



جامعة المنصورة
كلية الحقوق

مجلة البحوث القانونية والاقتصادية

التجارة الخارجية
والتحويلات الهيكلية فى الاقتصاد السعودى
Foreign Trade And Structural
Transformations in The Saudi Economy

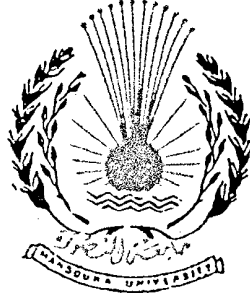
دكتور

السيد أحمد أحمد عبد الخالق
أستاذ الاقتصاد والمالية العامة المساعد
كلية الحقوق - جامعة المنصورة

العدد الثالث عشر
أبريل، ١٩٩٣

بحث مستخرج من مجلة البحوث القانونية والاقتصادية
العدد الثالث عشر
أبريل ١٩٩٣

مجلة فصلية محكمة يصدرها أساتذة كلية الحقوق جامعة المنصورة



جامعة المنصورة
كلية الحقوق

التجارة الخارجية
والتحويلات الهيكلية فى الاقتصاد السعودى
Foreign Trade And Structural
Transformations in The Saudi Economy

دكتور

السيد أحمد أحمد عبد الخالق
أستاذ الاقتصاد والمالية العامة المساعد
كلية الحقوق - جامعة المنصورة

بحث مستخرج من مجلة البحوث القانونية والاقتصادية
أبريل ١٩٩٣ العدد الثالث عشر

مجلة فصلية محكمة يصدرها أساتذة كلية الحقوق جامعة المنصورة

مجلة البحوث القانونية والاقتصادية
العدد الثالث عشر
أبريل ١٩٩٣

المقدمة

تعد التجارة الدولية واحدة من أبرز ثمار التطور الاقتصادي والاجتماعي الذي شهدته الاقتصادات والمجتمعات المختلفة، وتحولها من اقتصادات عينية الى اقتصادات نقدية. اذ بفضل ذلك التطور ظهرت السوق وأصبح الانتاج يتم بغرض التسويق لمشتري مجهول كل ما يهم بالنسبة له هو أنه يمتلك القدرة الشرائية. ولقد تم ذلك على المستوى الاقليمي ثم تطور واكتسب أبعاداً جديدة وانتقل ليشمل التبادل الدولي. ومنذ ذلك الحين والتجارة الدولية فى تطور دائم لتعكس التطورات والتحويلات الاقتصادية والاجتماعية من جانب، وكذلك لتدفعها الى التطور والتقدم من جانب آخر. ولقد أدرك الكتاب الاقتصاديون أهمية التجارة بين دول العالم المختلفة وصاروا ينظرون - أخذين مصالح دولهم وأوضاع زمانهم فى الحسبان - من أجل دعم التجارة الدولية وتحقيق أكبر كسب منها ويستوى فى ذلك مدرسة التجاريين والتقليديين الجدد وحتى يومنا هذا. وان اختلفت الرؤية والفلسفة التى نادى كل منهم باتباعها والتى جمعوا من أجلها الحجج الداعمة لوجهة نظرهم(١).

والواقع أن الاهتمام الذى أولاه الكتاب قديماً وحديثاً وحتى الآن لموضوع التجارة الدولية له أبعاد وجوانب عملية وواقعية وليس فقط نظرية بحتة. اذ أدرك هؤلاء الارتباط العضوى بين التجارة الدولية والتنمية الاقتصادية بالنسبة لكل الدول المتعاملة مع بعضها البعض. وهذه الرابطة تتميز بأنها تعمل فى اتجاهين متقابلين أى فى الدول المصدرة والمستوردة. كما أن طبيعة ومدى حجم التبادلات التجارية - قد تؤثر كما قد تتأثر سلباً أو ايجاباً بالتنمية والتحويلات الاقتصادية والهيكلية فى دول العالم المتقدمة منها والساعية للتقدم.

وادراكاً لأهمية التجارة الدولية كان من الطبيعى أن تجد الاهتمام من قبل المجتمع الدولى بغرض وضع نظام تجارى عالمى كجزء من النظام الاقتصادى العالمى لفترة ما بعد الحرب العالمية الثانية. لهذا تعددت الاقتراحات لانشاء منظمة تجارة عالمية ITO. ولكنها لم

(١) انظر فى كتب تاريخ الفكر الاقتصادى المختلفة آراء التجاريين والتقليديين الجدد حول التجارة الدولية.
International Trade Organization.

تنشأ وتم استبدالها باتفاقية عامة للتعرفة الجمركية والتجارة GATT "الجات" للعمل على تحرير التجارة الدولية وإزالة العقبات التي تعترضها. ثم أنشئت منظمة الانتكاد UNCTAD، مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية في عام ١٩٦٤، حيث أخذت - ويشكل أوضح نسبياً - مصالح الدول النامية في الحسبان. وتم تجسيد العلاقة بين التجارة والتنمية بإنشاء هذا المؤتمر ومن خلاله.

ولقد شهدت التجارة الدولية خلال العقود التي تلت الحرب العالمية الثانية نمواً متسارعاً وبمعدلات مرتفعة وغير مسبوق، بفضل ما شهده الاقتصاد العالمي من تطور ونمو (١) بل تعدت التجارة في نموها نمو الانتاج العالمي. ولقد تأثرت الاقتصادات العالمية المختلفة بهذا التطور على نحو أو آخر وبدرجات مختلفة. ساهم في هذا التطور، التطور في تكنولوجيا المواصلات والاتصالات، الشركات العابرة للأقطار، تزايد الاعتماد المتبادل والتكامل بين دول العالم المختلفة، انشاء مؤسسات تمويلية على المستوى العالمي وعلى المستويات الوطنية، تطلع الدول النامية الى تحقيق التنمية ومن ثم تزايدت حاجتها للمبادلات الدولية استيراداً وتصديراً .. الخ.

ومن أبرز ما شهدته فترة ما بعد الحرب العالمية الثانية، كذلك بروز دور البترول ليلعب دوراً قوياً ومؤثراً في التجارة العالمية بصفة عامة ويربط اقتصادات بلدانه بصفة خاصة بالاقتصادات والأسواق العالمية، ومن هنا كان للتجارة الدولية للدول البترولية دور هام فيما شهدته اقتصادات هذه البلدان من تطور وتحولات هيكلية بنائية في مختلف جوانبها

(١) اذ منذ نهاية الخمسينات الميلادية أصبح معدل زيادة التجارة الدولية يتجاوز معدل نمو الناتج القومي الإجمالي العالمي بضعفين الى ثلاث أضعاف ومعدل زيادة التجارة الدولية ٧-٩٪ سنوياً، بينما الناتج الكلي يزداد بـ ٢-٤٪.

انظر: سعيد النجار "سياسات التجارة الخارجية والبنية للبلاد العربية - القضايا الأساسية في ندوة حول ذات الموضوع نظمها صندوق النقد العربي في أبو ظبي ٢٧-٢٩ يناير ١٩٩٢.
ابراهيم حلمي عبد الرحمن "التصدير الصناعي كمؤشر للتطوير التكنولوجي والتنمية في مصر بالمقارنة مع عدد من الدول النامية" كتاب الأهرام الاقتصادي عدد ٤٣ سبتمبر ١٩٩١: ١٥٣.

الاقتصادية وغير الاقتصادية. كما أثرت هذه الأخيرة فى تجارة تلك الدول الخارجية من حيث الحجم والتركيب ..الخ.

وهذا الموضوع يدور حول بحث العلاقة المتبادلة بين التجارة الدولية والتحويلات الهيكلية التى شهدتها وتشهدها الاقتصادات المتنامية، مع التطبيق على الاقتصاد السعودى كنموذج لأحد الاقتصادات البترولية من ناحية، ولما يجمعه من بعض خصائص مع غيره من ناحية أخرى الاقتصادات المتنامية وأخرى تميزه عنها. وسوف نذكر هذه الدراسة - ان شاء الله - على بحث العلاقات والتفاعل المتبادل بين التجارة والتنمية، وتتمحور حول الاجابة على أسئلة تمثل صلب الدراسة وهى:

- كيف تسهم التجارة الدولية فى احداث تحولات هيكلية فى بنى الاقتصادات النامية؟
والى أى مدى تنجح فى تحقيق ذلك؟

- ما هى الآليات التى تسهم من خلالها فى احداث التحويلات؟

- ما هى المحددات الرئيسية التى تحدد طبيعة، ونطاق ودرجة هذا الاسهام؟ ومن ناحية أخرى، ما تأثير التحويلات الهيكلية التى تشهدها بعض الاقتصادات النامية على تجارتها الدولية؟ من حيث نمط التجارة، مكوناتها السلعية، وجهتها الاقليمية، حجمها .. الخ.

وهل تختلف الدول البترولية فى ذلك عن غيرها من الدول الساعية للتقدم؟ وأخيراً ما هى أهم الاقتراحات التى يمكن أن تساعد البلدان على أن تحقق استفادة ومكاسب أكثر من تجارتها مع دول العالم الأخرى؟.

وبناء على ما سبق، تسيير الدراسة وفق الخطة التالية:

نحاول فى مبحث أول، القاء الضوء على العلاقة التفاعلية بين التجارة والتحويلات الهيكلية الاقتصادية نظرياً، ثم فى نهايته يغطى نماذج واقعية لمثل هذه العلاقة من واقع

بعض الدراسات السابقة التي قام بها كتاب أو هيئات دولية ليكون هذا المبحث الاطار العام للدراسة.

وفى مبحث ثان، ندرس أهم سمات وخصائص التجارة الدولية للمملكة العربية السعودية منذ أواسط السبعينات وحتى نهاية الثمانينات.

ونحاول فى المبحث الثالث، دراسة أهم التحولات الهيكلية التي شهدتها الاقتصاد السعودى وما وفرته تجارة المملكة مع دول العالم الأخرى من آليات ساعدت على تحقيقها ثم ما أثر تلك التحولات على حجم وطبيعة وتركيب ووجهة تجارة المملكة مع دول العالم. وأخيراً نحاول استخلاص بعض الدروس التي نسوقها فى شكل توصيات - من تجربة المملكة للاستفادة منها فى المستقبل بصفة عامة وللمملكة لصفة خاصة.

ويايغاز ستكون مباحث الدراسة:

* مبحث أول: الاطار العام للدراسة

* مبحث ثانى: الاتجاهات العامة الرئيسية للتجارة الخارجية للمملكة.

* مبحث ثالث: الأبعاد التنموية لتجارة المملكة الخارجية.

* أخيراً: أهم نتائج الدراسة والتوصيات

المبحث الأول
"التأثير المتبادل بين التجارة الدولية والتنمية"
The Mutual Effect Between International
Trade And Development

يعود الاهتمام بالتجارة الدولية - كما رأينا سابقاً - الى علاقتها بالتنمية الاقتصادية وما تعنيه من تحولات هيكلية واجتماعية. ولقد تجسد ذلك في الدور الهام الذي لعبته التجارة الدولية في تنمية الدول الصناعية المتقدمة الآن، القديم منها والحديث. الواقع أن الاهتمام بالتجارة الدولية لم يخبو، بل على العكس يزداد ويكتسب زخماً جديداً مع مرور الوقت، وبصفة خاصة عدد دراسة علاقتها بالتنمية في الدول النامية، اذ من البديهي أن الدول لا تسعى للتجارة لمجرد التخلص من جزء من ناتجها الوطني واعطائه للدول الأخرى. وانما يعود سعيها الى توسيع نطاق تجارتها، خاصة الصادرات وذلك من أجل زيادة وارداتها ودعم انتاجها الوطني في الداخل وزيادة الطاقة الانتاجية لاقتصادها ولما للتجارة كذلك من أثر هام على رفاهة ومستوى معيشة شعوبها.

لذلك نعتقد أن التجارة الدولية انما هي مبنية أساساً على مبدأ الاعتماد المتبادل والحاجة المتبادلة بين دول العالم المختلفة، وان اختلفت درجة، طبيعة ومدى هذا الاعتماد أو تلك الحاجة. كما يتفاوت كذلك حجم المكاسب التي تجنيها الدول من تجارتها مع غيرها من بقية دول العالم. اذ لا توجد دولة مصدرة فقط ولا مستوردة فقط. وانما كل دول العالم، هي مصدرة ومستوردة في آن واحد. ومن ثم فهي تكسب من التجارة الدولية في الحالتين. ولكن حجم وقدر كسبها بالنسبة لحجم وقدر كسب الدول الأخرى المتعاملة معها. انما تحكمه اعتبارات وعوامل عديدة بعضها داخلي يتعلق بها أساساً والبعض الآخر يتعلق بالاقتصادات التي تتعامل معها.

والواقع أنه لا يوجد على المستوى النظري رأى يرى عدم أهمية أو ضرورة التجارة لخارجية لدولة ما. وهذا يصدق حتى بالنسبة لبعض الآراء المغالية من مدرسة التعبية والتي كانت تنادى بوجود أن تقوم الدول النامية بقطع أو خفض تجارتها مع الدول المتقدمة، اذ في المقابل كانوا يشددون على دعم التعامل والتجارة بين الدول النامية ذاتها، عالمياً واقليمياً، وانما الجدل كان يدور وما زال يدور حول مدى الكسب والعائد الذي يعود على أطراف التعامل الدولي، وما اذا كان أحد الطرفين يحقق مكاسباً على حساب الطرف

التعبية

الأخر اذ لا يوجد كاسب فقط أو خاسر فقط. ويتبع ذلك جدل وشروح كثيرة حول السياسات التجارية الواجب اتباعها من جانب الدول المتقدمة الصناعية أو الدول النامية، وشروط التجارة وتطورها حيث تحتل ركناً هاماً في المناقشات الدائرة في هذا الموضوع.

كما أنه على المستوى العملي الواقعي، نعتقد أنه لا توجد دولة في عالمنا تعيش بمعزل عن غيرها من بقية دول العالم، سواء أكانت متقدمة أو نامية، وأسمالية أو تسير على النهج الاشتراكي، فكل دول العالم تتعامل مع بعضها البعض يؤكد ذلك من مبدأ الاعتماد المتبادل الذي تركز عليه المعاملات الدولية يأخذ أشكالاً وصوراً شتى، تتسع لتشمل كافة جوانب العلاقات الاقتصادية الطبيعية، المكتسبة والبشرية والسوق .. الخ. ونجد أن الكتب المدرسية تزخر بالدراسات والنظريات التي تشمل هذه الموضوعات (١).

ويدور هذا المبحث أساساً - مع أخذ الاعتبارات السابقة في الحسبان - حول تحليل الآليات المختلفة التي تستطيع التجارة الدولية من خلالها المساهمة في احداث التحولات الهيكلية الاقتصادية في بنية اقتصادات الدول النامية. أو في الفاظ أخرى، الآليات التي تستطيع الدول النامية أن تستفيد منها من خلال تجارتها الخارجية لاحداث تحولات بنائية، وتنمية اقتصادية واجتماعية ورفع مستوى شعوبها. هذا بالطبع مع فرض اتخاذ السياسات الاقتصادية والانمائية الصائبة والصحيحة. -Right and sound economic policies.

كذلك تتعرض هذه الدراسة بالتحليل لأهم المحللات التي يتوقف عليها استفادة الدول النامية، أو فعالية اسهام التجارة الدولية في التحولات المشار إليها. ولا شك كذلك أن التجارة الخارجية قد تؤدي الى بعض المطالب التي تؤثر عكسياً على التنمية الاقتصادية ولذا فمن الواجب أن نعرض لها.

(١) السيد أحمد عبد الخالق: مدخل لدراسة العلاقات الاقتصادية الدولية - محاضرات ألقيت على طلاب السنة الثانية بقسم الاقتصاد بجامعة الامام محم بن سعود الاسلامية، السعودية - ١٤١٢هـ.

على هذا المبحث يكون بمثابة الاطار العام الذى يمثل خلفية لهذه الدراسة. وينقسم هذا المبحث الى مطلبين:

المطلب الأول

"التجارة الدولية والتنمية الاقتصادية"

يتفاوت الوزن النسبى للتجارة الدولية فى حجم الناتج القومى الاجمالى فى الاقتصادات المختلفة. اذ فى الاقتصادات المتنوعة الهيكل والتي تتسم بالتوازن النسبى والتشابه والترابط بين قطاعاتها - وفى هذه تكون الاقتصادات المتقدمة والكبيرة - نجد أن التجارة الدولية لها رغم ضخامتها بشكل مطلق تحتل وزناً نسبياً أقل منخفض فى ناتجها المحلى الاجمالى. وعلى العكس فى الاقتصادات أحادية الجانب، وذات السوق الصغيرة والتي تتسم بسيطرة المواد الأولية على هيكلها الاقتصادى وصادراتها والتي تترابط قطاعاتها الاقتصادية مع الخارج أكثر من ترابطها فيما بينها فى الداخل تشكل تجارتها الخارجية وزناً نسبياً أكبر من ناتجها المحلى الاجمالى. وبصفة عامة تعد التجارة الدولية حيوية لهذه البلدان على طريقها نحو تحقيق التنويع والتحويل فى هيكلها الاقتصادية.

رؤية حول مكاسب التجارة الدولية:

يؤدى التبادل التجارى الى افادة الاقتصادات المتبادلة وخاصة اقتصادات التصدير من مكاسب التجارة "gains from trade" بالاضافة الى مكاسب النمو "gains from growth". ومكاسب التجارة تعنى تلك التى تؤول مباشرة من التجارة الخارجية للدولة، هذا فى حين تتحقق مكاسب النمو من خلال ربط التجارة الدولية باحداث تنمية اقتصادات تؤدى الى تناول المواد المصدرة بالتحويل من شكلها الاولى الى تصنيعها، وبالتالي توليد القيمة المضافة فى الاقتصاد المصدر. كما تتحقق تلك المكاسب بربط قطاع التصدير ببقية قطاعات الاتصاد لتكون مركزاً لاشعاع التنمية فى القطاعات الأخرى من خلال توسيع السوق وظهور اقتصاديات الحجم واستخدام التكنولوجيا المتطورة والكفاءة الاقتصادية ..

الخصصار

الخ. لذلك يوجد توافق بين مكاسب التجارة ومكاسب النمو، أى أن مكاسب التجارة لا تكون على حساب مكاسب النمو(١).

كما أن التجارة الدولية تحقق نوعين من المكاسب، مكاسب مستقرة ومحدودة static gains ومكاسب متحركة مرنة dynamic gains والمكاسب الاولى، هى تلك التى تؤول الى الدول كثمره للتخصص الدولى طبقاً لنظرية المزايا النسبية. هذا فى حين أن المكاسب الديناميكية وذات الزخم القوي على الاقتصاد، فهى الناشئة من تأثير التجارة على الانتاج وطاقاته، مثل اقتصاديات الحجم، الاستثمار الدولى، نقل التكنولوجيا والمعرفة الفنية .. الخ. هذا بالاضافة الى أن التجارة تعمل بمثابة منفذ لتصدير vent for exports المنتجات الفائضة. وهى بذلك تقدم آلية للحصول على الواردات الاستهلاكية والاستثمارية للدولة. ولا شك أن هذه المكاسب تكتسب أهميتها من الابعاد التنموية التى تشارك من خلالها فى احداث التحولات الهيكلية المنشودة فى الاقتصادات المختلفة وخاصة اقتصادات الدول النامية محل تركيزنا فى هذا البحث(٢).

التجارة الدولية والنقد الأجنبي:

من أهم الآليات التى تساهم بها التجارة الدولية فى تحقيق التنوع والتغيير البنائى، أنها تسمح بالحصول على النقد الأجنبي، Foreign exchange، نتيجة لصادراتها لبعض انتاجها ويتوفير النقد الأجنبي تساهم تجارة الصادرات فى التغلب أو على الأقل التخفيف من حدة ما يراه معظم الاقتصاديين أمثال:

Sir Roy Harrot, Nicholas Kaldor, Raul Prebisch and Hoilis

(١) Walter "International Economics". Ronal Press Company, New York, 1975: 522.

(٢) A.P. Thir L.wall "Growth and Development with special reference to developing economics", London, Macmillan, 1982, chap. 14.

Chenery (1).

أحد أخطر القيود التي تعترض تحقيق تنويع واصلاحات فى هياكل اقتصادات الدول النامية ان كلما ازداد حجم وقيمة صادرات الاقتصاد، كلما ازداد حكم ما يحصل عليه من نقد أجنبى وساهم ذلك فى تحسين وضع ميزان المدفوعات مع أخذ وضع الواردات فى الحسبان . وتعود أهمية النقد الأجنبى لا الى قيمته الحسابية وانما تكمن تلك الأهمية فى تحويله الى دخول وإدخار واستثمار وأصول انتاجية حقيقية ومن ثم زيادة الطاقة الانتاجية للاقتصاد. لكن كيف يتحقق ذلك؟

التجارة الدولية والسوق وجانب الطلب:

ان زيادة الصادرات بصفة عامة وما يترتب عليها من الحصول على عوائد، انما تؤدي فى واقع الأمر الى احداث آثار توسعية من خلال زيادة الدخل الوطنى فى الاقتصاد ككل. ان أن حصيلة الصادرات تعد أحد المكونات الأساسية لهذا الدخل. وكلما ازداد هذا الأخير ازداد الطلب على السلع والخدمات الاستهلاكية والاستثمارية. أى يؤدي ذلك الى اتساع نطاق السوق المحلى نسبياً، ولا شك أن ذلك يعد أحد المحفزات القوية Strong stimulus لزيادة الاستثمار العام والخاص. وفى هذا يقول ألفرد مارشال أن نطاق السوق وحجمه يعد أحد المحددات الرئيسية للاستثمار وزيادة الطاقة الانتاجية بالاضافة الى عوامل أخرى مثل توافر الموارد الطبيعية، التكنولوجيا، التنظيم(٢). أى أن زيادة الصادرات قد تسفر - ولو بعد فترة - عن توسيع حجم السوق أمام لمنتجين الوطنيين من خلال ما يعرف بمضاعف التجارة الخارجية والذي يؤدي الى زيادة الدخل الوطنى بأضعاف كثيرة فى حالة الزيادة الصافية لحصيلة الصادرات أو العكس فى حالة نقصانها.

Natwest, Quarterly Review, May: 1992: 2.

(١)

(٢) راجنار نيركسه "انماط من التجارة الدولية والتنمية الاقتصادية" - ترجمة جلال أمين، جمعية الاقتصاد،

القاهرة، ١٩٦٩.

فالتنمية لا تعتمد فقط على جانب العرض، بل يمثل جانب الطلب أحد العوامل الأساسية المؤثرة في هذا الخصوص، فظروف الطلب ان لم تكن مواتية، تشكل قيداً على عملية التنمية أو التوسع فيها، أو حتى على كفاءة أداء الطاقة الانتاجية القائمة، نظراً لما يعرف بقيود الطلب demand constraints ويحدث العكس تماماً، حينما يزداد الطلب، ان يؤدي ذلك الى تشجيع الاستثمار الجديد، أو التوسع في الاستثمارات القائمة وبالتالي يزداد التراكم الرأسمالي، وترتفع الانتاجية، وتتحقق اقتصاديات الحجم خاصة في قطاع التصنيع واستخدام الآلات، كل ذلك لتوقع سوق جديدة، هذا مع فرض توافر المتطلبات الأخرى.

الطلب الأجنبي والطلب المحلي:

والطلب الأجنبي على الصادرات الوطنية في اقتصاد ما، انما هو جزء من الطلب الكلي على منتجات وسلع هذا الاقتصاد. وبالتالي فهو يؤدي الى توسيع نطاق السوق أمامها ليس فقط على النطاق المحلي بل بما يتجاوز ذلك الى أسواق اقتصاديات أخرى. وهنا تكون أمام الانتاج الوطني فرصة التمتع بمزايا السوق الكبير والانتاج الكبير أيضاً. وهذه الفرصة تكتسب أهمية خاصة زمام الدول ذات السوق المحلية المحدودة. لذلك تمثل التجارة الخارجية شريان حياة بالنسبة لاقتصادات هذه الأسواق الضيقة بصفة عامة (١).

وزيادة الطلب على صادرات دولة ما وما ينتج من زيادة الدخول الوطنية من ناحية وتوسيع حجم السوق أمامها من ناحية أخرى، وما تؤدي اليه من توسيع الطاقة الانتاجية وتطويرها وتنوعه، انما يؤدي وبعد فترة الى أن الجانب الأكبر من الطلب المحلي يتم اشباعه بواسطة الانتاج المحلي، بعد أن كان يتم باشباع جزء كبير بالاستيراد في المراحل الاولى

(١) فمثلاً بلغت مساهمة التجارة الدولية في بعض الدول الآسيوية ذات لسوق الصغير كنسبة من خلال الفترة ٦٣-١٩٨٣، كوريا ازادات النسبة من ١٢٪-٨٥٪، تايوان ٢٢٪-١٠١٪ خلال الفترة السابقة. وبالنسبة للصادرات وحدها ازادات من ٩٪ الى ٣٧٪ في كوريا و ١٩٪ الى ٥٥٪ لتايوان خلال ذات الفترة. P.W. Kuznets. "An East Asian Model of Economic Development: Japan, Raiwan, and south Korea" Economic Development and cultural change, n. 3, vol. 36, April, 1988.

للتصدير والتنمية، والتي عادة تصحبها معدلات مرتفعة للواردات (١). وتؤكد المضاعفات الايجابية لنمو الدخل الوطنى المترتب على زيادة الصادرات من خلال ما تؤدي اليه من مضاعف الاستثمار والمعجل وما يؤدي اليه ذلك من تنوع فى الهيكل الاقتصادى، لمواجهة الطلبات والدخول الجديدة والمتزايدة، كل ذلك مشروط بتوافر التوجهات الاقتصادية السليمة فى الدولة.

The right kind of policies and approaches

والواقع أن الميل الحدى للاستيراد يلعب - بصفة عامة - دوراً معاكساً بالنسبة لتأثير مضاعف التجارة الخارجية، اذ من المعروف أن هذا المضاعف هو عبارة عن ١/التسرب.

والتسرب يشمل الميل الحدى للاسراع وكذلك الميل الحدى للاستيراد. وذلك على أساس أن الاستيراد يعد اقتطاعاً لجزء من الدخل الوطنى، ليصب فى اقتصادات الدول الأخرى المتعاملة معها شأنه شأن الاسراع الذى يحجب عن الانفاقات. ولكننا هنا يجب أن نلفت الأنظار الى مسألتين هامتين:

الأولى: أن الانفاق على الواردات - وان كان يمثل اقتطاعاً لجزء من الدخل الوطنى - ليس ذات أثر سالب كلية على الاقتصاد، بل يجب النظر الى هيكل الواردات فاذا كانت الواردات تشكل اسهاماً لعملية التنمية developmental inputs مثل السلع الرأسمالية، الوسيطة، أو حتى الأولية اللازمة فهى تشكل اضافة لزيادة التراكم الرأسمالى وزيادة الطاقة الانتاجية وبالتالي لها آثار ايجابية توسعية تؤدي فى مرحلة لاحقة لزيادة الانتاج (٢). أما اذا كانت الواردات استهلاكية ومنافسة لمنتجات محلية، فهذا يعنى أنها فى هذه الحالة ذات آثار معاكسة بالنسبة للاقتصاد ككل - مع الأخذ فى الاعتبار بعض الآثار الايجابية للواردات الاستهلاكية مثل تنشيط المنافسة ومواجهة

(١) National Westminster Bank (Natwest), Quarterly Review, May 1992, PP. 2-8. D., Salvatore & E. Dowling "Economic Development" Mc Graw-Hill Book Company, London, 1977, p. 164.

(٢) H.W., Singer: "The strategy of international Development Essays in the economics of Backwardness" London, Macmillan, 1975.

محددات تأثير حصيللة الصادرات:

التدفقات النقدية التي تحصل عليها الدولة من زيادة صادراتها انما يتوقف تأثيرها - بالاضافة الى ما سبق - على التنمية الاقتصادية وما تتضمنه من تغيرات هيكلية، على بعض العوامل الهامة. أولاً: ما اذا كانت المتحصلات من النقد الأجنبي سوف تؤدي الى زيادة الادخار والاستثمار المحليين، أم أنها ستذهب الى الاستهلاك أساساً. إذ يوجد رأى يرى أن مثل تلك المتحصلات قد تؤدي الى خفض معدل الادخار المحلي domestic savings rate من خلال تحطيم امكانيات الاستثمار المحلي والاعتماد على الاستيراد، تراخى الاجراءات الحكومية المتعلقة بالادخار الحكومى وكذلك الموارد الضريبية ^{المستوى} وما قد يشوب الانفاق العام من اسراف وتبذير .. الخ (١). ^{مؤيد} إلا أن الرأى السائد والذي تدعمه معظم الدراسات الميدانية، لم تذهب الى ما ذهب اليه هذا الرأى بل على العكس يرون أن العائدات الناتجة عن زيادة حصيللة الصادرات يكون تأثيرها السلبي على الادخار والاستثمار المحليين أقل احتمالاً من تأثير الأموال التي تحصل عليها الدولة كمساعدات مثلاً.. أكثر من هذا يرى الرأى الغالب، أن حصيللة الصادرات تدعم الادخار والاستثمار المحليين وتزيل أو على الأقل تخفف من الاختناقات المتعلقة بعدم توافر أو نقص النقد الأجنبي.

ثانياً: أثر زيادة الصادرات على حصيللة الميزانية العامة. إذ من المرجح بل من المؤكد أن زيادة الصادرات تؤدي الى زيادة الموارد للموازنة العامة، كنتيجة مباشرة للصادرات، خاصة اذا كانت هي المتلقية لتلك العوائد مباشرة، أو من خلال اتاحة الفرص أمامها لزيادة الضرائب على الصادرات والاتاوات التي تحصل عليها، أو على الواردات المقابلة لزيادة الصادرات أو على الأنشطة التي تحركها وتحفزها زيادة الصادرات .. الخ (٢).

ثالثاً: كيفية التصرف من قبل الحكومات فى النقد الأجنبي الذي تحصل عليه من

H. Singer, O.P. cit: 94.

(١)

H. Singer, Opicit. PP: 95-96.

(٢)

تجارتها الخارجية:

اذ أنه اذا اسرفت الدول التي حصلت على عائدات اضافية فى نفقاتها العامة، خاصة على أغراض استهلاكية. ورفعت من قيمة عملتها المحلية، وتوسعت فى الاصدار النقدي من العملة الوطنية، وأهملت القطاعات غير التصديرية مثل الزراعة مثلاً فى كثير من الدول النامية، لأدى ذلك الى وقوعها فى مشكلة كبيرة عندما تنكمش أو تتدهور عائداتها التصديرية لأسباب خارجية بالنسبة لها وتتوقف على ظروف السوق العالمى. ومن ثم تقع مثل تلك الدول فى فخ المديونية الدولية وتعمق من اختلالاتها الهيكلية، اذ أنها قد تكون بدأت فى مشروعات وبرامج اقتصادية لا تستطيع التوقف عنها، والواقع أن هذا ما حدث فى كثير من الدول النامية التي شهدت انتعاشاً ورواجاً فى صادراتها السلعية -commodity export booms وأصبحت تلك الدول التي انحسرت دخولها تعاني من مشاكل اقتصادية عديدة يأتى على رأسها التضخم والمديونية وما ينتج عنها من آثار اقتصادية واجتماعية خطيرة وها ما يعرف بالعوائق الخارجية للنمو، يقابل ذلك أن هناك دولاً أخرى اتبعت سياسات اقتصادية ومالية ونقدية صحيحة، قد استطاعت أن تنظم استفادتها من العوائد التي حصلت عليها من الصادرات فى فترة الرواج لتعبر عليها الأزمات فى أوقات الانكماش والكساد(١).

الصادرات والتنمية القطاعية:

النظرة التنموية للتجارة الدولية وليس فقط مجرد النظرة الحسابية أو المحاسبية تقودنا بالضرورة الى أن دورها لا يقف عند مجرد زيادة العائدات من الصادرات وزيادة حجم ما لدى الدولة من نقد أجنبى، على جانب المتحصلات فى ميزان المدفوعات. بل يجب أن تقاس فاعلية مساهمة التجارة الخارجية للدولة فى التنمية، بما يودى اليه من زيادة الدخل القومى من القطاعات الانتاجية الداخلية، وشبكة العلاقات التي يتم انشاؤها بين هذه

(١) John Cuddington. commodity Export Booms in Developing countries the world Bank, Research observer 4, no. 2, July 1989, PP. 143-165.

القطاعات المختلفة وكذلك بينها وبين القطاع التصديري ذاته. إذ الواقع أن نمو صادرات قطاع معين، إنما يعطى دفعة قوية للاقتصاد على المستوى الجزئي ثم على المستوى الكلي .microeconomic and macroeconomic levels

فمن الطبيعي أن يظهر الأثر الأولي لزيادة الصادرات على القطاع الذى شهد الراج، ثم فى مرحلة ثانية - قد تطول أو تقصر حسب فاعلية السياسة الاقتصادية فى الدولة تمتد آثار الزيادة فى الصادرات الى بقية قطاعات الاقتصاد(١). وتعتمد على أن مدى وقوة الأثر الذى تحدثه زيادة الصادرات يتحدد على ضوء عوامل عديدة متداخلة. إذ يعتمد ذلك على مصدر الزيادة فى حصيلة الصادرات. هل يعود ذلك الى ارتفاع فى أسعار الصادرات وتحسن فى شروط التجارة فقط، أم يعود الى زيادة الطاقة الانتاجية الحقيقية، على علاقة القطاع التصديري بغيره من القطاعات الاقتصادية الوطنية، على طبيعة القطاع التصديري هل صادرات صناعية أم أولية، على ملكية المشروعات التى تضطلع بالدور الاساسى فى عملية التصدير، وعلى سياسة التنمية الاقتصادية والاجتماعية التى تطبقها الحكومة فى الدول المعنية والتى تنعكس على نظرتها لبقية القطاعات الاقتصادية غير التصديرية، ومن ثم على كيفية انفاقها حصيلة الصادرات التى تصب فى الموازنة العامة، وكذلك على حجم حصيلة الصادرات هل هى كبيرة أم صغيرة وكذلك على مدى استمرارية تدفق حصيلة الصادرات.

إذا كانت الزيادة فى حصيلة الصادرات منشأها تحسن ظروف التبادل التجارى الدولى- فان أثرها سينعكس على وضع ميزان المدفوعات بالاجاب، لأن تحسن شروط التجارة يعنى زيادة فى المتحصلات عن الصادرات بنفس القدر الذى كانت تصدره الدولة. وبالتالي فان تأثيره على القطاعات الاقتصادية والاجتماعية الأخرى، انما يتوقف على تدخل الحكومة وكيفية تصرفها فى حصيلة الصادرات وكذلك على عاملى المضاعف والمعجل وعلى الجهة المتلقية أساساً لحصيلة الصادرات، طبيعة الاتفاق الاستثمارى والاستهلاكى .. الخ.

J. Cuddington, Ibid, PP. 144-145.

(١)

وإذا كانت المتحصلات ناجمة عن زيادة حجم الصادرات من مصادر إنتاجية حقيقية ، فهذا ولا شك يؤدي الى توسيع الطاقة الانتاجية وتطويرها وتحسينها. وهذا أمر في حد ذاته مطلوب وهام. ولكن تأثيرها على تحفيز وتنشيط activating بقية القطاعات الأخرى، انما يعتمد كذلك على طبيعة هذا القطاع هل هو قطاع أولى استخراجى أو زراعى أو هو قطاع التصنيع. اذ من المعروف أن رابطة القطاعات الأولية بعامة والاستخراجية بخاصة، ببقية قطاعات الاقتصاد هي روابط ليست قوية. اذ أن حاجة تلك القطاعات - فى ظل ظروف الدول النامية - الى منتجات وطنية مثل السلع الرأسمالية أو الوسيطة، العمالة المدربة الجاهزة، تكنولوجيا الانتاج ونموها تكون محدودة. وهذه العوامل يتم الحصول عليها فى الغالب - من مصادر خارجية - أى الروابط القطاعية لمثل تلك القطاعات تكون مع الخارج أقوى منها مع الداخل. والواقع أن هذه تمثل سمة رئيسية للدول النامية ولذلك نجد أن مثل تلك القطاعات تعمل بمثابة جيوب enclaves فى معظم الأحوال فى اقتصادات الدول النامية. ويعزز الاتجاه السابق، اذا كانت ملكية المشروعات التى تقوم بالدور الرئيسى فى عملية التصدير تقع فى أيدي شركات أجنبية عابرة للأقطار - Trans-national corporations. هذا بخلاف ان كانت مملوكة ملكية وطنية، اذ على الأقل من المتوقع أن يتم اعادة استثمار جزء هام من عوائدها فى الاقتصاد الوطنى فى مشروعات مماثلة أو ذات طبيعة مختلفة، مما سيكون له أثر ايجابى على المستوى الكلى فى الاقتصاد. وفى ظل الاقتصادات التصديرية الأولية نجد أن الانفاق الذى تقوم به الدولة يلعب دوراً محورياً فى عملية التنمية وما يصحبها من تحولات هيكلية.

الأقطار

وفى حالة اذا كان القطاع التصديرى هو قطاع التصنيع - manufacturing sector فانّه من المتوقع أن تكون الروابط الخلفية والامامية أكثر قوة وتنشيطاً لغيره من القطاعات. وهذا - لاشك - يحتاج الى أن تكون معظم مدخلات هذا القطاع من مصادر محلية، خاصة المواد الأولية، السلع الوسيطة ومع التطوير والنمو ربما يحدث اتجاه نحو التصنيع الرأسمالى - اذا توافرت الشروط الأخرى. كما أن هذا القطاع قد ينتج سلعاً

تعد مدخلات لصناعات أخرى وبالتالي يعمل على اقامتها كما يغزى قطاع الخدمات المساعدة له وخاصة في مجالات مثل النقل والمواصلات، الخدمات التمويلية، المعاونة بصفة عامة. كما أن النشاط الصناعي يعد من أكثر الأنشطة الاقتصادية ديناميكية بالنسبة لغيره وبالتالي فقدته على الانتشار الى الامام والى الخلف تكون كبيرة. وقطاع التصنيع من أكثر القطاعات التي تشهد تحولاً وتطويراً تكنولوجياً، مما يدفع الى تطوير القطاعات المرتبطة المساعدة والمكملة مثل الجوانب الادارية والتنظيمية والبحثية .. الخ، وبالتالي قد يعمل على زيادة معدل التكوين الرأسمالي capital formation. لهذا يرى البعض أن هذا القطاع يعد عموداً فقرياً في عملية التكيف والاصلاحات الهيكلية التي ترغب في اجرائها الاقتصادات النامية(١).

وهنا يبرز دور تدخل الحكومة كمصحح للاختلالات التي قد تظهر في الاقتصادات . وذلك بأن تستخدم عائداتها من التجارة الدولية لتحقيق التوازن بين قطاعات الانتاجية وغير الانتاجية وكذلك داخل القطاعات الانتاجية ذاتها بما يحقق مصلحة الاقتصاد على المستوى الكلى في نهاية الأمر. ومن أهم الأمثلة على أهمية تدخل الدولة، استخدام حصيلة الصادرات في تنمية وتطوير قطاعات التعليم والتدريب، الصحة والبنية الأساسية وغيرها، من القطاعات ذات الصلة الوثيقة بعملية التنمية والتحويلات الهيكلية وما تؤدي اليه تحولات اجتماعية، هي مطلوبة في ذاتها للانسان، كما أنها أساسية لاستمرار ونجاح التحويلات الهيكلية الاقتصادية. كما أن تدخل الحكومة يبرز - كما أوضح ذلك Cuddington حيث يؤدي ازدهار القطاعات التصديرية الأولية الاستخراجية الى انكماش contraction في بعض القطاعات مثل الصناعة والزراعة - وهو ما يشار اليه عادة - deindustrialdli - zation or deagriculturalization وهو ما يعرف بالازدواجية في هذه الاقتصادات dualism، أو التنمية أحادية الجانب lop-sided development، وهذا

P. Kuznets, op, cit, 1988 p. 31.

(١)

له آثار وخيمة على العمالة وتوزيع الدخل والتنمية الكلية بصفة عامة. ولهذا فإن الحكومات تستطيع بما لديها من فوائض تصديرية أن تدعم القطاعات التي أصابها التراخي أو التأخير lagging sectors، خاصة إذا كان لهذه القطاعات روابط قوية تنتشر معها المكاسب بين بقية القطاعات الاقتصادية^(١) spill - over benefits.

وهكذا فإن الأثر الإيجابي لتجارة^{التجارة} الدولية إنما يعتمد على استخدام حصيلة الصادرات في دعم القطاعات الانتاجية، ومن ثم يعمل على ترابط عملية التنمية ويزيد من اسهام الزراعة والصناعة في الناتج المحلي الإجمالي. وهو ما يمثل أقوى مؤشر على الاتجاه نحو تنمية اقتصادية حقيقية.

التجارة الخارجية والواردات وجانب العرض:

يرتبط بالتوجهات التنموية للتجارة الدولية كذلك تحويل عوائدها إلى أصول إنتاجية وزيادة التراكم الرأسمالي وإلى تكنولوجيا متطورة وإلى عمالة مديرة وإلى بحث علمي وتنمية، أي زيادة الطاقة الانتاجية وتوسيعها وتحديثها. فالعملات الأجنبية التي تحصل عليها الدولة من مبادلاتها لجزء من ناتجها الوطني لا قيمة لها في حد ذاتها إن لم تتحول إلى مصانع ومزارع وجامعات تعمل على تحقيق تنمية اقتصادية واجتماعية شاملة. وإذا كانت التجارة الخارجية للدولة، تساعد على تحقيق ذلك من خلال الصادرات، أي من خلال تزويد الاقتصادات بالقوة الشرائية الدولية، فهي تستطيع أن تكمل اسهامها بتحويل تلك القدرة الشرائية إلى أصول إنتاجية حقيقية من خلال استيراد ما لا يوجد في الدولة، أو المساعدة على الاستفادة وتطوير ما هو موجود فيها، أي زيادة قدرات جانب العرض بالإضافة إلى تهيئة جانب الطلب كما سبق.

الواردات وجانب العرض:

والواقع أن الواردات تلعب دوراً هاماً وبخاصة بالنسبة للدول الساعية للتنمية إذ تتسم

(١) Cuddington, op. cit, p. 145.

(١)

عملية التنمية فى تلك البلدان بأنها ذات محتوى استيرادى مكثف خاصة فى مراحلها الأولى. اذ تحتاج هذه الدول - معظمها - الى استيراد المواد الغذائية والسلع الاستهلاكية. وفوق كل ذلك تحتاج الدول النامية الى استيراد الآلات والمعدات والتجهيزات الرأسمالية، العمالة الماهرة والمدربة. لذلك يعتبر كثير من الاقتصاديين أن القدرة على الاستيراد من أهم المحددات الرئيسية لتحقيق التنمية فى الدول النامية. والقدرة الاستيرادية للدولة، ترتبط برباط عضوى بالطاقة التصديرية لها، حسب ما هو معروف بأن الصادرات تمول الواردات. وهنا تتحكم الصادرات فى القدرة على الاستيراد ومن ثم تكتسب الصادرات أهمية استيرادية، لدورها المؤثر والفعال ليس فقط فى نمو الناتج القومى ولكن كذلك فى الاصلاحات الهيكلية والبنائية التى تزمع الدول النامية اجرائها أى لها آفاق مستقبلية(١).

وترتيباً على ما سبق يصبح من الضرورى أن تحسن الدولة من وضع صادراتها. وهذا الوضع يرتبط أساساً بهيكلها الاقتصادى والتنموى، شروط التجارة، سياستها التجارية. الخ.

توازن مبدئى

والحل البديل هو أن تقبل الدولة مستوى توازنها مكنياً فى ظل مستويات تنموية ومعيشية هابطة، أو أن تلجأ الى الاقتراض من مصادرة المختلفة وبالتالي تقع فى فخ المديونية ولا يخفى لما لمشكلة المديونية. من آثار اقتصادية واجتماعية معوقة لعملية التنمية ذاتها وبالتالي تكون ذات مردود عكسى على نقيض ما كان يؤمل فيها، وتنتهى بحفض حجم الواردات الضرورية للتنمية، مما يؤدي الى هبوط مستوياتها الى تلك التى كانت سائدة قبل نشوء الأزمة(٢).

يقابل ذلك أن الدول التى استطاعت تمويل وارداتها من خلال حصيلة صادراتها مثل

(١) A. Maizels et al "Exports and Economic Growth of Developing countries" Cambridge University press, 1968, PP. 62-100.

(٢) السيد أحمد عبد الخالق: البنوك التجارية الدولية وأزمة المديونية العالمية" سلسلة بحوث كلية الحقوق، ١٩٨٩.

الدول البترولية ودول جنوب شرق آسيا، استطاعت الاستمرار فى جهود التنمية دون
تعثر أو تحديات معوقة الى حد كبير(١).

ومن أهم الآليات التى تستطيع التجارة الدولية من خلالها الاسهام الفعال فى جهود
التنمية وما يصحبها من ضرورة اجراء تحولات هيكلية، استيراد التكنولوجيا اذ من
المعروف أنه يزداد اعتماد التنمية على التكنولوجيا المتطورة مع مرور الوقت وأصبحت
التكنولوجيا أهم المدخلات الانتاجية قاطبة والتى تتراوح بين ٨٠-٨٥٪ حسب تقديرات
البعض، والباقي يعزى ذلك الى عوامل الانتاج الأخرى. وتزداد الحاجة الى التكنولوجيا
المتطورة حسب طبيعة اتجاهات التنوع الاقتصادى، فكلما ازداد الاتجاه صوب التصنيع،
كلما ازدادت الحاجة الى التكنولوجيا. كذلك هناك صناعات مكثفة التكنولوجيا بطبيعتها مثل
الصناعات الهندسية، البتروكيماويات، كما تزداد الحاجة الى اتباع أساليب انتاج مكثفة
للتكنولوجيا ولرأس المال فى الدول التى تعاني من نقص فى قوتها العاملة وفى ذات الوقت
لديها قدرات مالية ضخمة، مئما هو الحال فى الدول البترولية. وحتى فى الدول النامية
الأخرى، تحتاج هذه الدول الى تكنولوجيا ملائمة لظروفها وأحوالها ومعظم التكنولوجيا
انما تتم توفيرها من الخارج. وكما يتم استيراد التكنولوجيا فان التجارة الدولية ومن خلال
الآليات السابقة - اتساع حجم السوق وزيادة الدخول - الخ - قد تؤدي الى جذب
الاستثمارات الأجنبية المباشرة وهذه عادة تكون مصحوبة بتكنولوجيا ومهارات ادارية(٢).

لهذا كله لا غرابة أن نجد أن الدول الصناعية المتقدمة تمثل أكبر الشركاء التجاريين مع
الدول المتنامية استيراداً وتصديراً. اذ أن الأسواق المتقدمة هى الأكثر استخداماً الى المواد
الأولية التعديدية والاستخراجية والطاقة التى تنتجها وتصدرها الدول النامية. كما أنها فى
ذات الوقت تمثل المورد الأساسى للسلع الرأسمالية والمدخلات الوسيطة والتكنولوجيا،
المعارف الادارية والفنية اللازمة لاستغلال ما لدى الدول النامية من ثروات.

(١) الانكاد، تقرير ١٩٨٢: ٥.

(٢) انظر رسالتنا للدكتوراه: "TN cs and the transfer of technology to Egypt" keele university, England, 1986, chapter two.

ولا شك أن بنية هذه الاقتصادات ومن ثم طبيعة وهيكل صادراتها وواراداتها وراء هذا التركيز الجغرافي. (بالإضافة إلى عوامل أخرى تتعلق بالخدمات ذات الصلة مثل خدمة التمويل، فهي جيدة ومتوفرة في الدول المتقدمة قياساً بالدول النامية، وسائل النقل المتاحة، تقدم من التسويق، الترويج، التأمين على الصادرات والواردات(١).

كما أن التجارة الدولية تهيئ الفرص لتبادل الأفكار الجديدة واعداد المناخ أو البيئة الاجتماعية المناسبة لتقبل الجديد والاحتكاك، هذا بالإضافة إلى اكتساب المهارات الإدارية والسلوكية. ولا شك أن مثل تلك الفرص بالإضافة إلى العوامل السابق ذكرها، جميعها تؤثر إيجابياً على مستوى الانتاجية productivity إذ وجد كما من chenery, Robinson and syraquin أن هناك علاقة إيجابية بين التجارة الدولية وتحقق مكاسب في مجال الانتاجية، كما أكدت ذلك بعض الدراسات في تركيا Kim, 1987، وكوريا ويوغسلافيا ١٩٨٢ ^{١٩٨٢} زيادة الانتاجية ربما يعزى أيضاً - بالإضافة إلى ما سبق - إلى روح المنافسة التي تخلقها التجارة. وكذلك إلى كسر الاحتكار في السوق الدولية، وما قد تؤدي إليه من اشعال روح التجديد والابتكار والتفوق وأجراء البحوث والتنمية(٢).

والواقع توجد العديد من الدراسات التجريبية التي تقول بوجود علاقة ارتباط قوية إيجابية بين التجارة الخارجية والتنمية الاقتصادية في كثير من الدول، على سبيل المثال اجريت دراسة حديثة على عينة من ٥٥ دولة نامية حول تأثير الصادرات على النمو الاقتصادي فيها الفترة من ٧٠-١٩٨٥ وتبين أن الصادرات كان العامل الأساسي المحدد للنمو بأكثر من ٩٥٪ خلال تلك الفترة(٣).

(١) اسماعيل صبرى عبدالله "مستقبل التبادل التجارى بين الأقطار العربية. العربي - العدد ٣٧٥ -

فبراير - ١٩٩٠.

(٢) Thomas & J. Nash "Reform of Trade policy. Recent Evidence from theory and Practice". The world Bank, Research Observer, no. 2, vol. 6 July 1991 PP: 219-240.

(٣) سعيد النجار "سياسات الاستثمار في البلاد العربية" ندوة صندوق الانماء الاقتصادي والاجتماعى

بالكويت، ١١-١٣ ديسمبر ١٩٨٩: ٧٦، وانظر التفاصيل لدراسات وحديثة نسبياً.

World development Report 1991: 96-105 Thirdwatt opcit 338.

بايجاز يمكن القول أن التجارة الدولية تفتح الباب أمام العديد من الفرص التي يمكن أن تساعد على تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية. إذ تهيئ امكانية الحصول على الموارد المالية من النقد الأجنبي، تحويل هذا النقد الى طاقة انتاجية فى مختلف الميادين، مواجهة الحاجات الاستهلاكية المتزايدة، الحصول على التكنولوجيا والمعرفة الفنية، توسيع السوق الذى يعمل بمثابة القانون الحديدى للنمو والتطور، نمو الدخل الوطنى .. الخ. ومرة أخرى هذا يفترض الأخذ بالسياسات الاقتصادية الحكيمة والسليمة التى تعظم استفادة الدولة المتاجرة مع بعضها البعض من خلال هذه التجارة. كما يستلزم التعامل العادل فى التجارة الدولية واحترام المصالح المتبادلة.

تقدير عام لدور التجارة الدولية:

ومع ما سبق، لا نعدم أن نجد بعض الآراء، التى لها رؤية مخالفة تجاه التجارة الدولية، إذ ترى I.G. Patal أن التجارة اقتصادية، انما تلعب دوراً محدوداً وصغيراً الى الدرجة عملية التنمية الاقتصادية. ويرد P. streeten على ذلك بقوله يجب عدم الخلط بين الدور الصغير وعدم الأهمية. إذ قد يكون دور التجارة صغيراً ومع ذلك لا يمكن الاستغناء عنه أى يكون ذات أهمية كبرى. ويشبه دور التجارة بالحلقة الصغيرة فى جنزير الدراجة ويرى أنه رغم صغره الا أنه ضرورى لى تستمر الدراجة فى سيرها والا اذا انقطع لتوقفت الدراجة عن السير ويعلق قائلاً:

"If Trade provides components without which whole sectors of the economy cannot function. Samllness must not be identified with unimportance.

ويعزز ذلك بمثال آخر يقول:

"The nail of horseshoe may make the difference between victory and defeat of a kingdom"(1).

S T S D
P. streeten "trade, strategy for development" Macmillan, London, 1972, PP. 15-16. (١)

كما لا يخفى أن الباب المفتوح المشار إليه آنفاً، قد يؤدي الى دخول بعض العوامل غير المرغوب فيها كذلك، والتي يمكن - ان جاز التعبير - أن نطلق عليها الآثار الجانبية للتجارة الدولية، مثل التضخم المستورد، من خلال ارتفاع أثمان السلع والمنتجات المستوردة سواء أكانت تكنولوجيا، آلات، معدات، وحتى السلع الاستهلاكية .. الخ. وهو له أثر خطير على عملية التنمية الاقتصادية ذاتها. ومن المعروف أنه كلما ازداد اعتماد الدولة على الخارج، كلما اتسعت القنوات التي يمكن أن يمر عبرها التضخم المستورد هذا من ناحية، ومن ناحية أخرى، الاعتماد على السوق الأجنبي بدرجة كبيرة سواء في التصدير أو الاستيراد قد يجعل الاقتصاد الوطني أكثر انكشافاً وحساسية لما يدور في الأسواق العالمية من تقلبات قد تكون غير مواتية بالنسبة له. كما قد يقع الاقتصاد الوطني فريسة للتحكم من قبل صانعي القرارات في الدول الأخرى بشكل مباشر وغير مباشر .. الخ. وقد تؤدي الزيادة في الصادرات الى انخفاض الناتج القومي، في حالة ما اذا كانت تلك الزيادة تعود الى الزيادة في الاستثمارات الأجنبية المباشرة. ولقد توصل Jung & Morshall من دراسة اقتصادية قياسية لهما ان نمو الصادرات قد يؤثر بالسلب على نمو الناتج القومي، مثلما في دول جنوب أفريقيا (١٩٥١-١٩٨٠، كوريا "١٩٥٣-١٩٨٠") وباكستان واسرائيل وبوليفيا وبيرو خلال الفترة تقريباً واليونان(١).

الواقع أن نتائج تلك الدراسة لا يمكن التسليم بها على علاتها، إذ تخالف الواقع الفعلي فمن المعروف أن كوريا واسرائيل وباكستان من الدول التي حققت تنمية حقيقية ويرتبط هذا أساساً بالنجاح الذي حققته في مجال تجارتها الدولية، خاصة وأنها دول ذات أسواق محدودة بالنسبة لكوريا واسرائيل بالذات. كما أنها تتناقض مع نتائج معظم الدراسات التي تمت في هذا الخصوص.

كما قد يؤدي التركيز على التجارة الدولية من جانب الدولة الى اهمالها بقية القطاعات

(١) نجوى خشبة "القطاع الخاص وتنمية الصادرات الصناعية المصرية" مصر المعاصرة - عددي ٤١٥، ٤١٦، السنة ٨٠، يناير وابريل سنة ١٩٨٩.

التي لا تدخل منتجاتها في التجارة، فإذا كانت الدولة بترولية، فقد تهمل الزراعة والصناعة، أو قد تؤدي الى الافراط في الانفاق العام أو حتى الخاص، ثم تعاني الدولة من مشاكل مالية، ومديونية ثقيلة عند تقلص عائداتها من التجارة الدولية وهو ما يعرف بالمرض الهولندي The Dutch Disease (١) والواقع أننا نعتقد أن معظم ما ينسب الى التجارة الدولية من مثالب - انما هي في حقيقة الأمر لصيقة بالسياسات الاقتصادية غير الرشيدة من قبل بعض الحكومات أكثر منها منها اي طبيعة التجارة الدولية في ذاتها.

ومن بين أهم ما يثار حول سلبيات التجارة الدولية هو عدالة شروطها، حيث يتجه معدلها الى غير صالح الدول النامية على المدى الطويل*.

لذلك نرى أن التجارة الدولية يجب أن تستغل وتوظف احسن استغلال لتحقيق تنمية اقتصادية وطنية متنوعة ومتوازنة وحينئذ تصبح تلك الدول المشاركة في التجارة الدولية ذات وجود فعال ومحسوس وتحقق مكاسب صافية ذات آثار ايجابية قوية على عملية التنمية، لا مجرد متلقية لما يحدث على الساحة الدولية من تفاعلات ولأنه في نهاية الأمر التجارة الدولية ضرورة بصفة عامة، وللدول النامية على نحو أكثر من غيرها.

وهذا يدفعنا الى معرفة موقف البلدان النامية في التجارة العالمية، والدور الذي يلعبه مستوى التنمية على مركز الدولة التجارى مع الدول الأخرى ومدى المكاسب التي تحصل عليها أو الخسائر التي تتعرض لها.

Cuddington, op. cit, 1988. 144.

(١)

* ان نسهب في تبيان وشرح ذلك حيث تزخر به الكتب الدراسية وتقارير الهيئات الدولية.

المطلب الثانى

وضع البلدان النامية فى التجارة العالمية:

من الملاحظ أن الدول النامية بصفة عامة - مع الفروق الكبيرة بينهما - تحتل كما يقول Maizels (١)، الدرك الأسفل فى المعاملات الدولية الاقتصادية. وهذا الوضع المتدنى من حيث الدرجة والطبيعة والحجم، انما يعكس الحقيقة الاقتصادية والاجتماعية لهذه البلدان بأنها متخلفة، علمياً وتكنولوجياً، وابتاعياً، وبالتالي فلا تدهش أن تأتي فى آخر الصف فى التجارة العالمية، فعلى سبيل المثال أكثر من ٩٤٪ من الانفاق على البحث العلمى والتنمية والتطوير فى العالم يتم فى الدول المتقدمة. يضاف الى ذلك أن نصيب البلدان النامية فى الانتاج الصناعى العالمى يكاد يكون هامشياً، اذ بلغ نصيبها ٦٩٪ فى عام ١٩٦٠، وازداد بفضل جهود بعضها الى حوالى ٩٪ عام ١٩٧٧، وتتوقع منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية أن تسهم هذه الدول بحولى ١٣ر٥٪ من الانتاج الصناعى العالمى فى عام ٢٠٠٠. مع الملاحظة أن معظم الانتاج الصناعى والبحث والتطوير، انما يتركز فى عدد قليل من هذه الدول فى جنوب شرق آسيا وبعض دول أمريكا الجنوبية. لذا فليس من المستغرب أن نجد أن نصيبها فى التجارة الدولية تدهور من ٣٠ر٨٪ الى ١٩ر٢٪ فى الفترة ١٩٥٠-١٩٧٠، فى المتوسط وان كان قد شهد بعد ارتفاع أسعار البترول ليصل الى حوالى ٢٨٪.

وتسود المواد الأولية بوجه عام صادرات الغالبية العظمى من الدول النامية هذا فى حين تسود وارداتها المنتجات المصنعة Manufactured products ولذلك تزداد درجة اعتماد هذه البلدان على التجارة الدولية صادرات وواردات حيث تشكل مجتمعة نسبة كبيرة من الناتج الوطنى الاجمالى، قد يتجاوز نسبة الـ ٥٠٪ وقد تصل الى ٨٠٪ أو

Maizels, op. cit.

(١)

Handbook of international trade and development statistics, 1981. p; 25.

(٢)

٩٠٪ في بعض البلدان البترولية كما سنرى لاحقاً. كما تتسم صادرات هذه الدول بالتشابه الى حد كبير ومن ثم فهي دول متنافسة في سوق الصادرات الدولية، مما يؤثر بالسالب على أسعار صادراتها، وتدهور شروط التجارة بالنسبة لها، كما يتسم الطلب على السلع الأولية بانخفاض درجة المرونة السعرية، وكذلك درجة المرونة الدخلية. لذا فان هبوط الأثمان نتيجة المنافسة أو زيادة العرض أو نتيجة لارتفاع الدخول في الدول الصناعية، لا يؤدي الى زيادة كبيرة في حجم الطلب عليها. بل على العكس من ذلك نرى أن الاتجاه العام هو انخفاض الطلب على السلع الأولية لأسباب عديدة من أهمها: التطور العلمي والتكنولوجي الذي أدى الى احلال بدائل صناعية محل السلع الأولية في التصنيع، تطور فنون الانتاج وتنظيماته مما أدى الى توفير في المدخلات اللازمة لانتاج نفس القدر من الانتاج، الكساد الذي شهدته الاقتصادات الصناعية الرئيسية في العالم خلال الفترة الماضية، اعتماد هذه الاقتصادات على التوسع في الصناعات المتطورة وترحيل الصناعات الملوثة للبيئة وغيرها الى دول أخرى وهو ما يعرف بالتقسيم الجديد لمبدأ العمل الدولي.

وفوق هذا كله لجأت الدول الصناعية الى اتباع أساليب حمائية عديدة كمية أو غير كمية وتغليمية ضد صادرات الدول النامية خاصة من المنتجات الصناعية التي بدأت منها في تصديرها الى اسواق تلك الدول. وكذلك لحماية منتجاتها الزراعية والمحافظة على دخول مزارعيها .. الخ(١).

ومع التسليم بأن مركز الدول النامية في التجارة العالمية محدود ولا يتناسب مع عدد دولها ولا حجم سكانها، هل يمكن القول أن هذه الدول تستطيع أن تعيش بمعزل عن بقية دول العالم خاصة الصناعية؟ وفي أفاظ أخرى هل يكون في مصلحة هذه الدول الحد من تجارتها مع الدول الأخرى خاصة الصناعية منها؟ هل الدول الصناعية هي السبب الحقيقي والرئيسي لتدهور وضع هذه البلدان في التجارة العالمية؟ أم أن ذلك يعود أساساً الى كونها اقتصادات ضعيفة وان هذا الوضع المتدنّي هو أحد أبعاد التخلف؟ وما عسى الدول

(١) الانكساد تقرير التجارة والتنمية، الامم المتحدة، نيويورك، ١٩٨٢، ٦، ٣٨.

World Bank, world Development Report 1991.

The challenge of Development. Oxford University Press. 1991, p. 105.

النامية أن تفعله لكي تعظم مكاسبها من التجارة العالمية، وتجعل منها بحق أداة تنموية هامة؟.

أهمية التنمية بالنسبة للتجارة الدولية (تحليل نظري):

الحقيقة أن التجارة الدولية أمر لازم وضروري لكافة دول العالم ، وبصفة أكثر الحاحاً بالنسبة للدول الساعية للتنمية، ومن ثم فالمسألة المطروحة الآن لم تعد هل تتاجر الدول النامية مع بعضها البعض أو مع الدول الصناعية الرأسمالية. ولكن جوهر المسألة يكمن في كيف تتاجر هذه الدول؟ وما هي العوامل الموضوعية التي تحقق بها هذه البلدان وضعاً أفضل ومكاسب اعظم من تجارتها مع الخارج؟. ويرى C. Kindleberger اجابة على ما سبق، أنه ليست الشروط السيئة للتجارة bad terms of trade هي المسئولة عن الفقر في الدول النامية، لكن الفقر هو الذي يسفر عن حصول الدولة على شروط تجارية غير محققة لمصالحها. ويزيد ذلك ايضاحاً، بالقول بأن عدم مرونة inflexibility الجهاز الانتاجي في تلك الدول وعدم القدرة على التغيير والتطوير هي التي حالت بين هذه الدول وبين استغلال الفرص الجيدة التي تتيحها التجارة الدولية، ويقترح kindleberger، أن على الدول النامية أن تخلع ما يسميه بالاستسلام لمرض الوهم المتسلط بخصوص سوء شروط التجارة الدولية Terms of trade hypochondria وأن تقوم بانتاج وتسويق السلع التي يريدها العالم ويحتاجها. حينئذ - كما نتصور - تحصل تلك الدول على شروط تجارة أفضل وتزداد مكاسبهم منها. وفي هذا الصدد، يقول H. Singer، العلاقة بين التجارة - وخاصة تدهور شروطها - والفقر والتخلف، انما تعمل في الاتجاهين both ways، حيث يرى أن التخلف والفقر يؤديان الى تدهور شروط التجارة، كما أن الأخيرة تحرم الاقتصاد من المكاسب التي يستطيع أن يعول عليها للخروج من دائرة الفقر القابع فيها(١).

5

P. Streeten "The Frontiers of Development studies". The Macmillan Press Ltd, Lon- (١) don, 1979, PP. 460-461.

والمواقع أن كلاً من الرأيين قد أشار إلى حقيقة أن الوضع التنموي المتدنى والمتخلف في الدول النامية يلعبان دوراً رئيسياً في تراجع وضع هذه البلدان إلى أسفل المعاملات الدولية بالمعنى الواسع للكلمة وليس فقط شروط التجارة، ويرتب كندلبرج على ذلك أن تحقيق تنمية وتطوير الطاقة الانتاجية وما يتضمنه ذلك من تغييرات واعية في الهيكل والبناء الاقتصادي والاجتماعي قد يحسن من مركز تلك الدول في التجارة العالمية. الا أن كندلبرج لم يقل سوى جزءاً من الحقيقة. اذ كما أشار سنجر أن تدهور شروط التجارة، هذه قد تكون راجعة لأسباب خارج ارادة الدول النامية وتعد أحد العراقيل الهامة أمام خروج هذه الدول من دائرة التخلف والفقير. ولعل الجدل السابق يتفق مع رأى كل من Cairncross & Kravis، كل على حسده، اذ يتفق الكاتبان على رؤية واحدة ألا وهي أن وجود مستوى معين من التنمية أساسى لتحقيق مكاسب من التجارة الدولية، كما أن افتقاده يتسبب في عدم تحقيق استفادة مثلى من هذه لتجارة. فمثلاً يرى Cairncross أن عدم مرونة وجمرد الهيكل الانتاجي ومن ثم العرض من السلع والخدمات في الدول النامية تتحمل المسئولية لنموها البطيء في مجال الصادرات الدولية. وفي هذا الخصوص يكمل Kravis الرؤية السابقة بقوله أن التجارة الدولية تؤدي دوراً دائماً هاماً - an important supportive role للتنمية اذا كانت العوامل الداخلية موافقة Favourable ومهياة للاستفادة منها. وعلى هذا فهو يربط على تهلل العوامل الداخلية، عدم تحقيق التنمية المنشودة بالقدر المطلوب. (١)

ولقد أكدت الدراسات النظرية والتطبيقية التي أجريت خلال العقود الأربعة الماضية علاقة الارتباط القوية بين مستوى التنمية التي وصلت اليه دولة ما ومكانتها في التجارة الدولية ومن أمثلة ذلك دراسات heller & Porters في دراستهما عام ١٩٨٧ وكذلك Tyler في عام ١٩٨١ .. الخ.

D. Salvatore & E. Dowling Development Economics" Mc Grow. Itill Book Company, (١) Londo, 1977.

والأساس النظرى فى رأى هؤلاء لمثل تلك العلاقة الايجابية انما تستند على .. أن الانتاجية الحدية لعوامل الانتاج فى قطاع الصادرات تفوق مثيلاتها فى القطاع غير التصديرى، كذلك يرجع البعض ذلك الى ما يعرف بأثر اقتصاديات الحجم، الاستخدام الأكفأ للطاقت الانتاجية، ضغوط المنافسة، التخصيص الأمثل للموارد بتحويلها من القطاعات الاقل كفاءة الى القطاعات الأكثر كفاءة. الآثار الاقتصادية الخارجية المواتية(١).

أهمية التنمية للتجارة الدولية (تحليل تطبيقي):

كما يؤكد الواقع من حولنا أن الآراء والدراسات السابقة هى على جانب كبير من الصحة. ان يؤكد الواقع أن هناك تفاوتاً كبيراً بين مراكز الدول النامية ومكاسبها من التجارة الدولية بما يتناسب ومقدار ما أنجزته من تنمية وتغييرات هيكلية فى بنائها الاقتصادى والاجتماعى. وسنكتفى هنا يذكر بعض الأمثلة والنماذج الحديثة:

بالنسبة للدول النامية التى تعتمد أساساً على المواد الأولية فى صادراتها تكون شديدة الحساسية والتأثر بما يحدث من تقلبات volatility فى الأسواق العالمية نظراً لارتفاع درجة انكشافها rate of exposure . وتقدم الدول البترولية مثلاً على ذلك، حيث شهدت انخفاضاً فى معدلات النمو فى قطاعاتها غير النفطية نظراً لما واجهته صادراتها البترولية من ظروف غير مواتية فى الاسواق العالمية.

ان سجل تقرير الانكساد لعام ٨٧ أن دول الوبك OPEC قد هبطت إيراداتها من ٢٨٢.٣ مليار دولار أمريكى فى عام ٨٠/٨١ الى ١٣١ ملياراً فقط فى عام ٨٥ واستمر التدهور حتى وصل أدناه فى عام ١٩٨٦، فبلغ دون المائة مليار. وهذا لا شك هبوط حاد وسريع يعطى دلالة واضحة على خطورة الاعتماد فقط على المواد الأولية حتى ولو كانت ذات أهمية كبرى للاقتصاد العالمى. ولم يقف الأمر عند ذلك بل أثر ذلك على تدهور معدل تبادلها التجارى مع السوق العالمى نتيجة لتدهور أسعار النفط وارتفاع أسعار السلع

(١) منظمة الامم المتحدة للتجارة والتنمية، تقرير التجارة والتنمية، ١٩٨٧، ص١٩.

المصنعة المستوردة. ولقد قررت الانكساد التدهور السابق بما يساوى ١٠٪ من الناتج المحلى الاجمالي لهذه الدول(١).

وإذا كان ذلك بالنسبة للدول البترولية فإن الوضع يكون أشد قسوة بالنسبة للدول الأفريقية ذات الاقتصادات الأولية الزراعية والتعدينية فى الغالب. إذ أن هذه الأخيرة مرشحة أكثر من غيرها حسب نشرة الانكساد لعام ١٩٩١ بأن تكون أكثر تأثراً بالبطء فى النمو الاقتصادى والكساد العالمى. لأن صادراتها الأولية ستهبط حجماً وسعراً. إذ سيهبط الطلب عليها بصفة عامة من قبل الدول الصناعية التى تعد أكبر مستورد لها بصفة خاصة(٢).

وفى المقابل نجد أن الدول النامية التى استطاعت أن تجرى تغيرات وتحولات بنائية فى هياكل اقتصاداتها استطاعت أن تكسب أرضاً جديدة فى ميدان التجارة الدولية من خلال زيادة الصادرات وتنوع هيكلها. فعلى سبيل المثال، نجد أن هذه الدول - رغم قلة عددها - كانت المساهمة الأكبر فى زيادة نصيب الدول النامية فى التجارة العالمية حيث ازدادت مساهمتها من ٣٧٪ الى ٨٣٪ من الصادرات العالمية خلال الفترة من ٧٣-١٩٨٥م وهى زيادة فى المساهمة بلغت حوالى ٢٢٤٪ لتعويض النقص فى مساهمة الدول النامية الأخرى غير البترولية والتى هبطت من ٦٩٪ الى ٥٢٪ خلال الفترة ذاتها. وفى هذا الخصوص يجب أن نذكر أن المصدر الآخر لما شهدت تجارة الدول النامية من تطور فى العقدين الماضيين جاء من قبل الدول البترولية، حيث مثلت حصتها ٨١٪ فى عام ١٩٧٣ تزداد الى ١٧١٪ عام ١٩٨٠ ثم هبطت الى ١٠١٪ فى عام ١٩٨٥ بسبب انخفاض حجم صادرات البترول وأسعارها.

ومن الأدلة على أهمية التنوع فى الهيكل الاقتصادى وخطوط الاعتماد على المواد الأولية، أن الدول النامية الرئيسية المصدرة للسلع المصنعة هى تلك الدول التى استطاعت

Michaely Op. cit. 1977: P. 52 ..

(١)

UNCTAD, Bulletin, sep.-Oct., No. II. 1991.

(٢)

تحقيق فائض في ميزانها التجاري خلال السنوات ٧٩-٨٥ هذا في حين حققت الدول الاخرى باستثناء القلة القليلة من الدول البترولية عجزاً. وعلى هذا كانت الدول الاولى هي التي استطاعت أن تحقق معدلات نمو ايجابية مرتفعة في عام ١٩٨٦ رغم أنه مثل عام القاع بالنسبة للدول ذات الصادرات الاولى. وفي هذا السياق نجد أنه في الوقت الذي هبطت فيه صادرات الدول الافريقية جنوب الصحراء في عام ١٩٨٣ لتصبح أقل بـ ٢٥٪ عن مستواها في عام ١٩٨١ ازدادت صادرات الدول الاسيوية في الجنوب والجنوب الشرقى منها بـ ٢٥٪ تقريباً بين عامي ٨١، ١٩٨٤ لتصبح أعلى بحوالى ٢٠٪ عن مستواها في ١٩٨١ وكذلك أظهرت بعض دول أمريكا الجنوبية اتجاهاً عاماً مماثلاً(١).

وفي هذا الخصوص أشار تقرير حديث للبنك الدولي حول التنمية في العالم أن دول الشرق الاسيوية (النمور الاربعة) قد زادت نصيبها من تجارة العالم حوالى ٨ أضعاف خلال الفترة ٦٥-١٩٨٩م. هذا رغم ازدياد اجراءات الحماية من قبل الدول الصناعية المتقدمة والظروف العالمية غير المواتية.

ولقد عكس التطور السابق تطوراً في الهيكل الاقتصادى ومن ثم هيكل صادرات تلك الدول. إذ أصبحت ذات قدرات أكبر على امداد الاسواق العالمية بطائفة واسعة من المنتجات المصنعة. ومن أهم تلك المصنوعات التي صدرتها بعض السلع الرأسمالية مثل الآلات الكهربائية، معدات النقل، الكيماويات، الحديد والطلب بالاضافة الى العديد من المصنوعات التقليدية(٢).

ويمكن تفسير ما سبق بالعوامل الآتية:

١- أن الصادرات الصناعية على عكس الصادرات الاولى تتزايد بمعدلات مرتفعة وخاصة في أسواق الدول الرأسمالية الصناعية مثل الولايات المتحدة الأمريكية ودول

UNCTAD. op. cit. 1988, P. II, 13 Table 6.I, P. 17.

(١) للمزيد انظر ذات التقرير:

World Bank Report, 1991 the challenge of Development Oxford University Press (٢)
1991, P. 105.

المجموعة الاوربية لما تتمتع به من رخص فى الاسعار يعكس رخص فى تكلفة الانتاج وخاصة بالنسبة للصناعات التقليدية التى تتمتع فيها هذه الدول بميزة نسبية (١).

٢- تنوع الهيكل الاقتصادى بما يقود اليه من تنوع فى هيكل وتركيبه السلع المصدره Product compisition يزيدا ويكسبها مرونة وديناميكية - dynamism of ex- ports اذ يتسم الطلب على السلع المصنعة بارتفاع نسبي فى المرونة بالنسبة للثمن (مرونة الطلب - الثمن). كذلك يتسم بمرونة مرتفعة بالنسبة للتغيرات فى الدخل (مرونة الطلب - الدخل). هذا بالمقارنة بهبوط مرونة الطلب - الثمن ومرونة - الطلب الدخل بالنسبة للسلع الاولية التى تكون ٧٠٪ من صادرات الدول النامية بصفة عامة وتتجاوز هذه النسبة بالكثير بالنسبة لأغليبيتها (٢).

٣- تميل شروط التجارة الدولية (معدل التبادل الدولى) لأن تكون فى صالح المنتجات المصنعة مقارنة بالسلع الاولية ومن أبرز الأمثلة على ذلك أنه فى الوقت الذى ازدادت فيه قيمة الصادرات من المصنوعات بمعدلات تفوق معدل نمو الناتج المحلى العالمى فى عام ١٩٨١، هبطت فيه أسعار معظم المواد الأولية. ومن ثم حقق مصدرى المنتجات الصناعية من الدول النامية تحسناً هاماً فى معدل تبادلهم الدولى فى الثمانينات، هذا فى حين حققت الدول الاخرى المعتمدة أساساً على المواد الأولية فى تجارتها الخارجية ومن بينها الدول البترولية تدهوراً فى معدل تبادلها الخارجى

الا أنه مع الاعتراف بأهمية التطور النسبى السابق فى مركز بعض الدول النامية يجب أن نسجل الملاحظات التالية:

الأولى: أن المنتجات المصنعة ذات كثافة العمل المرتفعة ما زال لها النصيب الأكبر من صادرات الدول النامية ومن أهم الأمثلة على تلك السلع الاحذية، المنسوجات، الاقمشة،

UNCTAD, op. cit, P. II.

UNCTAD, 1982, P. 10, 22.

(١) للمزيد من التفصيل انظر:

(٢)

الخشاب، المطاط، الخ.

الثانية: تتسم الصادرات الصناعية من الدول النامية بالتركز الجغرافي-geographical concentration إذ مثلت دول مثل هونج كونج وتايوان وكوريا الجنوبية حوالي نصف الصادرات الصناعية من هذه الدول، هذا في حين مثلت بعض دول أمريكا الجنوبية نسبة حوالي ٢٥٪ ولا شك أن ذلك يعكس مستوى التنمية في هذه الدول وأخذها بالاساليب العلمية والتكنولوجية في تطوير قواها الانتاجية على خلاف الدول النامية الأخرى التي تشترك في النسبة المتبقية من الصادرات الصناعية للدول النامية.

الثالثة: أن نصيب الصادرات الصناعية للدول النامية ما زال ضئيلاً كنسبة مئوية في السوق المحلي الاجمالي للمنتجات الصناعية المتقدمة. إذ كانت هذه النسبة حوالي ٢٥٪ في عامي ١٩٨٢، ٨٢ في الولايات المتحدة الأمريكية وكندا، ١٦٪ في اليابان وحوالي ٢٧٪ في السوق الأوروبية المشتركة(١).

الرابعة: أنه مع كون الصادرات الصناعية شكلت نسبة ٢٤٪ في المتوسط من الناتج المحلي الاجمالي للدول النامية الاكثر تصنيعاً في أوائل الثمانينات مقابل ٤٪ فقط للدول النامية الأخرى. الا أنه يجب الأخذ في الاعتبار التفاوت الكبير بين مواقف المجموعة الاولى من الدول، إذ وصلت مثلاً النسبة في هونج كونج الى ٩٠٪ في حين وصلت الى ٣٠٪ في كوريا الجنوبية، ١٥٪ في تركيا، ٩٠٪ في سنغافورة(٢).

من كل ما سبق نخلص الى ضعف وتدني موقف الدول النامية بصفة عامة والدول الأقل تنمية بصفة خاصة في التجارة العالمية. ولا شك أن ذلك يجعلها أكثر عرضة للهزات التي تشهدها الاسواق العالمية سواء أكانت هزات طبيعية ناشئة عن الدورات الاقتصادية

UNCTAD, op. cit, 1988, PP. 127-129.

(١)

(٢) نادية شعيب ونجوى خشبة: استراتيجية التجارة والتنمية الصناعية٪. مصر المعاصرة - عددي ١٧، ٤١٨، السنة (٨٠) ١٩٨٩.

Business cycles، أو ناشئة عن بعض السياسات الاقتصادية الكلية التي تتخذها الدول الصناعية المتقدمة أو ناشئة عن قوى العرض والطلب أو الى الكساد والرواج التي تشهدها اقتصادات الدول المتقدمة وغير ذلك من مؤثرات خارجية.

على سبيل المثال تؤكد دراسة للانكتاد لعام ١٩٨٧ أن هبوطاً في معدلات النمو في الدول المتقدمة بـ ١٪ تؤدي الى هبوط في القوة الشرائية لصادرات الدول النامية بـ ٣.٥٣٪ وهذا الهبوط يمكن أن يزداد الى ٢.٠٪ اذا أخذنا في الاعتبار تأثيرات أسعار الفائدة وأسعار الصرف وتدهور شروط التجارة ناهيك عن أثر السياسة الحمائية التي تتبعها الدول الصمائية ضد صادرات الدول النامية. إذ لا يخفى أن الدول الصناعية قد اتبعت أشكالاً مختلفة من الاجراءات الحمائية التعريفية وغير التعريفية مثل الحصص - الاعانات - الدعم - التصدير الطوعية - الاجراءات التعويضية للاغراق بشكل كبير منذ الستينات الميلادية. ولقد أثر ذلك كثيراً على وارداتها من الدول النامية، إذ زادت هذه الاجراءات في مواجهة صادرات الدول النامية على نحو عام بنسبة ٢.٠٪ بالنسبة لأمريكا، ٤.٠٪ لليابان، ١٦.٠٪ لدول المجموعة الاقتصادية الأوربية خلال الفترة من ١٩٦٦-١٩٨٦. وبحلول العام الاخير غطت حوالي ٢١٪ من صادرات الدول النامية للدول الأوروبية الاجراءات الحمائية ولقد قدر Laird & yeats في دراسة لهما عام ١٩٨٧ أن تكلفة الصادرات التي ضاعت على الدولة النامية بلغت ٥٥ بليون دولار في عام ١٩٨٠ فقط مقومة بدولارات عام ١٩٩٠ وهو ما يساوي تقريباً كل قيمة المساعدات التنموية في ذلك العام(١). وبالطبع كان لابد وأن تتأثر واردات الدول النامية نتيجة للعوامل السابقة مجتمعة. وكانت

(١) للمزيد حول آثار الحماية وتكلفتها وحجمها انظر: سعيد النجار - مرجع سابق، ٢٧-٢٤ و ٨٠-٩٢،

انظر كذلك:

T. Morrison M. Wattleworth "Causes of the 1984-1986 commodity price decline" F & D, June 1988: 31; Boone Ramp, C. Vduntary Export Restraints. F & D, December, 1987:2.

عباس ميراخور وبيترج. مونتييل "التكيف وكثافة الاستيراد في الناتج". التمويل والتنمية - ديسمبر ١٩٨٧ ويضفة عامة معظم تقارير منظمة الانكتاد UNCTAD.

-٣٦٥-

-٣٦٦-

رأينا فى المبحث السابق أن التجارة الدولية ضرورة لكل دول العالم وبصفة خاصة الاقتصادات المتنامية. وأن هذه الأهمية تعود الى الدور التنموى الهام الذى تؤديه بالنسبة لتلك الاقتصادات. والواقع أن الاقتصاد السعودى ليس استثناءً على ذلك، بل نزع من أنه يقدم الدليل والتأكيد على صحة القول السابق. لقد شهدت التجارة الخارجية للمملكة تطوراً كبيراً منذ أوائل السبعينات وبصفة خاصة مع التصحيح الأول لأسعار البترول فى ١٩٧٣ وازدياد التدفقات المالية للدول البترولية وعلى رأسها السعودية، ولقد تجسد هذا التطور فى الارتفاع الكبير فى قيم الصادرات والواردات من مختلف السلع والخدمات. ولهذا تقدم المملكة نموذجاً للاقتصاد البترولى الذى يعول كثيراً على تجارته مع الأسواق العالمية المختلفة. واحتلت المملكة - لذلك - مركزاً دولياً هاماً فى التجارة الدولية كالاقتصاد متنامى عاكسه بذلك التطور فى الدخل والاستهلاك وجهود التنمية الحديثة، وكذلك لتعكس الطبيعة الخاصة للاقتصاد السعودى ليس فقط كالاقتصاد يلعب تصدير البترول فيه دوراً محورياً، بل كذلك لأنها تعد أكبر دولة متفردة فى العالم الحر تصدر بترول. وهذا لا شك له انعكاسات على اقتصاد المملكة ذاته وكذلك على الاقتصادات العالمية أيضاً.

لهذا فى هذا المبحث سنحاول التركيز على أبرز الاتجاهات العامة للتجارة الخارجية للمملكة، وأثرها على ميزان المدفوعات السعودى خاصة الشق المتعلق بالميزان التجارى منه. وهذا المبحث يحل ركناً أساسياً من هذه الدراسة وهو المتعلق بتطور تجارة المملكة الخارجية، للاعتماد عليه بعد ذلك - فى المبحث القادم - فى تحليل أهم التغييرات الهيكلية التى شهدتها اقتصادها خلال فترة قرابة العشرين عاماً الماضية.

ويمكن تناول أهم التوجهات العامة للتجارة الخارجية للمملكة على النحو التالى:

١- حرية التجارة، إذ تتبع المملكة سياسة الحرية الاقتصادية بوجه عام، والتى تعد سياسة الباب المفتوح فى المجال التجارى أحد أهم جوانبها، إذ تعد السوق السعودية سوقاً مفتوحة لكل المنتجات والسلع الأجنبية دون تمييز حسب مصدرها، والأمر متروك

فيها لقوى العرض والطلب. والهدف الرئيسي وراء هذه السياسة هو السعى الى تحقيق التوازن بين مصلحة المستهلك والمنتج، والاقتصاد الوطنى بصفة عامة. لذا نجد أن الرسوم الجمركية التى تفرضها المملكة تتسم بأنها متواضعة حيث لا يتجاوز حدها الأقصى ٢٠٪، بعد التعديل الذى أدخل عليها بمقتضى المرسوم الملكى رقم م/١٣ وتاريخ ١٠/٥/١٤٠٨هـ، هذا مع التمييز فى الرسوم بين السلع حسب مدى الاولوية والحاجة لها (١).

٢- شهدت الصادرات السعودية تطوراً كبيراً من جوانب عدة من حيث القيمة، الكمية، وكذلك المكونات الاساسية لها - الا أننا سنكتفى هنا بتطور قيمتها مرجئين التطورات الأخرى الى المبحث التالى - ازدادت قيمة الصادرات السعودية - كما يكشف عن ذلك جدول (١) - بوجه عام منذ أوائل السبعينات. وتميزت هذه الزيادة بالاستمرارية منذ ١٩٧٠-١٩٨١ فيما عدا عامى ١٩٧٥ و ١٩٧٨، حيث قفزت قيمة هذه الصادرات من ١١ بليون ريال سعودى الى حوالى ٤٠٥٤٨١ بليوناً من بداية الى نهاية الفترة المشار إليها. وهذا يعنى أنها ازدادت بحوالى ٣٧ ضعفاً.

ويلاحظ أن القفزة الكبرى كانت فى عام ١٩٧٤، حيث بلغت نسبة زيادتها حوالى ٣٧٩٪، أى أقل قليلاً من أربعة أضعاف العام السابق مباشرة. ومع أن الصادرات السلعية شهدت هبوطاً نسبياً فى عامى ١٩٧٥ و ١٩٧٨ مقارنة بالعاملين السابقين عليهما، الا أن قيمتها كانت كبيرة بصفة عامة وكذلك مقارنة بصادرات ١٩٧٣ والأعوام السابقة لها. كما مثل عاماً ١٩٧٩، ١٩٨٠ القفزة الكبرى الثانية فى قيمة الصادرات السعودية إذ بلغ معدل النمو فيهما ٥٤٢٪ و ٧٠٢٪ على التوالى واستمرت الزيادة حتى بلغت الذروة فى ١٩٨١.

والواقع أن هذه الزيادة، انما تعود الى الزيادة فى أسعار البترول فى أعوام ١٩٧٤،

(١) مؤسسة النقد العربى السعودى، تقرير ١٩٨٧: ٣٤-٣٥ والخطة الخمسية الخامسة، ١٤١٠-١٤١٥، وزارة التخطيط، المملكة العربية السعودية، ١٥٤.

١٩٨٠/٧٩ بعدة أضعاف حيث ارتفعت أربعة أضعاف في عام ١٩٧٤، وبحوالى ٨٠٪-١٠٠٪ فى ١٩٨٠/٧٩، وكذلك الى ازدياد كمية الانتاج المصدر الى الخارج(١).

الا أن الصادرات السعودية شهدت بعض الانكماش بدءاً من عام ١٩٨٢ - كما يكشف عن ذلك جدول(١) - حيث هبطت حصيلتها بمقدار ٣٣٪ عام ١٩٨١ واستمرار الهبوط لمدة خمس سنوات متتالية لتصل أدها فى عام ١٩٨٦ لتبلغ حوالى ٧٤٣٧٧ مليون ريال سعودى فقط وهو أقل عائد حصلت عليه المملكة منذ ١٩٧٤، وهو ما يمثل ١٨٣٪ من حصيلة ١٩٨١ أى أقل من الخمس. وهذا الانكماش يعود الى الهبوط فى أسعار النفط ومن ثم خفض المملكة لانتاجها وصادراتها الى الخارج من ٩٩ الى حوالى الاربعة مليون طن يومياً.

ومرة أخرى يعود البترول ليمارس تأثيره على حصيلة الصادرات السعودية اذ مع بداية التحسن التدريجى الذى شهده سوق النفط العالمية، بدأت تزداد حصيلة صادرات المملكة مع عام ١٩٨٧، كما تعود هذه الزيادة أيضاً الى دخول بعض الصادرات - غير البترولية الى هيكل الصادرات السعودية من صناعية وزراعية وتعدينية، واستمرت الزيادة لتصل الى ١٦٦٣٣٩ مليون ريال وهو ما يمثل ٢٢٣٪ من حصيلتها فى ١٩٨٦. وهذه التطورات فى قيمة الصادرات السعودية، انما هى مماثلة للتطورات فى صادرات الدول النامية التى تعتمد على الموارد الاولية وكذلك تماثل الاتجاه العام للصادرات العربية بوجه عام التى تمثل الصادرات البترولية أحد أهم مكوناتها(٢).

(١) وزارة التخطيط "منجزات خطط التنمية" ١٣٩٠-١٤٠٩/١٩٧٠-١٩٨٩م، المملكة العربية السعودية، جدول ٦٣:١٦٨- كذلك خطة التنمية الثالثة ١٤٠٠-١٤٠٥:٣٦.
(٢) التقرير الاقتصادى العربى الموحد، ١٩٩٠:١٢٧، تقرير ١٩٩١، ١٠١-١٠٢ وكتاب المنجزات، مرجع سابق، جدول ٦٤:٢٦٩٠.

جدول (1)

تطور قيمة الصادرات السلعية فى المملكة

خلال الفترة من ١٩٧٠-١٩٩٠

حسب الأسعار الجارية (بالمليون ريال سعودى)

السنة	قيمة الصادرات	النسب المئوية للتطور
١٩٧٠	١.٩٠٧	٢١,٧
١٩٧١	١٧.٩٢	٥٦,٧
١٩٧٢	٢٢٧٦١	٣٣,٢
١٩٧٣	٣٣٣.٩	٤٦,٣
١٩٧٤	١٢٦٢٢٣	٣٧٨,٩
١٩٧٥	١.٤٤١٢	١٧,٤
١٩٧٦	١٣٥١٥٢	٢٩,٤
١٩٧٧	١٥٣٢.٩	١٣,٤
١٩٧٨	١٣٨٢٤٢	٩,٨
١٩٧٩	٢١٣١٨٣	٥٤,٢
١٩٨٠	٣٦٢٨٨٦	٧٠,٢
١٩٨١	٤.٥٤٨١	١١,٧
١٩٨٢	٢٧١.٩٠	٣٣,١
١٩٨٣	١٥٨٤٤٤	٤١,٦
١٩٨٤	١٣٢٢٩٩	١٦,٥
١٩٨٥	٩٩٥٣٦	٢٤,٨
١٩٨٦	٧٤٣٧٧	٢٥,٣
١٩٨٧	٨٦٨٨.	١٦,٨
١٩٨٩	١.٦١٩٤	١٦,٤
١٩٩٠	١٦٦٣٣٩	٥٦,٥

٣- **تطور الواردات:** ولقد شهدت الواردات السعودية - كذلك - ازدياد كبيراً وبمعدلات مرتفعة دون انقطاع خلال اثنتي عشر عاماً من ١٩٧٠-١٩٨٢، كما يوضح ذلك جدول رقم (٢)، ولقد بدأت الزيادة بمعدلات كبيرة منذ ١٩٧٣ - ١٩٧٤، وبلغ الارتفاع نسبة كبيرة (١٠٧٪) في عام ١٩٧٦، حيث بلغت الواردات ٣٠٦٩١ مليون ريال، بعد ان كانت تبلغ ٣١٧٩ مليوناً، ثم استمرت الزيادة في الواردات السعودية حتى بلغت الذروة ١٣٩٢٩٨ مليون ريال سعودي، يقابل الاتجاه السابق هبوط الواردات و لمدة أربعة سنوات ٨٢-١٩٨٦، حيث بدأت تزداد الواردات في عام ١٩٨٧، وهو العام الذي بدأت فيه الصادرات السعودية في الازدياد، كما رأينا في البند السابق.

ويمكن أن نسجل الملاحظات الآتية على تطور الواردات السعودية:

- أن هناك تلازماً بين الاتجاه العام للصادرات والواردات، اذ عادة تزداد الواردات في الفترة الزمنية التي تزداد فيها الصادرات، وان كانت هناك فترة تراخي حوالى العامين بالنسبة للواردات مقارنة بالصادرات (١٩٧٤)، وهذا يمكن تفسيره بأن ازدياد حصيلة الصادرات وما تحدثه من أثر على الدخل الوطنية والانفاق الاستثماري والاستهلاكى، انما يحتاج لبعض الوقت حتى ينعكس على الواردات خاصة فى بداية التزايد. كما أنه من الطبيعى أن تتجه الأنظار أولاً الى السوق المحلية ثم السوق الخارجية بعد ذلك وبعد اتخاذ الاجراءات اللازمة لذلك على المستويين الرسمى وغير الرسمى.

٢- الهبوط فى الواردات بدءاً من ١٩٨٣ حتى نهاية ١٩٨٦ كان تدريجياً وبمعدلات منخفضة، تميل لأن تكون أقل بكثير من معدلات تزايدها فى مرحلة التزايد الأولى ٧٠-١٩٨٢. هذا فى حين كان الهبوط فى الصادرات فى مرحلة هبوطها يتسم بالحدة .

٣- أنه بمقارنة جدولى ٢،١ نجد أن الصادرات السلعية كانت تفوق بصفة عامة الواردات السلعية سواء فى مرحلة التزايد أو مرحلة الهبوط - مع الأخذ فى الاعتبار الفارق الكبير بين بعض السنوات فى هذا الخصوص.

جدول (٢)
قيم الواردات السلعية فى المملكة العربية السعودية
(بليون ريال)

السنة	قيمة الواردات	معدل التطور السنوى
١٩٧٠	٣,١٩٧	—
١٩٧١	٣,٦٦٧	١٤,٧
١٩٧٢	٤,٧٠٨	٢٨,٤
١٩٧٣	٧,١٩٧	٥٢,٩
١٩٧٤	١٠,١٤٩	٤١,٠
١٩٧٥	١٤,٨٢٣	٤٦,١
١٩٧٦	٣٠,٦٩١	١٠٧,٠
١٩٧٧	٥١,٦٦٢	٦٨,٣
١٩٧٨	٦٩,١٨٠	٣٣,٩
١٩٧٩	٨١,٥٢٤	١٧,٨
١٩٨٠	١٠٠,٣٥٠	٢٣,١
١٩٨١	١١٩,٢٩٨	١٨,٩
١٩٨٢	١٣٩,٣٣٥	١٦,٨
١٩٨٣	١٣٥,٤١٧	٢٨,٠
١٩٨٤	١١٨,٧٣٧	١٢,٣
١٩٨٥	٨٥,٥٦٤	٢٧,٩
١٩٨٦	٧٠,٧٨٠	١٧,٣
١٩٨٧	٧٥,٣١٣	٦,٤
١٩٨٨	٨١,٥٨٢	٨,٣
١٩٨٩	٧٩,٢١٩	٢,٩
١٩٩٠	٩٠,١٣٩	١٣,٨

المصدر:

مصلحة الاحصاءات العامة، نشرة احصائيات التجارة الخارجية للاعوام المذكورة. انظر كذلك "منجزات خطط التنمية فى المملكة من ١٩٧٠-١٩٨٩" وزارة التخطيط السعودية.

٤- أنه فى الوقت الذى هبطت فيه الصادرات السعودية فى عام ١٩٨٢ بنسبة الثلث تقريباً (٢٣٣٪) وبلغ حجم الانخفاض فى قيمتها حوالى ١٣٤٣٩١ مليون ريال سعودى، كانت الوادرات السلعية زادت بحوالى ٢٠ مليار ريال، وهنا تكشف القراءة العقارية للجدولين المشار اليهما، عن اتجاه الفجوة بين قيمة الصادرات وقيمة الوادرات للتناقص بصفة مستمرة وبلغت أضيق نقاطها فى عام ١٩٨٦، حيث كان الفارق بينهما حوالى ٢٥٩٧ مليون ريال فقط، ثم بدأ الفائض يزداد بعد ذلك وحتى عام ١٩٩٠.

ويمكن تفسير الاتجاه العام السابق بأن الوادرات تعتمد أساساً فى تمويلها على حصيلة صادرات الدولة من النقد الأجنبى. الا ان التباين المشار اليه من تطور هذين المتغيرين، يعود الى أن الهبوط التدريجى وغير الحاد فى الوادرات قد يرجع الى أن نسبة كبيرة منها هى واردات أساسية لازمة لمشروعات بدأ العمل فيها ومن ثم يصعب الاستغناء عنها دفعة واحدة، وكذلك الحال بالنسبة للواردات الأساسية من المواد الغذائية، هذا من ناحية ومن ناحية ثانية قد يعزى ذلك الى أن أسعار الوادرات السلعية السعودية وهى فى جزء كبير منها سلع رأسمالية ووسيطه تميل لأن تكون مرتفعة. وهذا الارتفاع قد يعوض ما تشهده كميتها من انخفاض نسبي، هذا على خلاف الحال بالنسبة للصادرات السعودية حيث شمل الانخفاض كلاً من الكمية والسعر. ومن ناحية ثالثة، يعزى الارتفاع فى الوادرات - جزئياً - الى البدء فى الخطط التنموية الطموحة وما يلزمها من استيراد الكثير من السلع من كافة الأنواع، خاصة فى المراحل الأولى للتنمية، ومن ناحية رابعة، يجب أن نسجل هذا التشجيع والدعم الذى أولته الحكومة للواردات والسلع الاستثمارية والاستهلاكية خاصة الأساسية منها مثل الالبان ومستخرجاتها، الدقيق، الارز، السكر، اللحوم، الادوية .. الخ. اذ استخدمت الدولة الوادرات كأحد الادوات للحد من تصاعد الاسعار نظراً للارتفاع الكبير فى الاستهلاك بسبب ارتفاع الدخول وتغيير أنماط

تتهلك بصفة عامة في المملكة(١).

٤- ولقد كان من الطبيعي أن تنعكس التطورات السابقة في قيم كل من الواردات صادرات على وضع الميزان التجاري السعودي، ليحقق - بذلك - فائضاً مستمراً خلال رة السابقة كلها ١٩٧٠-١٩٩٠. ولقد تباين الفائض تبايناً كبيراً خلال السنوات المشار بها وتراوح بين ٢٨٦١٨٣ مليون ريال في ١٩٨١ الى ٣٥٩٧ في عام ١٩٨٦. ولا شك أن يعطى مؤشراً كذلك حول طبيعة التقلبات في حصيلة السلعة التصديرية الاولى ئيسية في المملكة وهي البترول والتي تعتمد على الموقف في السوق العالمي. كما أنه من ية أخرى مثلت سنوات الفائض الكبير المغزى الرئيسى للاحتياجات النقدية التي اعتمدت ها الدولة في تمويل مشروعاتها داخلياً وخارجياً في أوقات انخفاض السعر وحجم تاج وهي ما يطلق عليه سنوات اعادة التكيف في الاقتصاد السعودي، اذ أن الاقتصاد عودي كان في حاجة الى العديد من الخدمات في مرحلة التنمية كحاجته للسلع المادية، خدمات التعليم والتدريب، الصحة، التكنولوجيا، العمل، العمالة .. الخ. ويأخذ ميزان ساب الجارى ككل نجد أن الواردات من الخدمات شكلت نسبة كبيرة من الواردات سعودية حيث ظلت تمثل ٦٥٪ حتى عام ١٩٧٧، ثم هبطت بعد ذلك ليكون متوسطها ام حوالي ٥٠٪ ولهذا نجد أنه في سنوات التكيف التي شهدت هبوطاً في قيمة صادرات السعودية، عانى ميزان المدفوعات السعودي عجزاً وخاصة منذ عام ١٤٠٤/١٤ كما يعزى هذا الانخفاض الى الهبوط في عوائد الاستثمارات الخارجية ملكة. لكن يلاحظ أن هذا العجز بدأ في الانخفاض من ٦٦ بليون ريال أى ١٨٨٪ من جم الناتج المحلى الاجمالي في ١٤٠٥/١٤٠٤ الى حوالي ٢٧ بليون ريال أى ٩٦٪ من ا. التاتج في عام ١٤٠٩/١٤١٠ أى عام ١٩٨٩. وهذه التطورات لا شك لعب فيها التطور صادرات المملكة من البترول دوراً كبيراً حيث بدأت تشهد انتعاشاً منذ عام ١٩٨٧، هذا لاضافة الى ازدياد صادراتها من المنتجات غير البترولية، من سلع زراعية

(انظر الخطة الخمسية الثانية ١٣٩٥-١٤٠٠: ٨٥، ٦٩).

وصناعية(١). ولقد اعتمدت الدولة - جزئياً - على ما لديها من احتياطات وموجودات حكومية فى الخارج.

وبصفة عامة كانت القيمة الاجمالية تقل عن ٥٠٪ من القيمة الاجمالية للصادرات خلال الفترة من ١٩٧٠-١٩٩٠، أو بمعنى آخر كانت حصيلة الصادرات الاجمالية ضعف حصيلة الواردات خلال ذات الفترة كما يكشف عن ذلك جدول رقم (٢). وهذا على خلاف الحال فى معظم الدول النامية حيث تعجز الصادرات عن تمويل الواردات، كما بالنسبة لمعظم الدول العربية نجد أن الصادرات تمول نسبة محدودة من وارداتها، ولهذا فهى تلجأ عادة الى الاقتراض من مصادر مختلفة.

٥- ولقد أدى التزايد فى كل من الصادرات والواردات وانفتاح المملكة على العالم الخارجى والأسواق العالمية وما لذلك من علاقة ارتباط عضوى بعملية التنمية ومستوى المعيشة فى المملكة، الى جعل التجارة الخارجية لها ذات ثقل نسبى كبير فى الاقتصاد السعودى وكذلك بالنسبة لحياة المواطن ذاته. ويمكن الاستدلال على ذلك من خلال معرفة أهمية هذه التجارة بالنسبة للنتائج المحلى الاجمالي، كما هو موضح على جدول (٤). اذ نجد أن التجارة الخارجية بوجه عام مثلت نسبة كبيرة من هذا الناتج ولقد تراوحت هذه النسبة بين ٥٢٪ فى عام ١٩٨٦ و ١١٢٫٨٪ فى عام ١٩٧٣. ولا شك أن ذلك يوضح المدى الكبير والخطير فى أن واحد لانكشاف الاقتصاد السعودى للتجارة الخارجية وما قد يعترىها من تقلبات تنعكس حتماً عليه.

والواقع أن القراءة الاقتصادية وتحليل أرقام جدول (٤)، تكشف لنا الآتى:

أ- أن الصادرات السعودية أسهمت بالنصيب الأكبر نسبياً فى الناتج المحلى الاجمالي بصفة عامة طيلة السنوات من ١٩٧٠-١٩٨٧، اذ تراوحت بين ٣١٪ الى ١٠٤٪، مقارنة بالواردات التى تراوحت بين ٨٫٤٪ الى ٣٤٫٢٪ وهذا يعود - كما رأينا سابقاً -

(١) الخطة الخمسية الخامسة: ٧٧-٧٨، وانظر كذلك كتاب المنجزات من ٥٨، و جدول ٢٢٨:٢٣ حول مكونات ميزان المدفوعات السعودى.

جدول (٣)

نسبة قيمة الواردات السلعية الى الصادرات السلعية في المملكة
(بليون ريال)

السنة	الصادرات	الواردات	$\frac{٢}{١}$ %
١٩٧٠	١٠,٩٠٨	٣,١٩٧	٢٩,٣
١٩٧١	١٧,٠٩٢	٣,٦٦٧	٢١,٥
١٩٧٢	٢٢,٧٦١	٤,٧٠٨	٢٠,٧
١٩٧٣	٣٣,٣٠٩	٧,١٩٧	٢١,٦
١٩٧٤	١٢٦٢٢٣	١٠,١٤٩	٨,٠٤
١٩٧٥	١٠٤٤١٢	١٤,٨٢٣	١٤,٢
١٩٧٦	١٣٥,١٥٢	٣٠,٦٩١	٢٢,٧
١٩٧٧	١٥٣,٢٠٩	٥١,٦٦٢	٣٣,٧
١٩٧٨	١٣٨,٢٤٢	٦٩,١٨٠	٥٠,٠٤
١٩٧٩	٢١٣,٢٤٢	٨١,٥٢٤	٣٨,٢
١٩٨٠	٣٦٢,٨٨٦	١٠٠,٣٥٠	٢٧,٧
١٩٨١	٤٠٥,٤٨١	١١٩,٢٩٨	٢٩,٤
١٩٨٢	٢٧١,٠٩٠	١٣٩,٣٣٥	٥١,٤
١٩٨٣	١٥٨,٤٤٤	١٣٥,٤١٧	٨٥,٥
١٩٨٤	١٣٢,٢٩٩	١١٨,٧٣٧	٨٩,٧
١٩٨٥	٩٩,٥٣١	٨٥,٥٦٤	٨٦
١٩٨٦	٧٤,٣٧٧	٧٠,٧٨٠	٩٥,٢
١٩٨٧	٨٦,٨٨٠	٧٥,٣١٣	٨٦,٧
١٩٨٨	٩١,٢٨٨	٨١,٥٨٢	٨٩,٤
١٩٨٩	١٠٦,٢٩٤	٧٩,٢١٩	٧٤,٥
١٩٩٠	١٦٦,٣٣٩	٩٠,١٣٩	٥٤,٢
الاجمالي	٢٨١٨,١١٦	١٣٧٢,٥٣٢	٤٨,٧

المصدر: حسب من الجدولين (٢،١) السابقين.

الى تفوق الصادرات على الواردات خلال هذه المدة.

ب - أن المساهمة النسبية للصادرات كانت مرتفعة جداً خلال فترة تزايد كل من الصادرات والواردات، ثم مع بداية فترة الانحسار فيهما منذ أوائل الثمانينات، بدأ يبرز الوزن النسبي للواردات ومرة أخرى، هذا يفسر بأن الانحسار كان حاداً في الصادرات ومن ثم معها الناتج المحلي الإجمالي - كما تكشف السنوات ١٩٨٢ وما بعدها في جدول(٤). هذا في حين كان الهبوط في الواردات تدريجياً ويسيراً نسبياً للأسباب الواردة فيما سبق.

وبصفة عامة يمكن القول أن حجم قطاع التجارة الخارجية في المملكة كنسبة من الناتج الإجمالي فيها يعد مرتفعاً جداً، إذ يبلغ في المتوسط خلال السنوات المشار إليها في الجدول التالي (٤) ٧٩٪ أي أن التجارة الخارجية للمملكة تشكل حوالي ٤٠٪ من هذا الناتج. فهو مرتفع بالنسبة للدول المتقدمة، حيث يبلغ حوالي ٤٥٪ في هولندا، السويد ٢٨٪، كندا ٢٤٪، ألمانيا الغربية ٢٢٪، إنجلترا ٢٣٪، فرنسا ١٩٪، النمسا ١٣٪، استراليا ١٣٪، اليابان ١٣٪، والولايات المتحدة حوالي ٩٪(١).

كما أنها بلغت حسب التقرير الاقتصادي العربي الموحد بالنسبة للدول العربية في المتوسط حوالي ٥٠٪(٢). ولا شك أن النسبة الأخيرة أيضاً تعد مرتفعة كذلك. وهذه النسب جميعها تكشف ارتفاع درجة انفتاح الاقتصادات العربية على الأسواق العالمية ومن ثم ارتفاع درجة حساسيتها لما يدور فيها. والدول العربية تكون شأنها شأن معظم الاقتصادات النامية في ذلك.

(١) جوارتنى واستروب، مرجع سبق ذكره: ٥١٤.

(٢) التقرير الاقتصادي العربي الموحد، ١٩٩١: ٩٩.

جدول (٤)

اهمية التجارة الخارجية فى الاقتصاد السعودى

(الصادرات + الواردات السلعية) مليون ريال

الصادرات والواردات	الواردات (٢)		الصادرات (١)		الناتج المحلى الاجمالى	السنة
	%	القيمة	%	القيمة		
%٧١	١٦	٣١٩٧	٥٥	١٠٩٠٧	١٩٨٢٦	١٩٧٠
%٨١	١٤,٣	٣٦٦٧	٦٦,٧	١٧٠٩٢	٢٥٦٣٢	١٩٧١
%٨٠,٣	١٣,٨	٤٧٠٨	٦٦,٥	٢٣٧٦١	٣٤٢١٧	١٩٧٢
%٦٠,١	١٠,٧	٧١٩٧	٤٩,٤	٣٣٣٠٩	٦٧٤١٩	١٩٧٣
%١١٢,٨	٨,٤	١٠١٤٩	١٠٤,٤	١٢٦٢٢٣	١٢٠٨٣٦	١٩٧٤
%٧٦,٤	٩,٥	١٤٨٢٣	٦٦,٩	١٠٤٤١٢	١٥٦٠٤٩	١٩٧٥
%٨٦,٦	١٦	٣٠٦٩١	٧٠,٦	١٣٥١٥٢	١٩١٥١٢	١٩٧٦
%٩٢	٢٣,٢	٥١٦٦٢	٦٨,٨	١٥٣٢٠٩	٢٢٢٨٠٧	١٩٧٧
%٨٤,٢	٢٨,١	٦٩١٨٠	٥٦,١	١٣٨٢٤٢	٢٤٦٢٤٠	١٩٧٨
%٨٦,٤	٢٣,٩	٨١٥٢٤	٦٢,٥	٢١٣١٨٣	٣٤١٣٠٥	١٩٧٩
%٩٥,٤	٢٠,٧	١٠٠٣٥٠	٧٤,٧	٣٦٢٨٨٦	٤٨٥٨٨١	١٩٨٠
%٩٧,٣	٢٢,١	١١٩٢٩٨	٧٥,٢	٤٠٥٤٨١	٥٣٩٠٦٤	١٩٨١
%٨٨,٧	٣٠,١	١٣٩٣٣٥	٥٨,٦	٢٧١٠٩٠	٤٦٢٢٥٢	١٩٨٢
%٧٤,٢	٣٤,٢	١٣٥٤١٧	٤٠	١٥٨٤٤٤	٣٩٥٨١٥	١٩٨٣
%٧١,٤	٣٣,٨	١١٨٧٣٧	٣٧,٦	١٣٢٢٩٩	٣٥١٣٩٨	١٩٨٤
%٥٩	٢٣,٧	٨٥٥٦٤	٣١,٧	٩٩٥٣٦	٣١٣٩٤١	١٩٨٥
%٥٣,٥	٢٦,١	٧٠٧٨٠	٢٧,٤	٧٤٣٣٧	٢٧١٠٩١	١٩٨٦
%٥٨,٨	٢٧,٣	٧٥٣١٣	٣١,٥	٨٦٨٨٠	٢٧٥٤٩٤	١٩٨٧

المصدر: أرقام الناتج المحلى الاجمالى مأخوذة من كتاب المنجزات "منجزات خطط التنمية ١٣٨٩/١٩٩٠-١٤١٠" وزارة التخطيط السعودية، ١٤١٠ وأرقام الصادرات والواردات فمصدرها الجدولين ٢,١ السابقين.

ومن المؤشرات التي تدل على مدى وقوة الميل للاستيراد في المملكة، العلاقة القوية بين قيمة الناتج المحلي الاجمالي غير البترولي مقدراً بالأسعار الجارية وقيمة الواردات من السلع المستوردة. اذ نجد أن الواردات السلعية السعودية تستهلك كما يكشف عن ذلك جدول (٥) حوالى ٥٤ر٦٥٪ من الناتج المحلي الاجمالي غير البترولي. وكما أشرنا سابقاً أن واردات المملكة من الخدمات تتراوح بين ٥٢-٥٤٪ من اجمالى وارداتها، بهذا يكون اجمالى واردات المملكة أكثر من ناتجها الاجمالي غير النفطى خلال الفترة ١٩٨٧-١٩٧٠، ونستطيع بالمطالعة المتأنية للجدول المشار اليه أن نخلص الآتى:

أ - الارتباط الشديد والوثيق بين الناتج المحلي الاجمالي غير البترولي، بل والناتج الاجمالي بعامة والسوق العالمية فى مجال الاستيراد، كما فى التصدير.

ب- أن هناك وفورات كبيرة فى الناتج الاجمالي السعودى بمنأى عن الاستيراد وتساهم فى توسيع دائرة الداخلى ومن ثم تعمل على دعم جهود التنمية ويمثابة احتياطات اضافية لازمة لها.

ج- يجب أن تنبه الى أن اعتبار الواردات تسريباً أم لا، انما تعتمد على طبيعة الواردات، كما رأينا فى المبحث السابق، وكما سنفصله لاحقاً.

٦- يشير ما سبق الى اتساع السوق السعودية بشكل كبير بالنسبة للصادرات والواردات على مستوى السوق العالمية ككل، وأصبحت المملكة - بفضل التطورات السابقة- أحد الدول التجارية الرئيسية فى السوق العالمية، كما يوضحه لنا جدول (٦).

جدول (٥)
الواردات السلعية السعودية كنسبة من الناتج المحلي
الاجمالي غير البترولي

السنة	الناتج المحلي الاجمالي غير البترولي	الواردات السعودية	%
١٩٧٠	٨,٠٥٠	٣,١٩٧	٪٣٩,٧
١٩٧١	٨,٨٥٧	٣,٦٦٧	٪٤١,٤
١٩٧٢	١٠,٣٩٨	٤,٧٠٨	٪٤٥,٣
١٩٧٣	١٣,٥٠٢	٧,١٩٧	٪٥٣,٣
١٩٧٤	٢١,٧٦٤	١٠,١٤٩	٪٤٦,٦
١٩٧٥	٣٨,٤٤٦	١٤,٨٢٣	٪٣٨,٦
١٩٧٦	٥٩,٦٦٨	٣٠,٦٩١	٪٥١,٤
١٩٧٧	٨٢,٢٠٨	٥١,٦٦٢	٪٦٢,٨
١٩٧٨	١٠٢,٧٤٦	٦٩,١٨٠	٪٦٧,٣
١٩٧٩	١٢٣,٠٧٥	٨١,٥٢٤	٪٦٥,٢
١٩٨٠	١٥٢,٢٤٠	١٠٠,٣٥٠	٪٦٥,٩
١٩٨١	١٨٠,٣٩٤	١١٩,٢٩٨	٪٦٦,١
١٩٨٢	٢٠٤,٦٦٢	١٣٩,٣٣٥	٪٦٨,١
١٩٨٣	٢١٥,٣٣٦	١٣٥,٤١٧	٪٦٢,٩
١٩٨٤	٢١٤,٨٦٩	١١٨,٧٣٧	٪٥٥,٢
١٩٨٥	٢١٣,٠٧٣	٨٥,٥٦٤	٪٤٠,١٦
١٩٨٦	٢٠٠,٣٨٥	٧٠,٧٨٠	٪٣٥,٣
١٩٨٧	٢٠٠,٣٣٩	٧٥,٣١٣	٪٣٧,٦
	٢٠٥٢,٠٣٢	١١٢١,٥٩٢	٪٥٤,٦٥

المصدر: حسب من كتاب المنجزات، مرجع سابق الاشارة اليه، جدول (١٠): ٢١٥
بالنسبة للناتج المحلي الاجمالي - غير البترولي والواردات من جدول (٢) السابق.

جدول (٦)

مركز السعودية فى التجارة الدولية

السنة	الصادرات (١)		الواردات (٢)	
	القيمة	الترتيب	القيمة	الترتيب
١٣٩٥	٣,٥٪	١٠	٥٪	٣٤
١٣٩٦	٤٪	١٠	٩٪	٢١
١٣٩٧	٤٪	١٠	١,٤٪	١٣
١٣٩٨	٣,٢٪	١٠	١,٩٪	١١

المصدر: مؤسسة النقد العربى السعودى، صندوق النقد الدولى، الاحصاءات المالية الدولية، ذكرت فى الخطة الثالثة: ٦٣.

ونستنتج من الجدول السابق ازدياد النقل النسبى للمملكة فى التجارة العالمية تصديراً واستيراداً، وشكراً لنعمة البترول على ذلك. ولقد أدى هذا الوضع الهام على المستوى العالمى الى احداث تغيير فى التوزيع النسبى للاحتياطيات النقدية الأجنبية ومن الذهب لصالح هذا البلد. ولقد أدت الوفورات المالية التى حصلت عليها المملكة وحكومتها على استخدامهما فى تحقيق تنمية شاملة فيها لما تجسد فى صورة واردات سلعية وخدمية ونتاجية واستهلاكية عديدة، الأمر الذى جعلها أحد القوى الاقتصادية الرئيسية التى عملت مع الدول البترولية الاخرى - باعتراف - الانكساد فى تقريرها ١٩٨٢، ١٩٨٧ على تخفيف حدة الكساد العالمى الذى عانت منه الاقتصادات الصناعية المتقدمة باعتبارها الشريك التجارى الرئيسى لهذه البلدان. فبالنسبة للمملكة تجاوزت قيمة وارداتها (السلعية + الخدمية) ٢٠٠٠ بليون ريال سعودى (١). كما لا يخفى الاثر الذى مارسه الفوائض المالية للدول البترولية على الاسواق المالية العالمية، ودورها الهام فى عملية اعادة التدوير الى قامت بها مؤسسات المالية الخاصة والرسمية (٢).

(١) الخطة الخامسة للتنمية، ١٤١٠-١٤١٥: ١٥٤، وتقرير الانكساد حول التجارة والتنمية فى العالم عام ١٩٨٢: ١٢٨: ١٣٢.

(٢) السيد أحمد عبد الخالق: البنوك التجارية الدولية وأزمة المديونية العالمية - مرجع سابق، الفصل الثالث.

٧- ولقد شهدت الأرقام القياسية (باعتبار عام ١٩٨٠ سنة الأساس) لاسعار صادرات السعودية - حيث احتلت الصادرات البترولية نصيب الأسد منها - تزايداً تحسناً مستمراً منذ أوائل السبعينات حتى عام ١٩٨١، فيما عدا سنتي ١٩٧٥، ١٩٧٨، ما يوضح جدول (٧). ويمكن لنا أن نسجل في هذا الخصوص ما يلي:

أ - أنه في العامين المذكورين، كانت الأرقام القياسية للصادرات أكبر بكثير من الأرقام القياسية في السنوات السابقة على ١٩٧٤، بثلاثة أضعاف بالنسبة لعام ١٩٧٥ وحوالي رة ضعفاً بالنسبة لعام ١٩٧٨.

ب- أن بداية الزيادة الكبيرة في الأرقام القياسية سجلت في عام ١٩٧٤ وهو العام - كما ذكرنا سابقاً - الذي شهد بداية الطفرة في أسعار البترول الخام. ثم ازداد الارتفاع بصل الى القمة في عام ١٩٨١، ثم بدأ العد التنازلي لأسعار البترول منذ ١٩٨٢. وبلغ دناه في ١٩٨٦، كما بينا سابقاً وكان من اللازم أن ينعكس ذلك على الأرقام القياسية صادرات في المملكة، ليعكس التطور في أسعار الصادرات البترولية أساساً باعتبارها مكون الأساس للصادرات السعودية.

ولقد شهدت الأرقام القياسية للواردات بدورها، تطوراً تمثل في التزايد المستمر دون نقطاع - كما يكشف عن ذلك جدول رقم (٧) - حتى عام ١٩٨٢، ثم بدأ في التناقص لتدريجى حتى عام ١٩٨٦، ثم عاود الارتفاع مرة أخرى بدءاً من عام ١٩٨٧. وهنا تكشف لنا القراءة الاقتصادية لهذا الجدول أن الأرقام القياسية للواردات في مرحلة هبوطها هي على من الأرقام القياسية للصادرات في نفس المرحلة.

ولقد تميزت مرحلة التزايد بالنسبة للواردات أنها فاقت التزايد بالنسبة للصادرات بدءاً من عام ١٩٧٧، وهذا يتفق مع المرحلة التنموية التي كانت تمر بها المملكة في العام الثانى والثالث في خطة التنمية الثانية والتي شهدت تركيزاً كبيراً على احداث تحولات جذرية في هيكل الاقتصاد السعودى، كذلك مع ازدياد الواردات السعودية تميزت هذه الواردات

بالارتفاع الدائم فى اسعارها من ناحية، وكذلك كانت هذه الاسعار تعكس فترة التضخم الحاد الذى شهدتها دول اقتصادات السوق وهى المصدر الرئيسى للواردات السعودية، كما أشرنا من ناحية أخرى.

٨- وبمقابلة الارقام القياسية لكل من الصادرات والواردات من الطبيعى أن تعكس التغييرات السابق تحليلها - فيما يعرف بمعدل التبادل التجارى الدولى للمملكة العربية السعودية خلال الفترة المشار اليها ٧٠-١٩٨٨، وهو المعدل الذى يعكس شروط التبادل الدولى للمملكة مع بقية دول العالم، والذى يظهر مدى المكاسب أو الخسائر التى تحملها الدولة فى تجارتها الخارجية، كما يكشف لنا هذا المعدل عن القدرة الاستيرادية للمملكة من حجم معين من صادراتها وأثر ذلك على الدخل القومى فيها، الى غير ذلك من المؤشرات الهامة للتجارة الدولية.

ولقد شهدت شروط التجارة الدولية تحسناً حتى عام ١٩٧٦، ثم بدأت فى التناقص بعد ذلك، الا أنها شهدت تطوراً ايجابياً فى عامى ٧٩، ١٩٨١، لتعكس التطورات الايجابية فى أسعار البترول. الا أنه ومع عام ١٩٨٢ وحتى نهاية الفترة محل الدراسة شهدت تدهوراً كبيراً وظلت تتراوح بين ٢٩٪-٣٣٪. ولا شك أن ذلك التطور الاخير ليس فى صالح المملكة، اذ أصبحت القدرة الاستيرادية للوحدة الواحدة من الصادرات السعودية أقل بكثير من القوة الاستيرادية لها فى خلال فترة التزايد فى معدل التبادل الدولى. وهو ما يوافق ما حدث للبلدان النامية بعامة والبتروولية بخاصة، باستثناء بعض الدول النامية المصدرة لمنتجات مصنعة على نطاق كبير، كما رأينا فى المبحث السابق. وهو ما يعنى كذلك أن على المملكة مضاعفة حجم صادراتها لكل تحتفظ بقدرتها الاستيرادية دون تدهور ولا شك أن ذلك يمثل استنزافاً لموارد المملكة الطبيعية. وهنا تبرز الاهمية القصوى لتنوع الهيكل الاقتصادى ومن ثم هيكل صادراتها ليعمل فى اتجاهين، الاول: انه بالتركيز على الزراعة والصناعة، تصبح المملكة فى غير حاجة الى استيراد بعض تلك السلع وهى التى تتسم بارتفاع أثمانها، مما يسهم فى تحسين الوضع بالنسبة للواردات. الثانى: أن تنوع هيكل

جدول (٧)
معدل التبادل التجاري للمملكة خلال الفترة
١٩٧٠ - ١٩٨٨

السنة	الارقام القياسية للمصادر (١)	الارقام القياسية للواردات (٢)	المعدل
١٩٧٠	٣	٣,٢	,٩
١٩٧١	٤,٧	٣,٧	١,٢٧
١٩٧٢	٦,٣	٤,٧	١,٣٤
١٩٧٣	٩,٢	٧,٢	١,٢٨
١٩٧٤	٣٤,٨	١٠,١	٣,٤٥
١٩٧٥	٢٨,٨	١٤,٨	١,٩٥
١٩٧٦	٣٧,٢	٣٠,٦	١,٢٢
١٩٧٧	٤٢,٢	٥١,٥	,٨٢
١٩٧٨	٣٨,١	٦٨,٩	,٥٥
١٩٧٩	٥٨,٧	٨١,٢	,٧٢
١٩٨٠	١٠٠	١٠٠	١,٠٠
١٩٨١	١١١,٧	١١٨,٩	,٩٤
١٩٨٢	٧٤,٧	١٣٨,٨	,٥٤
١٩٨٣	٤٣,٧	١٣٤,٩	,٣٣
١٩٨٤	٣٦,٥	١١٨,٣	,٣١
١٩٨٥	٢٧,٤	٨٥,٣	,٣٢
١٩٨٦	٢٠,٥	٧٠,٥	,٢٩
١٩٨٧	٢٣,٩	٧٥,١	,٣٢
١٩٨٨	٢٥,٢	٨١,٣	,٣١

المصدر: تم حسابها بواسطة الباحث بناء على أرقام جدولي ٢٧، ٣١ من كتاب المنجزات سابق الإشارة إليه: ٢٣٢، ٢٣٦.

هيكل الصادرات وتحقيق صادرات زراعية وصناعية، يجعل المملكة تستفيد من الزيادة في أسعار تلك المنتجات من ناحية، وتؤدي دوراً هاماً في امتصاص الصدمات الخارجية التي تتمثل في التقلبات الحادة والعنيفة التي تشهدها الأسواق البترولية وبما يؤثر بقوة على أسعار النفط في المملكة.

٩- ومن خصائص تجارة المملكة الخارجية اتساع دائرة الدول التي تتعامل معها من حيث العدد. إذ تسعى الدولة الى التعامل مع معظم دول العالم تصديراً واستيراداً، مما يتيح لصادراتها وواراداتها المرونة التي تمكنها من الحصول على أفضل الشروط التجارية. ولقد بلغ عدد الدول المتعامل معها حوالي ١٥٠ دولة حسب بيانات مصلحة الاحصاءات العامة لعدة سنوات. الا أن التجارة الخارجية للمملكة تتسم بالتركز الجغرافي مأخوذة بالنظر الى قيمتها وليس عدد الدول المتاجر معها، إذ نجد أن الصادرات السعودية حسب بيانات جدولي (٨، ٩) اتجهت أساساً خلال الفترة ٧٦ - ١٩٩٠ الى أسواق ثلاثة مناطق جغرافية رئيسية، هي على التوالي الدول الآسيوية غير العربية ٣٦٫٧٪، أوروبا الغربية ٢٣٫٨٪ وأمريكا الشمالية ١٤٫٧٪، أي أنه تتجاوز نسبة ما تستوعبه أسواق هذه المجموعات ٨٥٪ من إجمالي الصادرات السلعية السعودية. ونسبة الـ ١٥٪ الأخرى تذهب الى المناطق الجغرافية الأخرى في العالم.

ولقد تباين موقف المجموعات الثلاثة الرئيسية بالنسبة لبعضها البعض وكذلك مع مرور السنين. إذ نجد أن مجموعة دول أوروبا الغربية والتي بدأت بـ ٤١٪ في عام ١٩٧٦ وظلت نسبتها مرتفعة حتى ١٩٨٢ بحوالي (٣٥٪)، الا أنها شهدت انخفاضاً نسبياً في استيعابها للصادرات السعودية تدريجياً منذ ذلك الحين حتى وصلت الى أقل من الخمس (١٨٪). هذا في الوقت الذي ارتفعت نسبة الاستيعاب من مجموعة الدول الآسيوية غير العربية حتى وصلت الى حوالي ٥٦٫٦٪ في عام ١٩٨٤ و ٥٠٫٨٪ في عام ١٩٨٥ ولكنها هبطت بعد ذلك حتى بلغت نحو ٣٣٫٧٪ وهي لهذا ظلت متماسكة ومرتفعة نسبياً مقارنة بنصيب مجموعة دول أوروبا الغربية، وبالنسبة للمجموعة الثالثة وهي مجموعة دول أمريكا الشمالية

فقد شهدت ارتفاعاً فهبوطاً ثم ارتفاعاً مرة أخرى لتصل الى حوالى ربع الصادرات السعودية، خلال السنوات الاربعة الاخيرة من الفترة المشار اليها.

وهنا نجد أن المجموعات السابقة وان كانت تضم عدداً كبيراً من الدول في كل منها الا أن عدداً قليلاً منها يعد المستورد الرئيسى للصادرات السعودية. اذ تأتى اليابان على رأس مجموعة الدول الاسيوية غير العربية والاسلامية بـ ٦٦٨٪، ٦٤٤٪، ٥٨١٪، ٥٠٪ خلال السنوات من ١٩٨٥ الى ١٩٨٨ على التوالي، والولايات المتحدة على رأس مجموعة أمريكا الشمالية بنسب تفوق الـ ٩٨٪ فى المتوسط خلال السنوات الاربع، كما تأتى المانيا الغربية، ايطاليا، فرنسا، هولندا وانجلترا على رأس قائمة مجموعة دول أوروبا الغربية وهكذا(١).

أما بالنسبة للواردات السعودية نجد أن السوق الرئيسية لها هي دول السوق الصناعية المتقدمة. ويأتى فى طليعة المجموعات الجغرافية، مجموعة دول أوروبا الغربية بمتوسط ٤١٪ تقريباً طيلة الخمس عشرة سنة من ٧٦-١٩٩٠، تليها الدول الآسيوية غير العربية والاسلامية بنسبة ٢٨٣٪ وأمريكا الشمالية بنسبة ١٩٤٪ خلال الفترة المذكورة، وهو ما يقل قليلاً عن نصف مساهمة دول أوروبا الغربية. وتمثل المجموعات الثلاثة السابقة حوالى ٨٨٧٪. وهذا يعنى أن الواردات السعودية تميل لأن تكون متركزة فى هذه المناطق الثلاثة، الا أنه يجب أن تأخذ فى الاعتبار أنه تضم عدداً كبيراً من الدول خاصة فى المجموعتين الاوليتين (أوروبا الغربية - الدول الآسيوية غير العربية والاسلامية).

(١) مصلحة الاحصاءات العامة، وزارة المالية والاقتصاد الوطنى "احصاءات التجارة الخارجية". مؤسسة النقد العربى السعودى، النشرة الاحصائية ١٤٠٩/١٤١٠-١٩٨٩ جدول ٢٢: ١٢٣ - ١٢٤.

جدول (أ)

قيم الصادرات حسب مجموعة البلدان الرئيسية (٧٦ - ١٩٩٠)

السنة	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩	١٩٨٠	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨٥	١٩٨٦	١٩٨٧	١٩٨٨	١٩٨٩	١٩٩٠
١- الدول الإسلامية غير العربية والإسلامية	٤١,٠٧٥	٤٧,١١٤	٤٦,١٥٠	٤٦,٣٢٩	٤٤,٣١٧	٤١,١١١	٤١,٨١٧	٤١,٨١٧	٤٤,٣١٧	٥٠,٥٧٢	٤٤,٣١٧	٤٤,٣١٧	٤٤,٣١٧	٤٤,٣١٧	٤٤,٣١٧
٢- ليبيا العربية	٥٥,٣١٩	٦,٥١٢	٥١,٥٢٤	٨٥,٨١٢	١٥,٧٧٧	١٥,٧٧٧	١٥,٧٧٧	١٥,٧٧٧	١٥,٧٧٧	١٥,٧٧٧	١٥,٧٧٧	١٥,٧٧٧	١٥,٧٧٧	١٥,٧٧٧	١٥,٧٧٧
٣- أمريكا الشمالية	٧,٧٠٩	١٦,٧٧٣	٣٣,٧١٥	٤٠,٧٥٤	٣٢,٤٩	٣٢,٤٩	٣٢,٤٩	٣٢,٤٩	٣٢,٤٩	٣٢,٤٩	٣٢,٤٩	٣٢,٤٩	٣٢,٤٩	٣٢,٤٩	٣٢,٤٩
٤- دول مجلس التعاون الخليجي	٢,٦٥٣	٢,٤٩	٤,٨٥٨	٤,٨٥٨	٧,٥٥٤	٧,٥٥٤	٧,٥٥٤	٧,٥٥٤	٧,٥٥٤	٧,٥٥٤	٧,٥٥٤	٧,٥٥٤	٧,٥٥٤	٧,٥٥٤	٧,٥٥٤
٥- اليابان العربية	١,٧٠٠	٢,٤٥٧	١,٨٥٦	٢,٨٢٩	١,٨٥٦	١,٨٥٦	١,٨٥٦	١,٨٥٦	١,٨٥٦	١,٨٥٦	١,٨٥٦	١,٨٥٦	١,٨٥٦	١,٨٥٦	١,٨٥٦
٦- أمريكا اللاتينية	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
٧- أمريكا الشمالية	١٣,٥١٧	١١,٤٧٨	١١,٤٧٨	١١,٤٧٨	١١,٤٧٨	١١,٤٧٨	١١,٤٧٨	١١,٤٧٨	١١,٤٧٨	١١,٤٧٨	١١,٤٧٨	١١,٤٧٨	١١,٤٧٨	١١,٤٧٨	١١,٤٧٨
٨- أمريكا الشمالية	١,٣٨٣	٢,٧٥٤	٢,٧٥٤	٢,٧٥٤	٢,٧٥٤	٢,٧٥٤	٢,٧٥٤	٢,٧٥٤	٢,٧٥٤	٢,٧٥٤	٢,٧٥٤	٢,٧٥٤	٢,٧٥٤	٢,٧٥٤	٢,٧٥٤
٩- أمريكا الشمالية	١,٠٠٠	٧٧٧	١,٠٠٠	١,٠٠٠	١,٠٠٠	١,٠٠٠	١,٠٠٠	١,٠٠٠	١,٠٠٠	١,٠٠٠	١,٠٠٠	١,٠٠٠	١,٠٠٠	١,٠٠٠	١,٠٠٠
١٠- أمريكا الشمالية	٩٩	٣	١	١	١	١	١	١	١	١	١	١	١	١	١
١١- دول غير مبنية	١٠,١٧٠	٨,٢٨٣	١٠,١٧٠	١٠,١٧٠	١٠,١٧٠	١٠,١٧٠	١٠,١٧٠	١٠,١٧٠	١٠,١٧٠	١٠,١٧٠	١٠,١٧٠	١٠,١٧٠	١٠,١٧٠	١٠,١٧٠	١٠,١٧٠
الإجمالي	١٦٦,٣٣٩	١٠١,٣٩٤	١٠١,٣٩٤	١٠١,٣٩٤	١٠١,٣٩٤	١٠١,٣٩٤	١٠١,٣٩٤	١٠١,٣٩٤	١٠١,٣٩٤	١٠١,٣٩٤	١٠١,٣٩٤	١٠١,٣٩٤	١٠١,٣٩٤	١٠١,٣٩٤	١٠١,٣٩٤

- المصدر: ١- السنوات ١٩٨٠-١٩٨٧ مأخوذة من تطور التجارة الخارجية في المملكة بحسب الفرق التجارية والصناعية السعودية.
٢- بقية السنوات تم حسابها وتجميعها من نشرة التجارة الخارجية التي تصدرها مصلحة الإحصاءات العامة لوزارة المالية والاقتصاد الوطني.
(١) تشمل الدول الاسيوية غير العربية + الدول الاسيوية الاسلامية حتى عام ١٩٨٢ ثم بعد ذلك لا تشمل الدول الاسيوية الاسلامية.
(٢) يلاحظ ان أمريكا اللاتينية تشمل دول أمريكا الوسطى.
(٣) تشمل الدول الافريقية غير العربية + الدول الافريقية الاسلامية حتى عام ١٩٨٢ ثم بعد ذلك لا تشمل الدول الافريقية الاسلامية.
(٤) إحصاءات أوروبا الشرقية عن السنوات ١٩٨٢ - ١٩٨٦ غير موزعة.

جدول (٩)

المساهمة النسبية للمناطق الرئيسية في الصادرات
السعودية خلال الفترة ٧٦ - ١٩٩٠ (بالمليون ريال وكنسبة مئوية)

السنة	إجمالي الصادرات	المساهمة النسبية لكل منطقة									
		أوروبا الغربية	أمريكا الشمالية	دول حوض الخليج العربي	دول حوض التبت	دول آسيا الغربية	دول آسيا الشرقية	دول أمريكا الشمالية	دول أوروبا الغربية	دول آسيا الشرقية	دول آسيا الغربية
١٩٧٦	١٢٥١٥٤	٤١	٥,٧	١,٣	٧	١,٣	١,٧	١,٠	١,٧	١,٠	١,٧
١٩٧٧	١٥٣٢٠١	٣٩,٥	١١	١,٦	٢,٣	١,٤	٥	٧,٥	١,٤	٧,٥	٥,٥
١٩٧٨	١٣٨٧٤٢	٣٧,٣	١٧,٢	١,٣	٢,٥	١,٣	٣	٤,٧	١,٣	٤,٧	١,٩
١٩٧٩	٢١٢١٨٣	٤٠,٣	١٩	١,٨	٢,٣	١,٣	٥	٢,٢	١,٣	٢,٢	١,٤
١٩٨٠	٣٢٢٨٨٦	٤١,٥	١٧,٣	١,٨	٢,١	١,٤	٦	١,٤	١,٤	١,٤	١,١
١٩٨١	٤٠٥٤٨١	٤١,٦	١٥	٢,٥	٢,٥	١,٥	٧	١,٥	١,٥	١,٥	١,١
١٩٨٢	٢٧٨٠٩٠	٣٤,٨	١٨	٢,٨	٣	١,٧	٧	١,٧	١,٧	١,٧	١,٠
١٩٨٣	١٥٨٣٤٤	٣٤,٤	٨	٣	٣,٤	١,٧	٧	٣,٥	١,٧	٣,٥	١,٠
١٩٨٤	١٣٢٢٢٩	٢٠,٥	٦,٨	٣,١	٤,٢	١,٦	٣	٤,٦	١,٦	٤,٦	١,٠
١٩٨٥	٩٩٥٦٦	٢٠,٨	٥,٦	٤,٩	٥,٢	١,٥	٥	٣,٣	١,٥	٣,٣	١,٠
١٩٨٦	٧٤٣٧٧	٢٣,٦	٧	٣	٦,٥	١,٦	٥	٤,٤	١,٦	٤,٤	١,٠
١٩٨٧	٨٤٣٣٧	٢٨	٢٠	٢,٥	٧	١,٣	٥	٤	١,٣	٤	١,٠
١٩٨٨	١١٢٨٨	٣٣,٣	٢٢,٢	٤	٦,٧	١,٦	٨	٢,٩	١,٦	٢,٩	١,٠
١٩٨٩	١٠٦٢٩٤	٢١,٣	٢٢,٧	٣	٧,٨	١,٥	٧	٢,٢	١,٥	٢,٢	١,٠
١٩٩٠	١٦٦٢٣٩	١٨,٤	٢٥	٢,٩	٦,٧	١	١	٢,٣	١	٢,٣	١,٠
١٩٩١-٧٦	٢٥٨٢١٢٩	٣٣,٨	١٤,٧	٢,٦	٥,٦	١,٤	٦	٤,٣	١,٤	٤,٣	١,٠

المصدر: حسب من واقع أرقام جدول (٨) السابق.

جدول (١٠)

قيم الواردات من المملكة حسب المجموعات الدولية المختلفة

السنة	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩	١٩٨٠	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨٥	١٩٨٦	١٩٨٧	١٩٨٨	١٩٨٩	١٩٩٠
١- ازبيا الغربية	١٠.٥٥١	١١.٠٨٦	٣٠.٣٦٦	٤٦.٨٥٦	٤٦.٤٤٤	٤٨.٤٤٤	٥٨.٦٥٦	٥٦.٢٠١	٥٦.٢٠١	٤٩.١١٧	٤٤.٦١٧	٤٨.٥٤٢	٤٨.٣٧٥	٢٩.٣٠٨	٢٩.٥٢٩	٢٨.٥٦٩
٢- البيلاروسية غير	٥.٣٣٨	١٠.٥٢٤	١٧.٧٠١	٢١.٣٧٣	٢٨.٦٢٠	٢٤.٣٠٠	٢٨.٨٧٥	٢٨.٨٧٥	٢٥.٦٤٢	٢٠.٦١٥	٢١.٢٠٦	٢٤.٤٣٣	٢٤.٤٣٣	٢٤.٩٧٣	٢٤.٨٧٠	٢٤.٦١٠
٣- أمريكا الشمالية الغربية والإسلامية	٥.٧٧٥	٩.٧٥١	١٤.٣٧٣	١٦.٣٩٩	٢٠.٥٤٢	٢٦.١٢٤	٢٦.١٢٣	٢٧.٩٠١	٢٦.٤٣١	١٤.٨٨٤	١٢.٧٥٥	١٢.٧٥٥	١٢.٦١٥	١٢.٧٨٢	١٥.٣١٥	١٥.٧٠٥
٤- دول الجماعة العربية غير دول الخليج	٣.٧٣٣	٣.٨٨٤	٢.٢٣٨	٢.٢٣٧	٢.٢٣٧	٢.٣٧٣	٢.٣١٢	٢.٨٤٤	٢.١٥٢	١.٤٤٨	١.٤٤٨	١.٤٤٨	١.٦١٧	٢.١٩٤	٢.١٥٩	٢.٥٧٩
٥- دول مجلس التعاون الخليجي	٣.٨٣٠	٣.٤٨٥	٣.٤٨٥	١.١١٣	١.١١٣	١.١١٣	١.١١٣	١.١١٣	١.١١٣	١.١١٣	١.١١٣	١.١١٣	١.١١٣	١.١١٣	١.١١٣	١.١١٣
٦- البيلاروسية غير العربية	-	-	-	-	-	-	-	-	٢.٥١٧	٣.٠٦٥	٢.٣٣٧	٢.٣٨١	٢.٤٠٥	٢.٩٦٦	٢.٨٧٤	٢.٦٣٦
٧- البيلاروسية غير العربية والإسلامية	٥٧	١٦٤	١٦٤	١٦٤	١٦٤	١٦٤	١٦٤	١٦٤	١٦٤	١٦٤	١٦٤	١٦٤	١٦٤	١٦٤	١٦٤	١٦٤
٨- البيلاروسية الإسلامية	١٧٨	٣١٠	٣١٠	٣١٠	٣١٠	٣١٠	٣١٠	٣١٠	٣١٠	٣١٠	٣١٠	٣١٠	٣١٠	٣١٠	٣١٠	٣١٠
٩- أمريكا اللاتينية	٤٦	٣٦	٣٦	٣٦	٣٦	٣٦	٣٦	٣٦	٣٦	٣٦	٣٦	٣٦	٣٦	٣٦	٣٦	٣٦
١٠- أوروبا الغربية	٣٧٨	٤٢٢	٤٢٢	٤٢٢	٤٢٢	٤٢٢	٤٢٢	٤٢٢	٤٢٢	٤٢٢	٤٢٢	٤٢٢	٤٢٢	٤٢٢	٤٢٢	٤٢٢
١١- دول غير بيئية	٤٤٦	٣.٦٥٠	٣.٦٥٠	٣.٦٥٠	٣.٦٥٠	٣.٦٥٠	٣.٦٥٠	٣.٦٥٠	٣.٦٥٠	٣.٦٥٠	٣.٦٥٠	٣.٦٥٠	٣.٦٥٠	٣.٦٥٠	٣.٦٥٠	٣.٦٥٠
المجموع	٣.٠١١	٥٦١٧	٥٦١٧	٥٦١٧	٥٦١٧	٥٦١٧	٥٦١٧	٥٦١٧	٥٦١٧	٥٦١٧	٥٦١٧	٥٦١٧	٥٦١٧	٥٦١٧	٥٦١٧	٥٦١٧

المصدر:

(١) السنوات ٧٦-١٩٨٢ من: إبارة الجوف بمجلس الغرف التجارية والصناعية السورية - تطور التجارة الخارجية في المملكة العربية السورية خلال ١٩٧٦-١٩٨٢ السورية ١٩٨٤ ديسمبر.

(٢) السنوات ٨٢-١٩٩٠ من: سلطة نفقات وزارة المالية والاقتصاد الوطني - نشرة من ذلك السنوات.

ملف مطبوع: بدأ من عام ١٩٨٢. أصبحت اصصاصات الدول الاسيوية غير العربية تشمل الدول الاسيوية الإسلامية. حيث انزلت الاغنية غير العربية مستقل.

جدول (11)

المساهمة النسبية للمناطق الجغرافية الرئيسية في العالم في الواردات
السعودية خلال الفترة ١٩٧٦ - ١٩٩٠ (بالمليون ريال سعودي و %)

السنة	إجمالي الواردات	المساهمة النسبية لكل منطقة										
		أفريقيا الشرقية	أمريكا اللاتينية	أمريكا الشمالية	أستراليا والنسلك	آسيا والاسلامية	تول الأوقيانوسية	تول اسلامية غير عربية	تول الخليج العربي	تول الجامعة العربية	أمريكا الشمالية الغربية	أوروبا الغربية
١٩٧٦	٢.٦٩١	١.٤	١.٠	١.٠	٠.٤	٠.٣١	-	١٢.٨	١٢.٣	١٨.٨	١٨.٧	٢٤.٤
١٩٧٧	٥١٦٦٢	٧.٠	٠.٨	١.٠	٠.٦	٠.٣	-	٦.٧	٧.٥	١٨.٩	٢٠.٤	٣٦.٩
١٩٧٨	٦١١٨٠	١.٩	١.٦	٠.٣	٠.٨	٠.٢	-	١.٠	٢.٥	٢١.٢	٢٥.٦	٤٣.٩
١٩٧٩	٨١.٥٢٤	١.٢	١.٥	٠.٦	١.٢	٠.٤	-	١.٤	٢.٤	٢٠.٥	٣٦.٧	٤٣.٨
١٩٨٠	١٠٠.٢٥٠	٠.٧	١.٥	٠.٦	١.٤	٠.٢	-	١.١	٢.٠	٢٠.٥	٢٨.٦	٤١.٧
١٩٨١	١١٩٢٩٨	٠.٢	١.٢	٠.٦	١.٦	٠.٢	-	١.٤	٢.٠	٢١.٨	٢٨.٨	٤٠.٦
١٩٨٢	١٣٩٣٣٥	٠.١	٠.٨	٠.٧	٢.٠	٠.٢	-	١.٤	٢.٤	٢١.٦	٢٨.٧	٤١.٧
١٩٨٣	١٣٥٤١٧	٠.٢	٠.٨	١.٢	١.٤	٠.٢	١.٩	١.٣	٢.٠	٢٠.٦	٢٨.٧	٤١.٥
١٩٨٤	١١٨٧٣٧	٠.٣	٠.٩	١.٥	٢.٠	٠.٢	٢.٥	١.٣	١.٨	١٨.٠	٢٠.٠	٤١.٤
١٩٨٥	٨٥٥٦٤	٠.٥	٠.٨	١.٧	٢.٠	٠.٢	٢.٦	٢.١	٢.٠	١٧.٤	٢٠.٦	٤٠.٠
١٩٨٦	٧٠.٧٨٠	٠.٥	٠.٩	١.٥	١.٩	٠.٢	٢.٢	٢.٠	٢.٠	١٨.٠	٢١.٠	٤٠.٣
١٩٨٧	٧٥٣١٣	٠.٤	٠.٨	١.٥	١.٦	٠.٢	٢.٢	١.٨	٢.٠	١٦.٠	٢٢.٤	٣٩.٥
١٩٨٨	٨١٥٨٢	٠.٥	١.٤	٢.٠	١.٤	٠.٤	٢.٧	٢.١	٢.٧	١٦.٩	٢٠.٦	٣٨.٥
١٩٨٩	٧٩٢١١	٠.٤	١.٣	١.٦	١.٢	٠.٢	٢.٥	٢.٤	٢.٧	١٩.٢	٢٧.٦	٣٩.٨
١٩٩٠	٩٠.١٢٩	٠.٣	١.١	١.٦	١.٦	٠.٢	٢.٥	١.٨	٢.٩	١٧.٤	٣٦.٧	٤٢.٨
١٩٩٠-٧٦	١٣٢٨٧٧	٠.٧٧	١.٠٧	١.٠٨	١.٥	٠.٣	١.٦	٢.٠٣	٢.٠	١٩.٤	٢٨.٣	٤٠.٩

المصدر: محسوبة من جدول رقم (٧) الذي يبين قيم واردات المملكة الاجمالية.
يلاحظ أن الدول الاسلامية غير العربية لم تتغير بقاثة خاصة بها سوى بدأ من عام ١٩٨٣.

كما يكشف جدول (١١) عن الضعف الشديد في واردات المملكة من الدول العربية بوجه عام. إذ بلغت وارداتها من دول مجلس التعاون في المتوسط حوالي ٢٣٠٪. ومن دول الجامعة العربية الاخرى حوالي ٣٠٪ أى أن مجموعها يبلغ ٥٠٣٪. ولا شك أن هذا يمكن أن يعزى الى أن هذه الدول وخاصة دول مجلس التعاون تعيش تقريباً بنفس المرحلة التنموية ومن ثم فليس لديها الكثير من السلع والمنتجات التي كانت تستطيع تصديرها للمملكة في ذلك الوقت، وأيضاً نجد أن هياكل اقتصاداتها تماثل تقريباً هيكل الاقتصاد السعودي، وهذا يعد دافعاً لتنسيق جهود التنمية في ظل مجلس التعاون لتحقيق التكامل بدلاً من التنافس. وما ينطبق على دول المجلس يعد صحيحاً الى حد كبير للدول العربية الاخرى. هذا بالاضافة الى أن معظم الدول الاخرى لم تكن تنتهج خلال الفترة المذكورة سياسة حرية التجارة ومن ثم فكان ذلك يمثل عائقاً في وجهة معاملاتها التجارية الخارجية. ولا يفوتنا التنويه بأن حسن العلاقة الاقتصادية والسياسية ودفئها يلعب دوراً هاماً في التوجهات التجارية (صادرات وواردات) وتعد هذه الدول أيضاً أقل المجموعات تلقياً واستيراداً من المملكة. ومن ثم يعتبر هذا محدداً هاماً على واردات المملكة منها كذلك. أخيراً، تساهم عوامل اخرى في ذلك مثل تخلف وسائل التمويل والتحويل والائتمان والتأمين والمواصلات بين هذه الدول الأفريقية، مقارنة بما تملكه المملكة مع الدول الصناعية المتقدمة.

وعلى مستوى الدول نجد - كما يوضح ذلك الجدولان (١٢ ، ١٣) - أن عشرة دول هي الولايات المتحدة الأمريكية - اليابان - المانيا الغربية - انجلترا - ايطاليا - فرنسا - كوريا الجنوبية - هولندا - سويسرا - الصين الوطنية، تمثل المصدر الرئيسي لحوالي ثلاثة أرباع الواردات السعودية بكافة أنواعها خلال الفترة ٧٦ - ١٩٩٠. ونستطيع من خلال القراءات الاقتصادية المتتالية للجدولين السابقين أن نخلص الى الآتي:

أ - أن نصيب هذه الدول بدأ بنسبة ٦١٦٪، ثم استمر في التزايد حيث وصل الى أقصاه في ١٩٨٢ ليبلغ ٧٨٤٪ ولم يهبط دون نسبة ٧١٪ منذ عام ١٩٧٨ الى ١٩٩٠.

في بعض السنوات حيث جاءت اليابان في المركز الأول في السنوات ١٩٨٤، ١٩٨٥، ١٩٨٧ لكن بصفة عامة احتفظت أمريكا بالمركز الأول بالنظر الى اجمالي الواردات السعودية حيث بلغ نصيبها في المتوسط ١٨٨٪ منها، كما مثلت الولايات المتحدة حوالي ٢٥٪ من جمالي مساهمة تلك الدول العشر في الواردات السعودية، تليها اليابان بحوالي ٢٣٪، ثم لمانيا الغربية بفارق كبير وهكذا بقية الدول العشر.

ويمكن للمرء أن يفسر التركيز الاقليمي للواردات السعودية جغرافياً على مستوى لمجموعة والدول الرئيسية في كل مجموعة بالآتي:

أ - أن معظم الدول المذكورة تمثل أكثر الدول الصناعية تقدماً وتطوراً ومن ثم كان من لطبيعي أن تعتمد عليها المملكة في استيراد السلع الرأسمالية والوسيلة المتطورة تكنولوجياً، والتي تعتمد عليها كثيراً في تنفيذ خططها المختلفة، وكذلك الحال بالنسبة مدخلات الانتاجية ذات المواصفات الرفيعة والتي تناسب التكنولوجيا المتطورة المستوردة من هذه الدول ولا شك أن هذا يناسب المملكة حيث تعتمد بصفة عامة أسلوب الانتاج لكثف لرأس المال والتكنولوجيا في الزراعة والصناعة (١). هذا بالاضافة الى السلع لاستهلاكية المعمره وغير المعمره، حسب تقسيم تعريفه بروكسيل، فاققتصاد المملكة يسيطر عليه استخراج البترول وتصديره يكون في حاجة ماسة للعلم والتكنولوجيا والآلات المهارات الرفيعة، وهذه تجد سوقها الطبيعي في الدول الصناعية المتقدمة من السلع كطاقة فهو بطبيعته مادة تصديرية ومن ثم تمثل سوق الدول الاكثر تقدماً السوق الاكثر استهلاكاً للطاقة وبالتالي المستوعب الرئيسي للصادرات السعودية التي يهيمن عليها لبترول، ومن ثم استخدام حصيلة تلك الصادرات في شراء ما تحتاجه المملكة من السلع لانتاجية أو الاستهلاكية وكذلك الخدمات بمختلف أنواعها، ولا شك أن تلك الاقتصادات هي لاكثر قدرة على توفير كل ذلك.

(١) السيد أحمد عبد الخالق، "دور القطاع الخاص في التنمية الصناعية في المملكة العربية السعودية"، مجلة كلية الحقوق - جامعة المنصورة - ابريل ١٩٩١.

جدول (12)
 اقم عشر دول محدودة للمحاكاة العربية السعودية
 (بالمليون ريال سعودي)

السنة	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩	١٩٨٠	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨٥	١٩٨٦	١٩٨٧	١٩٨٨	١٩٨٩	١٩٩٠
١- الواردات المحسنة	٥,٣٣٦	٩,٦٦١	١٤,٤٣٣	١٦,٣٧٠	٢٠,٠٨٦	٢٥,٥٦٧	٢٩,١٢٢	٢٩,٧٣٥	٢٠,٣٥٥	١٤,٥٦٢	١٢,٣٥٢	١٢,٤٢٢	١٢,٢٥٦	١٤,٣٢٢	١٥,٠٧٢
٢- الباقي	٢,٣٣٦	٥,٣٨١	١٠,٦٥٤	١٢,٠٠٠	١٧,٩٩٢	٢١,٨٢٥	٢٦,٦٥٤	٢٦,٣٧٧	٢٣,٥٨٨	١٦,٣٦١	١١,٣٠٠	١٢,٩٩٦	١٢,٤٥٥	١١,٢٨٨	١٢,٨١٥
٣- الباقي العربي	٢,٥٣٨	٤,٢٣٠	٧,٤٦٧	٩,٠٢٤	١١,٦١٢	١١,٢٩٥	١٥,٢٦١	١٢,٤٧١	٩,٨١١	٧,١١٢	٥,٢٤٦	٥,٨٢٧	٥,٨٢٧	٤,٩٥٩	٦,٦٤٥
٤- الباقي	١,٨١٥	٣,١٢٨	٣,١٨٦	٣,٠٨٦	٦,٥٠٤	٧,٤٦٧	٩,١٦١	٨,٣٦٤	٦,٨٨٨	٥,٢٨٠	٥,١٥٦	٥,٨٤٧	٥,٨٤٧	٨,٠٦٤	١٠,١٨٢
٥- الباقي	١,٥٠٤	٢,٦٦٨	٤,٩٤٥	٦,٤٧٠	٤,٩٤٥	٧,٢٤٦	٨,٤٦٣	٧,٣٣٢	٤,٥٥٥	٦,٦٦٠	٦,١٨٢	٢,٩٦٩	٤,٢٥٩	٢,٤٤١	٢,٥٣٢
٦- فرنسا الجنوبية	٨٦١	١,٣٧٨	١,٣٧٨	٢,٧٥٤	٢,٧٥٤	١,٨٤٢	١,٤٥١	١,٤٥١	٢,٥٥٥	٢,٣٦٨	١,٧٠٢	١,٦٤٩	١,٨١٠	١,٦٣٩	٢,٠٦٦
٧- كوريا الجنوبية	١,١٣٥	٢,٣٧٨	٢,٣٧٨	٢,٠٠٤	٢,٠٠٤	٢,١٥١	٢,٤٤٤	٢,٤٤٤	٢,٦٦٥	٢,٣٦٨	١,٧٠٢	١,٨٦١	١,٨٦١	١,٦٣٩	٢,٠٦٦
٨- موناكو	١,٠٩٤	١,٥٠٠	١,٥٠٠	١,٥١١	١,٥١١	١,٢٠١	١,٣٧٨	١,٣٧٨	١,٦٦٥	١,٤٦٦	١,٢٩٨	١,٤٦٦	١,٤٦٦	١,٢٦٥	١,٤٦٦
٩- سويسرا	٣٦٨	٣٦٥	٣٦٥	١,٠٥٨	١,٠٥٨	٢,٤٤١	٢,٧٥١	٢,٧٥١	٢,٥٩٩	٢,١٦٥	٢,٩٠٥	٢,٦٦٨	٢,٦٦٨	٢,١٥٤	٢,٤٥١
١٠- الصين الشعبية	٣٢٠	٧٨٢	١,٥٧٧	١,٩١٠	١,٩١٠	٢,٣٧٧	٢,٤٥١	٢,٤٥١	٢,٣٦٦	٢,٥١٥	٢,٥٢١	٢,٤١٧	٢,٤١٧	٢,٣٣٠	٢,٤١٧
الإجمالي	١٨,٩١٥	٣٢,٢٣٢	٤٢,٨١١	٤٦,٥٥٩	٥٦,٠٤٤	٦٦,١٢٧	٦٦,١٢٧	٦٦,١٢٧	٦٦,١٢٧	٦٦,١٢٧	٦٦,١٢٧	٦٦,١٢٧	٦٦,١٢٧	٦٦,١٢٧	٦٦,١٢٧
٪ من إجمالي الواردات السعودية	١١,٠٦	١٤,٥	٢١,٥	٢١,٥	٢٥,٨	٢٧,٦	٢٨,٢	٢٨,٢	٢٨,٢	٢٥,٠	٢٢,٦	٢٢,٥	٢٢,٥	٢٢,٦	٢٢,٦

المصدر:
 مستخلصة من بيانات مصلحة الإحصاءات العامة - وزارة المالية والاقتصاد الوطني - اعداد متتالية من نشرة التجارة الخارجية للسنوات ١٩٧٠ - ١٩٩٠.

جدول (١٣)

مساهمات النسبية للدول العشر الكبرى المصدرة للمملكة خلال الفترة
١٩٧٦-١٩٩٠

٤	الدولة	اجمالي الواردات منها	% بالنسبة للدول العشر	% من اجمالي واردات السعودية
١	أمريكا	٢٤٩٣٥٥	%٢٥	%١٨,٨
٢	اليابان	٢٢٨٢٩٦	%٢٢,٩	%١٧,٢
٣	ألمانيا الغربية	١١٨٧٦٤	%١١,٩	%٨,٩
٤	انجلترا	٩٤٧٥٣	%٩,٥	%٧,٠
٥	إيطاليا	٨٩٣١٦	%٨,٩	%٦,٧
٦	فرنسا	٦٨٨٤٦	%٦,٩	%٥,٢
٧	كوريا الجنوبية	٤٠٣٤٥	%٤,٠	%٣,٠
٨	هولندا	٣٦٤٩٥	%٣,٧	%٢,٧
٩	سويسرا	٣٥٣٧٧	%٣,٦	%٢,٦٦
١٠	الصين الوطنية	٣٣٨٨٥	%٣,٤	%٢,٦
	الاجمالي	٩٩٥٤٣١	١٠٠	%٧٤,٩

المصدر: محسوب من الجدولين (٢، ١٢) السابقين.

ب- أن بعض هذه الدول وبالذات تايوان (الصين الوطنية) وكوريا الجنوبية، هي صادرات تصدير محترفة - اذا جاز التعبير - نظراً لضيق حجم السوق المحلي فيها نيتها التنمية المعتمدة على الانتاج بقصد التصدير، والسوق الحرة، وذات الدخل المرتفع - لا شك - فرصة طيبة لهما.

ج- أن الدول المذكورة كما تشير جداول الصادرات السعودية، تعد هي المستقبل يسي لتلك الصادرات، ومن ثم فهناك نوع من التوازن في المعاملات بينها وان كان هذا نفي فائض أو عجز أحد الجانبين. ويؤكد التقابل من قرب بين الصادرات والوارداتعودية حسب الوجهة الجغرافية، جدول (١٤). ويوضح لنا هذا الجدول بوجه عام أن

المناطق الرئيسية للصادرات السعودية هي ذاتها المناطق الرئيسية للواردات السعودية.

١٠- وهناك مجموعة أخرى من الخصائص العامة للتجارة السعودية اكتسبتها خلال أدائها التنموي - في الفترة المشار إليها سابقاً وذلك ستكون محل شرح وتحليل في المبحث القادم. ومن هذه الخصائص ازدياد الدول الذي يلعبه القطاع الخاص في الصادرات السعودية، إذ تطورت صادرات هذا القطاع - كما هو موضح في جدول (١٥).

ويوضح لنا جدول (١٥) أن قيم الصادرات من القطاع الخاص كانت في ازدياد مستمر حتى ١٩٨٩، حيث ازدادت بحوالي ٣٥ مرة خلال أربع سنوات، لكن هبطت صادرات هذا اقطاع نسبياً لظروف تأثرت فيها بحرب الخليج، وهذا نظراً لأن معظم صادرات هذا القطاع انما تذهب الى دول الخليج العربية (٥١٪) والدول العربية حوالى (٢٠٪) تأثرت بدورها بهذه الحرب (١).

١١- تتسم التجارة الخارجية للمملكة بغلبة الصادرات البترولية وان كانت قد شهدت هبوطاً نسبياً وعلى نحو تدريجي بعد ذلك كما سنرى تفصيلاً في المبحث القادم. وتسيطر من ثم على الصادرات السعودية السلع الوسيطة تليها السلع الاولية وأخيراً السلع الرأسمالية ممثلة في المعدات والآلات وغيرها المعاد تصديرها أساساً. وبالنسبة للواردات السعودية كما هو موضح في جدول (١٦)، فهي يغلب عليها السلع التامة الصنع بنسبة ٦٤.٥٪ خلال فترة العشر سنوات ٨١ - ١٩٩٠، تلتها السلع النصف مصنعة ٢٩.٣٪ وأخيراً المواد الاولية ٥.٣٪ وهذا يعود بالطبع الى طبيعة المرحلة التنموية التي يمر بها اقتصاد المملكة كمل سنحل ذلك في المبحث القادم.

تتميز التجارة الخارجية للمملكة بكثير من السمات التي - كما رأينا - تتشابه البعض

(١) عبد الله صالح الجنيدى "دور القطاع الخاص في تنمية الصادرات" ورقة مقدمة في الندوة الثالثة لتنمية الصادرات السعودية في جدة ٨-٩ رجب ١٤١٢هـ. ١٢، ١١.

جدول (١٦)

قيمة الواردات حسب طبيعة المورد

(بالمليون ريال)

السنة	الموارد حسب طبيعتها						الاجمالي
	الاجمالي الواردات	%	مصنوعة	%	نصف مصنوعة	%	
١٩٨١	١١٩٢٩٨	٦٣,٥	٧٥٧١٤	٣١,١	٣٧١٠٠	٥,٤	٦٤٨٤
١٩٨٢	١٣٩٣٣٥	٦٣,٨	٨٨٩٦٢	٣٠,٦	٤٢٦٠١	٥,٦	٧٧٧٢
١٩٨٣	١٣٥٤١٧	٦٤,٣	٨٧٠٥٧	٣١,٥	٤٢٦٤٠	٤,٢	٥٧٢١
١٩٨٤	١١٨٧٣٧	٥٦,٧	٦٧٣٤٦	٢٩,١	٣٤٦١٥	٦,٥	٧٧٧٦
١٩٨٥	٨٥٨٦٤	٥٦,٦	٥٦٣٥٤	٢٩,٠	٢٤٩١٦	٥,٠	٤٢٩٤
١٩٨٦	٧٠٧٨٠	٦٧,٧	٤٧٩٤٨	٢٦,٤	١٨٦٧٥	٥,٩	٤١٥٧
١٩٨٧	٧٥٣١٣	٦٧,٨	٥١٠٨١	٢٦,١	١٩٧٠٤	٥,٦	٤٢٢٨
١٩٨٨	٨١٥٨٢	٦٧,١	٥٤٧٧٨	٢٧,٧	٢٢٦٢٨	٥,١	٤١٧٦
١٩٨٩	٧٩٢١٩	٦٧,٧	٥٣٦٠١	٢٦,٧	٢١١٥٦	٥,٦	٤٤٦٢
١٩٩٠	٩٠١٣٩	٦٥,٦	٥٩١١٩	٣٠,٥	٢٧٥٣٧	٣,٩	٣٤٨٣
الاجمالي	٩٩٥٦٨٤	٦٤,٥	٦٤١٩٦٠	٢٩,٣	٢٩١٥٧٢	٥,٣	٥٢٥٥٢

المصدر: من اعداد مختلفة من النشرة الاقتصادية التي تصدرها مصلحة الاحصاءات العامة، مرجع سبق ذكره.

المبحث الثالث
الأبعاد التنموية للتجارة الخارجية للمملكة
العربية السعودية

رأينا فى المبحثالسابق أن الاقتصاد السعودى يقدم نموذجاً للاقتصاد الذى تعد فيه التجارة الخارجية على قدر كبير من الأهمية على كل المستويات وحتى على مستوى الفرد العادى. ولقد رأينا كذلك أن السوق السعودية تعد أحد الأسواق التجارية الرئيسية فى العالم تصديراً - خاصة للبترول - واستيراداً لكافة المنتجات خاصة تامة ومتوسطة التصنيع. حيث يذهب جزء كبير من حصيله الصادرات السلعية والتي يغلب عليها الطابع السلعى الى الاستيراد السلعى أيضاً. هذا بالاضافة الى خدمات انتاجية واستهلاكية. وفى هذا المبحث نحاول أن ندرس البعد التنموى للتجارة الخارجية للمملكة. وسنحاول ان شاء الله - أن يكون محور الدراسة دور تجارة المملكة مع بقية دول العالم فى المساعدة على اجراء تحولات وتغييرات هيكلية فى اقتصادها، وأهم الآليات التى ساهمت وتساهم من خلالها التجارة فى هذا الصدد، وما هى أهم المحددات الرئيسية ثم فى المقابل ندرس الدور الذى مارسته التحولات الهيكلية فى هذا الاقتصاد على تجارته الخارجية من حيث الحجم والهيكل والطبيعة والوجهة الجغرافية ومدى الاستقرار فيها من عدمه .. الخ.

فى الماضى اتسم الاقتصاد السعودى بعدة خصائص، ان ظل يعتمد فى الماضى على ما أفاء الله به عليه من رعى وزراعة وعائدات الحج والعمرة ولهذا كانت دائرة وطبيعة تعاملاته مع العالم الخارجى محدودة بمحدودية امكاناته وقدراته. لكن ويعد أن أنعم الله سبحانه وتعالى على المملكة بنعمة البترول The Oil bonanza والتي بدأت تؤثر بشكل ملموس منذ نهاية الثلاثينات الميلادية من هذا القرن. ان أخذت تزداد الامكانات والقدرات المالية التى تصب فى هذا الاقتصاد بشكل تدريجى حتى اكتسبت وضعا خاصاً منذ النصف الاول من السبعينات الميلادية. ومنذ ذلك الحين وحتى الآن يلعب البترول دوراً محورياً فى التنمية الاقتصادية والاجتماعية فى المملكة وبصور وطرق شتى. ولقد كان من الضرورى اتخاذ الاستراتيجية التى تعبى فوائض التجارة الدولية من حصيله صادرات البترول وتحولها الى منظومة تنموية متكاملة، لتغير الوضع التنموى المتواضع والبسيط للاقتصاد السعودى خاصة فى القطاعات الانتاجية مثل الزراعة والصناعة.

وكذلك فى قطاعات التعليم، الصحة، والبنية الاساسية وحيث كان يتميز هيكل الاقتصاد بالافتقار الى التوازن القطاعى، وكانت الغلبة لقطاع البترول الخام بالنسبة لكافة القطاعات الأخرى وكذلك بتواضع المستويات التكنولوجية والعلمية .. الخ (١). ولهذا سيطر على المخططين فى المملكة هدف استيراتيغى وهو تنوع وتوسيع القاعدة الانتاجية الاقتصادية والسعى الى تحقيق نوع من التوازن فى الاقتصاد السعودى فى كافة الخطط الاقتصادية منذ الخطة الخمسية الاولى وحتى الخطة الخمسية الخامسة التى ينتهى العمل بها فى ١٤١٥هـ (٢). ولقد ربط المخططون بين سياسة التنوع والمساهمة فى تحقيق مصادر أخرى للدخل والتخفيف من الاعتماد على صادرات النفط. ويربط هؤلاء بين التنوع والتجارة الخارجية للمملكة. اذ ذكر فى خطة التنمية الخمسية الرابعة - على سبيل المثال - أنه "يعتبر كل نشاط يحقق إيرادات من العملات الاجنبية أو يؤدى الى تحقيق وفر فى الواردات عنصراً مساهماً فى هذه العملية" (٣). وهذا المبحث ينقسم بدوره الى عدة مطالب، نعرضها على النحو التالى:

- (١) للمزيد من خصائص الاقتصاد السعودى انظر مصطفى رشدى، "مشكلة التضخم فى الاقتصاد البترولى: نموذج الاقتصاد السعودى"، الدار الجامعية - بيروت ١٩٨١: ١٢-١٣.
- (٢) وزارة التخطيط خطة التنمية الاولى ١٣٩٠-١٣٩٥، المملكة العربية السعودية ٢٣٨، ٣٨٠ وزارة التخطيط خطة التنمية الثانية ١٣٩٥-١٤٠٠، المملكة العربية السعودية: ٢٨-٢٩ وزارة التخطيط خطة التنمية الثالثة ١٤٠٠-١٤٠٥، المملكة العربية السعودية: ٣٩ وزارة التخطيط خطة التنمية الرابعة ١٤٠٥-١٤١٠، المملكة العربية السعودية: ٧٥-٧٨ وزارة التخطيط خطة التنمية الخامسة ١٤١٠-١٤١٥، المملكة العربية السعودية: ٤٣-٤٤ (٣) الخطة الرابعة: ٧٨.

المطلب الأول

ضرورة التنويع والتوازن الهيكلي:

الواقع أن عملية تنويع توسيع قاعدة الانتاج المادية والخدمات ذات الصلة فى المملكة تعتمد أساساً على التركيز على اجراء اعادة التشكيل والتطوير فى الصناعات التحويلية والزراعة والتعدين وأيضاً الخدمات التى تساعد على تحقيق ذلك. ومثل هذه التحولات والتغيرات لا تكون ممكنة عملياً الا بعد بناء قاعدة التجهيزات الأساسية والبنية التحتية(١). لكن هل يعد التنويع ضرورة اقتصادية؟ الواقع أن الاجابة على هذا التساؤل تحتاج الى الأخذ فى الاعتبار العديد من العوامل. بعض هذه العوامل يعود الى الدولة ككيان قائم ومستمر، وبعضها يعود الى طبيعة الاقتصاد المحلى فى ذات الدولة والبعض الثالث، يعود الى البيئة الاقتصادية والسياسية العالمية. على هذا وبامعان النظر نستطيع القول بنعم لما نعتقده فى الأسباب الآتية:

- الدولة ككيان وتنظيم يجب أن توظف مواردها لخدمة الاجيال المتلاحقة وأخذ مصالحها فى الحسبان، ويتحقق ذلك من خلال إيجاد مصادر متجددة ومستمرة من الدخل، كما يجب عدم ربط مصير تلك الاجيال أساساً بالاسواق العالمية - مع عدم اهمال العلاقة معها. بل يجب العمل على سد وتلبية حاجات تلك الاجيال من مصادر داخلية محلية فى الاساس، وهذا لا يتحقق الا بخلق قطاعات وطاقات انتاجية ذات جذور وطنية، تعمل وتنمو وتتطور بما يعكس اساساً حاجة السوق المحلى. كما أنه من غير المعقول أو حتى من غير الممكن عملاً، أن تظل دولة تعتمد على غيرها من المجتمعات فى طعامها وكسائها وتلبية كل طلباتها الى ما لا نهاية. فالأمر من الاقتصادى للدولة يتطلب تكوين هيكل اقتصادى متنوع ومتكامل مع بعضه البعض ومع حاجة الشعب وتنمية القدرات الذاتية.

- التنويع يؤمن تحقيق العديد من المنافع للاقتصاد وخاصة على الأجل الطويل، حتى

(١) الخطة الخامسة: ٤٣.

وان كلف ذلك الكثير من التضحيات فى المال والجهد. اذ يساهم فى تحقيق التوازن الاقليمى فى التنمية بين المناطق الجغرافية فى الدولة، حيث تتعدد الأنشطة بتعدد الاقاليم، يكفل ذلك رفع مستوى المعيشة، يكفل كذلك تحقيق الاستقرار الاقتصادى والاجتماعى والامنى وهو مسألة لا غنى عنها لسلامة واستمرار عملية التنمية. والتنوع يمكن أن يؤدي الى افساح المجال أمام القطاع الخاص ليشترك فى عملية التنمية ومن ثم الاستفادة من جهودة ومن المزايا التى يمكن أن تؤدي اليها مشاركته .. الخ، كذلك فان ذلك يفيد فى التخفيف من الظاهرة التقليدية المعروفة بالازدواجية. حيث تتضخم القطاعات البترولية وتحظى بنصيب الاسد فى الاستثمار والانتاج والاسهام فى الدخل الوطنى، هذا فى حين تظل القطاعات الاخرى على الهامش. يجب أن نلاحظ أنه كلما قوى الاقتصاد واتسعت دائرته وقوته كلما ازداد معاملاته مع العالم الخارجى بصورة مطلقة ونسبية بالمقارنة بذي قبل، حيث تزداد قيمة الصادرات وكذلك قيم وارداته وتنوع، هذا من ناحية. ومن ناحية ثانية، كلما قوى الاقتصاد وتنوعت قطاعاته وتشابكت العلاقات بينها، كلما ازداد تربيته الداخلى ومن ثم تصبح الاهمية النسبية للتجارة الدولية فى الناتج المحلى الاجمالي أقل، كما هو الحال بالنسبة للدول المتقدمة، ومن ناحية رابعة، قد يختلف موقف الدولة ازاء الدول الاخرى بناء على هذا التطور فى اقتصادها، كأن تتحول مثلاً من مدينة الى دائنة أو العكس وهذا يعتمد على الموقف فى ميزان مدفوعاتها.

والتنوع ذو ضرورة خاصة للدول البترولية ومنها المملكة العربية السعودية اذ أن البترول هو مادة طبيعية قابلة للنفاذ طال الزمن أو قصر، هذا من ناحية*، ومن ناحية ثانية، حتى وان طال أجل بقاء البترول لكثرة الاحتياطات مثلما هو الحال فى المملكة، فان الاسواق العالمية غيو مأمونة، نظراً للمنافسة من قبل المنتجين أنفسهم، ظهور منتجين جدد،

* لقد قدر حجم الاحتياطي من البترول المؤكد فى المملكة بحوالى ٢٦٥ بليون برميل فى عام ١٩٨٩ وعلى كل، فمدى استمرار البترول ليلعب دوراً رئيسياً يتوقف على حجم الانتاج وحجم الاكتشافات التى يلعب فيها التطور العلمى والتكنولوجى دوراً فعالاً. (الخطة الخمسية الخامسة: ٢٢٧).

هور بدائل للطاقة لتحل محل البترول، والسياسات التي تتخذ من قبل المستهلكين رئيسين بما يؤثر على مستقبل البترول، مثل اتجاه الدول الصناعية حديثاً لغرض ما سمي بضرورية الطاقة تتراوح من ٣-١٠ دولارات على البرميل بنهاية السبعينات بحجة حماية البيئة من التلوث - كذلك ما تشترطه من مواصفات ونوعيات معينة، مثل خلو البنزين بن الرصاص، الحروب والازمات السياسية .. الخ.

كل ذلك يؤدي الى تقلب في حصيلة الدولة من صادرات البترول ومن ثم قدرتها على الاستيراد وبالتالي تكون اقتصاداتها ومدى تقدمها وتطورها رهينة بترولها وهو أمر جد خطير.

ولكن التنوع وتوسيع القاعدة الانتاجية والسعى الى تحقيق التوازن في البناء الاقتصادي والاجتماعي يحتاج الى قوى بشرية متعلمة ومدربة كافية، الى تكنولوجيا متطورة في شكلها الصلب (hard-ware technology) (العدد والآلات والمعدات .. الخ) وشكلها الناعم وهو ما يعرف بـ Know how؛ الى المواد الأولية المناسبة، الى المدخلات الوسيطة، الى قاعدة صناعية أساسية، الى قاعدة زراعية قادرة على الأقل على اشباع الحاجات الأساسية .. الخ. ولكن كيف يتسنى تحقيق ذلك؟ الواقع أنه لا توجد اجابة موحدة على هذا التساؤل، ان تختلف حسب ظروف كل دولة. لكن نعتقد أن التجارة الدولية تهيئ الفرصة - ان أمكن استغلالها- للمساعدة في هذا الخصوص.

المطلب الثاني

-التجارة والتحويلات البنائية في الاقتصاد السعودي-

يهدف هذا الجزء الى تحليل أهم الأبعاد التنموية للتجارة الخارجية في الاقتصاد السعودي باعتباره اقتصاداً مندمجاً في السوق العالمية الى حد كبير، وهذا يتفق مع النظرة الى التجارة الدولية بأنها ليس مجرد تدفقات سلعية وخدمية في اتجاه تقابلها تدفقات نقدية في الاتجاه الآخر وانما الذهاب الى أبعد من ذلك واعتبارها آلية تهيئ الامكانية - من

خلال ما سبق - لخلق قوى ديناميكية، وتدفع عملية التنمية قدماً. ومع التسليم بأن هذه القوى ربما تعتمد والى حد بعيد فى مراحلها الاولى على الدفع الخارجى، الا أنها بعد فترة معينة يجب أن تحل قوة الدفع الذاتى ذات الجذور المحلية محلها (وهو ما يطلق عليه تجذير التنمية محلياً). كما أن ذلك أثناء تحقيقه بدعم التجارة الخارجية ذاتها ويجعلها تقف على أرض صلبة وليس رمال متحركة متموجة، ومن ثم تكتمل حلقات دورة حميدة -vir-tious circle تعمل فى النهاية على تحقيق تنمية اقتصادية ذات جذور ووجه ومضمون وطنى indigenous ومن ثم تزداد فاعليتها فى تحقيق الاهداف الاستراتيجية المنشودة. وعلى أساس ذلك يمكن الحكم على التجارة الدولية.

لقد بدأت عملية التنمية فى المملكة منذ حوالى أربعين عاماً، لكن تميزت منذ بدئها أوائل وحتى منتصف النصف الأول من السبعينات الميلادية بالبطء والبساطة، ولم تسفر عن تحولات كمية وكيفية ذات مغزى الاقتصاد السعودى. والسبب فى ذلك ربما يعود الى قصور الموارد (١). ولقد بدأ الوضع يتغير منذ أوائل السبعينات الميلادية، حيث تأثر الأداء فى اقتصاد المملكة بأمرين هامين:

أ - الاخذ بأسلوب التخطيط الموجه والذي يرشد الى تحقيق أهداف معينة، ويحدد الوسائل والاساليب الكفيلة بتحقيق ذلك بواسطة الدولة أو القطاع الخاص من خلال ما يعرف بالادارة بالسياسات والحوافز وليس مجرد اعطاء التعليمات والاورام.

ب- تحقيق وفورات مالية ضخمة نتيجة تصحيح أسعار البترول يرفعها أربعة أضعاف تقريباً حيث هيا لها حرب أكتوبر/رمضان سنة ١٩٧٣ الفرصة لاجراء ذلك. وما يترتب على ذلك من زيادة حجم الانتاج والتصدير (حيث ازداد الانتاج الى حوالى ٨ مليون برميل/يوم (٢). انظر فى جدول (١) فى المبحث السابق.

(١) الخطة الخمسية الخامسة: ٤٨ وما بعدها.

(٢) الخطة الثالثة: ٣٦.

التجارة الخارجية والإيرادات:

يعد توفير التمويل والاسهام الاول والمباشر للتجارة الخارجية للمملكة العربية السعودية الواقع تعد صادرات البترول المصدر الزساسى لتوفير مثل تلك الموارد المالية.

اذ تشير الاحصاءات أن صادرات البترول الخام بمفردها ظلت فى ازدياد دائم تقريباً وكانت تزيد عن ٩٢٪ فى المتوسط من اجمالى صادرات المملكة فى أوائل السبعينات حتى ١٩٨٠. ثم بلغت ٩٤٫٨٪ فى ١٩٨١. وأخذت تهبط تدريجياً حتى وصلت الى ٦٠٫٣٪ فى عام ١٩٨٨ (١).

ولقد انعكست الزيادة فى حصيلة صادرات النفط الخام على زيادة إيرادات الدولة بوجه عام، اذ يعد إيراد البترول هو المصدر الرئيسى لتلك الإيرادات الحكومية، كما يشير الى ذلك جدول (١٧)، فلقد شهدت مساهمة إيرادات النفط فى إيرادات الحكومة تزايداً هى الأخرى، بصفة مستمرة من ٨٩٫٥٪ فى عام ١٩٧٠ الى أن وصلت حوالى ٩٢٪ فى عام ١٩٨٠. وأقل قليلاً فى ١٩٨١. ومرة أخرى - عاكسة تطور حصيلة صادرات النفط - هبطت بمساهمة النسبية للإيرادات تدريجياً حتى وصلت الى زناها فى ١٩٨٦ لتبلغ ٥٥٪ وارتفعت الى حوالى ٦٥٪ فى ١٩٨٧ (٢) والتطور الاخير يعود - كما أشرنا - الى كون الاقتصاد السعودى اقتصاد بترولى بمعنى أنه ظل يعتمد على الإيرادات البترولية كمصدر أساسى للدخل والنتاج المحلى الاجمالى.

وشهد الناتج المحلى الاجمالى هو الآخر تطوراً بعكس التطور السابق فى حصيلة الصادرات النفطية والتطور الاخرى غير البترولية ولقد أدى توافر الموارد - على النحو المشار اليه سابقاً - الى زيادة الناتج المحلى الاجمالى اذا ارتفع الناتج المشار اليه عدة مرات خلال فترة قصيرة نسبياً. حيث ارتفع - كما يشير جدول (١٨) من حوالى ٢٠

(١) كتاب المنجزات، مصدر سابق، جدول ٢٨ : ٢٣٣.

(٢) كتاب المنجزات، مصدر سابق، جدول ٤ : ٢٠٩.

بليون ريال في عام ١٩٧٠ الى حوالي ٥٢٩ بليون في عام ١٩٨١ ثم بدأ في التناقص التدريجي حتى وصل الى أدناه في ١٩٨٦ حيث بلغ حوالي ٢٧١ بليوناً ولكنه أخذ في الارتفاع التدريجي بعد ذلك. والواقع كما ذكرنا أن الازدياد والهبوط في الناتج المحلي انما يفسر بالتغير في قيمة الصادرات البترولية السعودية بالزيادة أو الانكماش. اذ ظل القطاع البترولي يوفر المساهمة الأكبر في هذا الناتج حيث تراوحت بين ٥٧% في ١٩٧٠ الى ٨١% في ١٩٧٤، ثم هبطت الى ٥٥% في عام ١٩٨٢ وهي أقل نسبة منذ عام ١٩٧٠ وواصل القطاع البترولي هبوطه حتى ١٩٨٦. وبهبوط قيمة صادرات المملكة هبوطاً لاسعار وحجم المصدر من النفط، أدى ذلك أساساً الى أمرين:

الأول: انخفاض الناتج المحلي الاجمالي والذي - كما ذكرنا - يعتمد في تكوينه أساساً على النفط. **الثاني:** ارتفاع والمساهمة النسبية للقطاعات غير البترولية. ويوضح الجدول المشار اليه أن هذه القطاعات خاصة الانتاجية منها حققت تقدماً حقيقياً كما سنرى.

أولاً: الموازنة العامة والايادات وجانب الطلب:

وهذه التدفقات النقدية من تصدير النفط أدت بدورها الى العديد من الآثار التي كان لها بعض الجوانب التنموية الهامة، اذ تدفقت هذه الأموال الى خزينة الدولة باعتبارها هي المتلقية للعوائد النفطية. ومن ثم فإن الموازنة العامة في المملكة استخدمت كبرنامج عمل وكإداة لتنفيذ خطط التنمية المختلفة فيها. ومن هنا نجد أن هناك رابطة عضوية في المملكة بين إيرادات تجارتها الخارجية وعملية التنمية والبناء الاقتصادي والاجتماعي فيها.

وترتب على أن المصدر الرئيسي للإيراد العام في السعودية هو من البترول بعض المزايا:

أن المصدر الرئيسي للإنفاق العام ليس من الضرائب - كما في معظم دول العالم المتقدم والنامي - أو من استقطاعات أخرى من الدخل المحلية. لهذا نجد أن أثر مضاعف الإنفاق مرتفع حيث أن التأثير بالسالب على الميل الحدي للاستهلاك منخفض، كما أن وفرة الموارد البترولية واستمرارها انما يعوض بعض التسريبات التي تحدث من الدخل الوطني

جدول (١٧)
النسبة المئوية لتوزيع الإيرادات والمصروفات الحكومية

١٤٠٧/٨١٠٠٠	١٤٠٨/٨١٠٠٠	١٤٠٩/٨١٠٠٠	١٤١٠/٨١٠٠٠	١٤١١/٨١٠٠٠	١٤١٢/٨١٠٠٠	١٤١٣/٨١٠٠٠	١٤١٤/٨١٠٠٠	١٤١٥/٨١٠٠٠	١٤١٦/٨١٠٠٠	١٤١٧/٨١٠٠٠	١٤١٨/٨١٠٠٠	١٤١٩/٨١٠٠٠	١٤٢٠/٨١٠٠٠
٦٤,٨	٦٧,١	٧٠,٨	٧٠,٢	٧٥,٦	٨١,٣	٨١,٧	٨١,٦	٨٧,٥	٨٦,٢	٨٩,١	٨٧,٢	٩٤,١	٨١,٢
٢٥,١	٢٢,٩	٢١,٢	٢٨,٧	٤٤,٤	١٠,٧	٨,٢	١٠,٤	١٢,٥	١٢,٨	١٠,٩	١٢,٠	٥,٨	١٠,٨
١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠

١- الإيرادات

الزمن	٨١,٢	٨١,٥	٨٧,١	٨٨,٠	٨٧,٢	٨٩,١	٨٩,١	٨٧,٢	٨٦,٢	٨٩,١	٨٧,٢	٩٤,١	٨١,٢
غيره	١٠,٨	١٠,٥	١٢,٩	١٢,٠	١٢,٥	١٠,٩	١٠,٩	١٢,٥	١٢,٨	١٠,٩	١٢,٠	٥,٨	١٠,٨
اجمالي (الإيرادات)	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠

ب- المصروفات

الراتب والمرتبات والخدمات	٢٧,٢	٢٧,٢	٢٢,٢	٢٢,٠	٢٣,٨	٢٣,٨	١٧,٨	١١,١	١١,٨	١١,٢	١١,٨	١١,١	١١,٢
التحويلات للاعبات... الخ	٣٧,٥	٣٦,١	٢٥,٢	٢٣,٧	٢١,٧	٢٥,٦	٣٦,٠	٣٧,٠	٣٧,٠	٣٦,٠	٣٦,٠	٣٦,٠	٣٦,٠
اجمالي التفتات التكررة	٣٦,٩	٣٦,٤	٥٨,٥	٥٥,٧	٤٥,٥	٤٣,٤	٤٧,١	٤٨,٨	٤١,٤	٤٨,٨	٤٧,١	٤٥,٥	٤٤,٢
التحويلات للاعبات... الخ	٣٦,١	٣٦,٦	٤١,٥	٤٤,٢	٤٥,٥	٥١,٦	٥٢,٩	٥١,٢	٤٨,٦	٤٨,٦	٥١,٢	٤٤,٢	٤٤,٢
اجمالي التفتات التكررة	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠

المصروفات كنسبة مئوية من الإيرادات	١٠٥,٠	٧٨,١	٣٦,١	٦٦,٢	٤٥,٨	٢٥,٠	٧٨,١	٧٨,٥	١٠٢,٧	١١١,٢	٨٧,٩	٦٦,٢	٧٧,٠
المصدر: كتاب التحويلات، جدول ٤ : ٢٠١٠													

الى الخارج إذ تميزت العائدات البترولية للمملكة بالضخامة والاستمرارية المتزايدة لفترة ١٠ سنوات تقريباً. كما أن الدولة هي المتحكم الرئيسي في مضاعف التجارة الخارجية والاستثمار من خلال تحديد أوجه انفاقها الاستثمارية وتحديدها للصادرات والواردات على ضوء تحقيق تلك الأهداف مما كلن له أكبر الأثر على توسيع دائرة التدفق الدائرى للدخل فى هذا الاقتصاد. هذا بالإضافة الى سرعة تأثير الانفاق العام.

جدول (١٨)

هيكل الناتج المحلي الإجمالى حسب القطاع البترولى والقطاعات غير البترولية (بالأسعار الجارية)

السنة	الناتج الاجمالي باقيايم المشترين	مساهمة القطاع غير البترولى	مساهمة القطاع البترولى	%	%
١٩٧٠	١٩,٨٢٦	٨,٠٥٠	١١,٤٩٠	٤٠,٦	٥٨
١٩٧١	٢٥,٦٢٣	٨,٨٥٧	١٦,٣٩٣	٣٤,٥٦	٦٤
١٩٧٢	٣٤,٢١٨	١٠,٣٩٨	٢٣,٣٨١	٣٠,٣٨	٦٨,٣
١٩٧٣	٦٧,٤٢٠	١٣,٥٠٢	٥٣,٤٣٦	٢٠,٠٣	٧٩,٣
١٩٧٤	١٢٠,٨٣٩	٢١,٧٦٤	٩٨,٦٣٣	١٨,٠١	٨١,٦
١٩٧٥	١٥٦,٠٤٨	٣٨,٤٤٦	١١٧,٠٨٨	٢٤,٦	٧٥,٠٣
١٩٧٦	١٩١,٥١٢	٥٩,٦٨٨	١٣٠,٩١٥	٣١,١٧	٦٨,٤
١٩٧٧	٢٢٢,٨٠٧	٨٢,٢٠٨	١٢٩,١٨٨	٣٦,٩	٦٢,٥
١٩٧٨	٢٤٦,٢٤١	١٠٢,٧٤٦	١٤١,٦٦٩	٤١,٧٢	٥٧,٥٣
١٩٧٩	٣٤١,٣٠٧	١٢٥,٠٧٥	٢١٤,٠٧٢	٤٤,٥٥	٦٢,٧
١٩٨٠	٤٨٥,٨٧٩	١٥٢,٢٤٠	٣٣١,١٠٥	٣٥,٨	٦٨,١
١٩٨١	٥٣٩,٠٦٤	١٨٠,٣٩٤	٣٥٦,٠٣٣	٣٣,٤٦	٦٦,٠٥
١٩٨٢	٤٦٢,٢٥٥	٢٠٤,٦٦٢	٢٥٤,٣٤٥	٤٤,٣	٥٥,٠٢
١٩٨٣	٣٩٥,٨١٧	٢١٥,٣٣٦	١٧٦,٨٠٣	٥٣,٤	٤٤,٧
١٩٨٤	٣٥١,٣٩٨	٢١٤,٨٦٩	١٣٢,٥٥٦	٦١,١	٣٧,٧
١٩٨٥	٣١٣,٩٤٢	٢١٣,٠٧٣	٩٦,٩٥٩	٦٧,٨	٣٠,٩
١٩٨٦	٢٧١,٠٩١	٢٠٠,٣٨٥	٦٧,٤٦١	٧٣,٩	٢٤,٩
١٩٨٧	٢٧٥,٤٩٤	٢٠٠,٣٣٩	٧١,٧٠٢	٧٢,٧	٢٦,٠٢
	٤٥٢٠,٧٨١	٢٠٥٢,٠٣٢	٢٤٢٣,٢٢٩	٤٥,٤	٥٣,٨٢

المصدر: وزارة التخطيط "منجزات خطط التنمية ١٣٩٠-١٤١٠". المملكة العربية

السعودية جدول ١٠ : ٢١٥.

العامل السابق أسهم فى توسيع دائرة السوق المحلى للمملكة اذ أن ازدياد الصادرات والتدفقات العالية أدت الى اتخاذ الحكومة للعديد من السياسات التوسعية فى مجالات التوظيف والرواتب والى اللوازم والخدمات. وكذلك لتسم الاتفاق على المشاريع بازياد حجم الانفاق بمعدلات نمو سنوى مرتفعة، بلغت ٢٧% بالنسبة للرواتب والخدمات، و٢٤% فى بند النفقات المتكررة ٢٢٧% فى المشاريع وبلغ متوسط معدل النمو السنوى للمصروفات الحكومية ٢٤% خلال الفترة من ١٩٧٠-١٩٨٧ (١). ولقد أدت تلك الزيادات - ولا شك الى زيادة متوسط دخل الفرد فى المملكة، اذ على سبيل المثال ارتفع نصيب الفرد من الناتج المحلى الاجمالى بالأسعار الجارية من ١٩٧٠ الى ٤٣٤٠٠ ريالاً منذ أول الخطة الثانية (٢). كما نجد أن المجتمع السعودى يتسم بارتفاع معدل الميل المتوسط والميل الحدى للاستهلاك خاصة فى بداية تزايد الدخل، نظراً لتواضع المستويات السابقة على ذلك. وهذين العاملين، مع بعضهما البعض أديا الى تمدد كبير فى حجم الطلب على السلع الاستهلاكية والخدمات. لهذا نجد أن معدل النمو السنوى فى الاستهلاك وصل ١٥% فى السنوات الاولى من التخطيط ثم وصل الى حوالى ٩% حتى نهاية الخطة الرابعة (٣).

كما ساهمت الوفرة فى العوائد النفطية فى تحقيق أمرين آخرين أسهما فى توسيع حجم السوق السعودية:

١ - استقدام اعداد كبيرة من العمالة بمختلف مستوياتها بما يتمشى ومتطلبات خطط التنمية التى عكفت عليها الدولة، لسد النقص فى الايدى العاملة الوطنية، ولما كانت نسبة كبيرة من هؤلاء تصطحب أسرها معها، أدى ذلك الى اضافة مباشرة لمستهلكين ميلهم الحدى للاستهلاك مرتفع. ولقد مثل هؤلاء نسبة كبيرة من سكان المملكة حيث وصل عدد العاملين الاجانب فى السعودية فى فترة الرواج خاصة فى الخطة الثانية ومعظم الثالثة

(١) المنجزات: جدول: ٢٠٧.

(٢) الخطة الخمسية الثالثة: ٤٨ وتجب ملاحظة أن هذه الفترة تمثل مرحلة شهدت ارتفاعاً يكاد يكون مستمراً فى عائدات المملكة من النفط كتاب المنجزات (١٣٩٠-١٤٠٠): ٤.

(٣) الخطة الخمسية الخامسة: ٤٨.

حوالى أربعة مليون عامل. وهو ما يعنى أن عدد هؤلاء مع أسرهم فى المتوسط كان يقترب من الثمانية ملايين على فرض أن متوسط عدد الأسرة شخصين و ١٢ مليون بفرض أن المتوسط ثلاثة. ولقد أدى هذا من ناحية أخرى الى المزيد من توسيع دائرة تداول الدخل فى المملكة حيث يتفق هؤلاء جزءاً كبيراً من دخولهم فى السوق السعودية، كما أن ذلك يحد من تسرب جزء هام من تلك الدخل فى شكل تحويلات الى نويهم فى الخارج.

ب- أن الوفرة المادية يستخدم جزء كبير منها فى انشاء وتطوير مشروعات البنية الاساسية من طرق ووسائل مواصلات واتصالات منتطورة وطيران .. الخ. ولقد ساعد ذلك على الربط بين أجزاء المملكة المتباعدة والمترامية الاطراف وجعلها سوقاً واحدة.

هذه العوامل وغيرها عملت على تقوية جانب الطلب فى المملكة، والذي تمت تلبية الجزء الاكبر منه من خلال الاستيراد فى بادئ الامر، كما تكشف عن ذلك ارقام الواردات السابقة، حيث كانت تسيطر العقلية التجارية على رجال الاعمال السعوديين، بل ولتشجيع من الدولة تلافياً للاختناقات التى كانت تحدث لعدم مرونة العرض. لكن مع تمدد السوق وتوسعه كان من الطبيعى العمل على سد تلك الحاجات من الانتاج الوطنى، الاستفادة من حجم السوق الكبير كما تعكس ذلك - جزئياً - ارقام الواردات فى جدول (٢) من السلع الصناعية والزراعية.

وحجم السوق المحلية تعد أحد القيود الرئيسية Constraints على حجم النشاط الاقتصادى وطبيعة ومدى كفاءة أدائه. ولقد اعتبرت الخطة الثالثة أن أحد المعوقات الرئيسية للتنمية فى المملكة الصغر النسبى لحجم السوق السعودية بصفة عامة، وكذلك لتفتت تلك الأسواق (الخطة الثالثة: ٢٠٢). وتسهم التجارة الدولية، كذلك فى توسيع حجم السوق أمام المنتجات الدولية فى الأسواق الاجنبية أى تعمل التجارة الخارجية فى هذه الحالة كمنفذ للتصدير للفائض من الانتاج، وهذا الامتداد للسوق يسهم - ولا شك - فى تقوية الحافز والدعم لزيادة الاستثمارات وتطويرها ويصبح هذا الامر جلياً، إذ كانت هناك موارد اقتصادية غير مستغلة أو يمكن التوسعة فى استغلال القائم منها فى حالة توسعة حجم

السوق والطلب عليها. والواقع أن المملكة بها الكثير من الموارد التي يمكن استغلالها في هذا الصدد، إذ يتوافر بها رأس المال، الكثير من الموارد التعدينية الهامة والتي لم تستغل بعد ويمكنها التغلب على نقص الأيدي العاملة بالاستقدام كما هي فاعلة الآن. ويأتي على رأس هذا كله البترول كمادة طبيعية للطاقة لا يمكن استهلاك كل المنتج منها محلياً، بل يلزم تصديرها، أو على الأقل الجزء الأكبر منها، هذا على خلاف الكثير من المنتجات الأولية المتجددة الأخرى(١).

كذلك وفرت الصادرات الاموال التي تم تحويل جزء كبير منها الى أصول انتاجية ذات طبيعة اجتماعية وأبعاد اقتصادية بعيدة المدى، مثل الانفاق على الصحة، التعليم، التدريب والتثقيف، الضمان الاجتماعي .. الخ. وهذه النفقات هامة لكونها تعمل على توفير وتهيئة البيئة الاجتماعية اللازمة لاستيعاب التطور والتقدم والمحافظة عليه وعدم مقاومته. كذلك فهذه الجوانب، انما تعمل على خلق الانسان المتوازن نفسياً وصحياً وعلمياً، لأنه هو في النهاية الوسيلة لتحقيق التحولات وكذلك هو الهدف منها. والواقع أن مثل تلك النفقات وغيرها لم تكن لتتم لولا العائدات التي اتاحتها صادرات النفط الى الخارج(٢).

ثانياً: الموازنة العامة والإيرادات ودعم القطاعات الأساسية:

بالإضافة الى ما سبق، لقد استخدمت الميزانية العامة كأداة لقيادة وتوجيه ودعم القطاعات الانتاجية في المملكة من زراعة وصناعة وتعيين والخدمات ذات الصلة أو خدمات الأعمال business services، والبناء والتشييد ما يتطلبه ذلك من استثمارات وتكوين رأس المال الثابت في المملكة.

(١) يوسف الصايغ "التكلفة الاجتماعية للعائدات النفطية". في مركز دراسات الوحدة العربية "دراسات في التنمية والتكامل الاقتصادي العربي بيروت ١٩٨٣ : ٣٦٠.
(٢) راجع اجمالى المبالغ المنصرفة على هذه الخدمات، كتاب المنجزات ٢٨١-٣٣٢ وجداول من ٧٥-١٢٧ ويوسف عبد الله الصايغ، مرجع سابق، ٣٦٠.

تكوين رأس المال الثابت:

لقد هيأت العائدات البترولية امكانية الانفاق على تكوين رأس المال-capital forma- tion، بفرض زيادة حجم الأصول الرأسمالية وتحسين نوعية القائم منها مما يؤدي الى دعم وتقوية الطاقة الانتاجية الحقيقية للاقتصاد السعودي. فالمسألة بالنسبة للمملكة لم تعد قصوراً في الموارد النقدية.

وفى ذلك تقول الخطة الثانية:

"فلا يوجد أى مشكلة فى توفير متطلبات الاستثمار المالية لخطة التنمية، ولا يعتبر تلك مشكلة مالية. فالمسألة أبعد ما تكون عن ذلك. لان موارد المملكة المالية أكبر مما يكفى لتنفيذ أية برامج تعتبر ممكنة من الناحية العلمية ورشيده من الناحية الاقتصادية وانما تتمثل المشكلة فى امكانية الحصول على الموارد البشرية والطبيعية والتكنولوجية اللازمة وكذلك تحريك ونقل وادارة واستخدام هذه الموارد، بما يكفل الاستفادة من طاقاتها الى أقصى حد ممكن".

ولا شك أن ذلك يعد أساساً فى تحقيق الهدف الاستراتيجى المتمثل فى توسيع وتنوع القاعدة الانتاجية الاقتصادية. لهذا نجد أنه حظى بنصيب كبير من الانفاق من قبل القطاعين الحكومى والخاص، وسواء حسب ذلك بالاسعار الجارية أو الاسعار الثابتة لعام ١٩٨٤. فلقد ازداد ١٤ر٢٪ بليون ريال فى ١٩٧٠ الى ١٢١ر٢ فى عام ١٩٨١ بلغ اقصاه. وان كان قد بدأ يتناقص تدريجياً بعد ذلك حتى وصل الى ٦٢ر٥ بليون ريال تقريباً فى ١٩٨٧. وهذا يعنى أنه تضاعف بمقدار ٨ر٥ مرة تقريباً(١). ولقد تطور بمعدلات تعد كبيرة نسبياً بلغت ١١ر٦٪ منذ أول الفترة حتى نهايتها وكان اقصى ارتفاع له فى الاعوام ١٩٧٣ ٣٩ر٦٪، ١٩٧٥ ٣٠ر٦٪، ١٩٧٧ ٢٦ر٠٪ وان كان بدأ يهبط منذ ١٩٨٢، حيث بلغ فى عامى ١٩٨٥ و ١٩٨٦ اكبر معدلات الهبوط بـ ٢٣ر٧٪ و ١٣ر٤٪ على التوالي. ويلاحظ ان هناك تلازماً بين تصور تكوين رأس المال الثابت وتطور حصيلة الصادرات النفطية حيث يزيد مع

(١) المنجزات جدول ١٩ : ٢٢٤، ص٤٢-٤٦، وجدول ٢٠ : ٢٢٥.

زيادتها وتهبط كذلك معها هذا على جانب أول. وعلى جانب ثان يمكن أن يعزى الهبوط
أوائل الثمانينات الى استكمال معظم مشروعات البنية الاساسية وبالتالي تم خفض الانفقا
عليها، وتشبع مختلف القطاعات بالكميات الكبيرة التي تم استيرادها من قبل.

والواقع أن حجم المنفق على تكوين راس المال الثابت الاجمالي فى المملكة يعد كبيراً
كنسبة من الناتج المحلى الاجمالي السعودى، محسوباً على أساس الاسعار الجارية أو
الثابتة. ان بلغت نسبته الى اجمالى الناتج المحلى الاجمالي بالاسعار الجارية خلال الفترة
المذكورة فى المتوسط حوالى ٢٤.٧٪ وبالاسعار الثابتة حوالى ١٨.٩٩٪، كما يوضح
ذلك جدول (١٩). وتعد هذه النسبة مرتفعة كذلك مقارنة بما هو موجود فى بعض الدول
الصناعية المتقدمة مثل الولايات المتحدة ١٦٪، بريطانيا ١٨٪، المانيا ٢٠٪، فرنسا ٢٠٪ من
ناتجها المحلى الاجمالي فى ١٩٨٧ (١)، الا اننا يجب أن نسجل امرين هامين هنا. **الأول:**
البداية المتواضعة لتكوين راس المال فى المملكة، فى حين يقابله ذلك ان مثل هذا التكوين
قد بدأ فى هذه الدول منذ عشرات السنين، ومن ثم فالمقارنة هذه يمكن اعتبارها مؤشراً
فقط بالنسبة للمملكة. **الثانى:** الفارق الكبير فى الناتج المحلى الاجمالي بين الدول
المتقدمة وفى المملكة العربية السعودية، حيث يفوق فى الأولى مثيله فى الثانية، نظراً
للتوازن الهيكلى فيها وترابطه مع بعضه البعض ويدل على ذلك انخفاض نسبة التجارة
الدولية لها فى ناتجها المحلى الاجمالي كما اشرنا سابقاً وبصفة عامة، كان النمو فى
راس المال الثابت المحلى الاجمالي الحقيقى فى القطاعات غير البترولية اعلى منه فى
القطاعات البترولية، حيث كانت الارقام ١٣١ بليون ريال و ١٣ بليون ريال فى
١٣٩٠/٨٩ هـ للقطاعات على التوالي، ثم ايرادات الى ١٠٩٧ بليوناً فى ١٤٠٢/١٤١٠
للقطاعات الغير بترولية و ١٣٣ فى ١٤٠٢/١٤٠٣ للقطاعات البترولية، ثم بدأت فى
التراجع لتصل فى ١٤٠٧/١٤٠٨ الى ٥٥٨ و ٦٦ للقطاعات على التوالي (٢).

ومن حيث نوع الموجودات كان النصيب الحقيقى لقطاع البناء والتشييد هو الاكبر.

(١) كتاب المنجزات: ٤٠، وانظر كذلك تقرير الانكثاد، ١٩٨٢: ٦٧-٧٠.

(٢) المنجزات، ٤٠، ٤٢ و جداول ١٨، ١٩: ص ٢٢٣، ٢٢٤.

جدول (١٩)

تطور تكوين رأس المال الثابت في المملكة العربية السعودية
بالأسعار الجارية والتجديفة (بالمليون ريال)

السنة	١٩٧٠	١٩٧١	١٩٧٢	١٩٧٣	١٩٧٤	١٩٧٥	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩	١٩٨٠	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨٥	١٩٨٦	١٩٨٧	١٩٨٨	١٩٨٩	١٩٩٠		
إجمالي تكوين رأس المال الثابت	١١.١٧٢	١٥.٦٥٨	١٨.٨٧٨	٢١.٥٠٢	٢٦.٣٢٢	٣٢.٥٦٦	٣٦.٨٧٢	٤٢.٥٦٦	٤٦.٥٦٦	٥١.٤٦٦	٥٦.٤٦٦	٦١.٤٦٦	٦٦.٤٦٦	٧١.٤٦٦	٧٦.٤٦٦	٨١.٤٦٦	٨٦.٤٦٦	٩١.٤٦٦	٩٦.٤٦٦	١٠١.٤٦٦	١٠٦.٤٦٦	١١١.٤٦٦	
القطاع الخاص	١١.١٧٢	١٥.٦٥٨	١٨.٨٧٨	٢١.٥٠٢	٢٦.٣٢٢	٣٢.٥٦٦	٣٦.٨٧٢	٤٢.٥٦٦	٤٦.٥٦٦	٥١.٤٦٦	٥٦.٤٦٦	٦١.٤٦٦	٦٦.٤٦٦	٧١.٤٦٦	٧٦.٤٦٦	٨١.٤٦٦	٨٦.٤٦٦	٩١.٤٦٦	٩٦.٤٦٦	١٠١.٤٦٦	١٠٦.٤٦٦	١١١.٤٦٦	١١٦.٤٦٦
القطاع العام	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠
إجمالي	١١.١٧٢	١٥.٦٥٨	١٨.٨٧٨	٢١.٥٠٢	٢٦.٣٢٢	٣٢.٥٦٦	٣٦.٨٧٢	٤٢.٥٦٦	٤٦.٥٦٦	٥١.٤٦٦	٥٦.٤٦٦	٦١.٤٦٦	٦٦.٤٦٦	٧١.٤٦٦	٧٦.٤٦٦	٨١.٤٦٦	٨٦.٤٦٦	٩١.٤٦٦	٩٦.٤٦٦	١٠١.٤٦٦	١٠٦.٤٦٦	١١١.٤٦٦	١١٦.٤٦٦
مجموع التكاليف	١١.١٧٢	١٥.٦٥٨	١٨.٨٧٨	٢١.٥٠٢	٢٦.٣٢٢	٣٢.٥٦٦	٣٦.٨٧٢	٤٢.٥٦٦	٤٦.٥٦٦	٥١.٤٦٦	٥٦.٤٦٦	٦١.٤٦٦	٦٦.٤٦٦	٧١.٤٦٦	٧٦.٤٦٦	٨١.٤٦٦	٨٦.٤٦٦	٩١.٤٦٦	٩٦.٤٦٦	١٠١.٤٦٦	١٠٦.٤٦٦	١١١.٤٦٦	١١٦.٤٦٦
إجمالي	١١.١٧٢	١٥.٦٥٨	١٨.٨٧٨	٢١.٥٠٢	٢٦.٣٢٢	٣٢.٥٦٦	٣٦.٨٧٢	٤٢.٥٦٦	٤٦.٥٦٦	٥١.٤٦٦	٥٦.٤٦٦	٦١.٤٦٦	٦٦.٤٦٦	٧١.٤٦٦	٧٦.٤٦٦	٨١.٤٦٦	٨٦.٤٦٦	٩١.٤٦٦	٩٦.٤٦٦	١٠١.٤٦٦	١٠٦.٤٦٦	١١١.٤٦٦	١١٦.٤٦٦

المصدر: تم حسابها من كتاب المجزآت جدول ١٧، ص ٢٢٣، ٢٢٤

الانفاق فى هذا الخصوص اذ ارتفع من حوالى ١٣ بليون ريال ١٣٩٠/٨٩ الى حوالى ٩١٧ بليوناً فى ١٤٠٢/٤٠١ وهو عام الذروة ثم تراجع بعد ذلك ليصل الى ٤٦٧ بليوناً فى ١٤٠٨/٤٠٧ هـ. ثم جاءت المعدات والآليات فى المرتبة الثانية بأكثر من ٢٧ ضعف من ٧٣٧ مليوناً الى ٢٠٤ بليوناً فى ١٤٠٢/١٤٠١ وهبطت الى ١٠٥ خلال الفترات الثلاث المشار اليها آنفاً، ايضاً احتلت وسائل النقل وبقية صور الانفاق الاخرى المرتبة الثالثة(١).

ولا شك أن التطور الكبير والنمو المتزايد فى حجم الانفاق على الآلات والمعدات أدى الى ازدياد نسبة المنفق عليها فى الناتج المحلى الاجمالى الحقيقى من ٥١٪ فى عام ١٣٩٠/٨٩ هـ الى ١٦٨٪ فى ١٤٠٨/٤٠٧ هـ أى بأكثر من ٣٣ مرة خلال الفترة المذكورة. كما أنها كانت الاكثر ارتفاعاً فى معدل النمو المتوسط خلال الفترة المذكورة حيث بلغ ١٩٨٪ وفى حين كان بالنسبة لمعدات النقل ١٥٨٪ ويدور حول ١٠٣٪ بالنسبة الموجودات الاخرى مثل البناء .. الخ.

رهنما ينبغى أن نشير الى أن القطاع الخاص قد أسهم فى هذا الصدد مساهمة فعالة تراوحت حول ٥٠٪ قياساً باسهام القطاع الحكومى. لكن يلاحظ أن اسهام القطاع الاول ظلت ترتفع حتى فى الوقت الذى انكسرت فيه نصيب الحكومة بدءاً من ١٩٨٢ حتى توقفت عليها بدءاً من عام ١٩٨٥ حتى ١٩٨٧. ولقد ساعد على ذلك عودة بعض أموال القطاع الخاص - غير المصرفى حتى ١٩٨٧ والتي قدرت بـ ٦٢٧ مليار ريال (١٦٧ مليار دولار) الى الوطن من مجموع ثروة كونها فى الخارج اثناء الفترة ١٣٨٩/١٣٩٠ الى ١٤٠٧/١٤٠٠ قدرتها مؤسسة النقد العربى السعودى* بـ ٣٠٢٦ مليار ريال ٨٠٧١ مليار دولار(٢). ولا شك أن ذلك يؤدى الى اضافة جديدة الى قوى الانتاج ووسائله ويعمل على تحديثها وتطويرها بما يؤدى الى زيادة الطاقة الانتاجية للقطاعات الاقتصادية ويؤدى

(١) المنجزات، ٤٠، ٤٢ وجداول ١٨، ١٩: ص ٢٢٣، ص ٢٢٤.

(٢) مؤسسة النقد العربى السعودى، تقرير ١٩٨٧، ٩، ١٥.

(*) ولقد افاد نفس التقرير ان الاستثمارات المصرفية فى الخارج بلغت ٧٧٧ مليار ريال سعودى (٢٠١ مليار دولار) خلال الفترة من ١٣٨٩/١٣٩٠ الى ١٤٠٨/١٤٠٧ ولا شك ان ذلك يمثل احتياطياً هاماً يمكن التعويل عليه.

ذلك الى دعم القطاعات المتراخية اذا ما حصلت على نصيب كبير من تلك الاستثمارات
الرأسمالية كما فى الزراعة والصناعة مثلاً وبالتالي السير على طريق تحقيق التوازن. كم
ان ذلك قد يؤدي الى التأثير والتغيير فى علاقات الانتاج ذاتها من خلال التغيير فى اسلوب
ونمط الانتاج المتبع والتركيز على الاسلوب المكثف لرأس المال واحلاله محل الاساليب
الاولية أو المتواضعة التى كانت متبعة. هذه التغييرات قد تسفر ولو بعد فترة زمنية طويلة
عن احداث بعض التحولات الكيفية فى القطاعات الاقتصادية الرئيسية وكذلك داخل تلة
القطاعات ذاتها. كما فى الزراعة والصناعة والتعدين وغيرها.

قطاع البناء والتشييد:

وعلى المستوى القطاعى، من أهم المجالات التى تأثرت بحجم الانفاق العام والذى اعتم
الى حد كبير على إيرادات صادرات النفط، قطاع البناء والتشييد. فلقد استوعب هذ
القطاع حوالى ٩٥٠٠ مليون ريال سعودى وهو يمثل تقريباً ٧٧٪ من اجمالى المنف
على تكوين رأس المال الثابت خلال الفترة ١٩٧٠-١٩٨٧. ولقد تحتل هذا القطاع مكا
كبيرة خلال سنى التخطيط الاولى. اذ تراوحت مساهمته بين ٨١٪ اى ٨٩٦٪ فى الخد
الاولى (١٣٩٠-١٣٩٥) و ٧٧٪ و ٨١٪ فى الخطة الثانية (١٣٩٥-١٤٠٠). ثم هب
نصيبه بعد ذلك، لكنه لم يهبط سوى الى ٧٣٪ فى ١٩٨٥ وان عاود الارتفاع م
أخرى (١). ويفسر هذا التطور بان قطاع التجهيزات الاساسية قطاع والمباني احتلا أهم
اولى فى خطط التنمية الاولى. ولقد شجع على ذلك توافر الموارد المالية من تصدير البترا
اساساً، حيث بدأت الخطة الاولى بالعمل على بناء وتطوير التجهيزات الاساسية ولا سب
المرافق العامة والخدمات الحكومية وجاءت الخطط الثانية والثالثة لتستكملها على اوا
الخطة الرابعة (٢)، وبعا هذا التطور الاخير يفسر - جزئياً - هبوط نسبة الانفاق ع
البناء والتشييد فى الخطة الرابعة. كما يكمل ذلك التفسير هبوط العوائد النفطية، القطاع
الانتاجية فى الزراعة والصناعات التكنولوجية قداماً (٣).

(١) كتاب المنجزات ٢٢ جدول ٢٢٧.

(٢) الخطة الخمسية الرابعة: ٣٨ - ٣٩.

(٣) الخطة الخمسية الخامسة: ٤٧ - الخطة الخمسية الرابعة: ٩٩، ٢٤٧ - ٢٤٨.

وفى هذا الصدد أنشأت الدولة صندوق التنمية العقارية وبلغت القيمة التراكمية للقروض المقدمة منه حوالى ٩١٧ بليون ريال سعودى حتى ١٤٠٨/٩/١٤٠٩ (١)، وهو ما يمثل ٣٩,١٧٪ من القيمة التراكمية الاجمالية لمجموع مؤسسات الاقراض المتخصصة فى المملكة.

وفى هذا المجال زادت اطول شبكة الطرق المعبدة من ٨ آلاف الى ٣٢ ألف كم، زيادة عدد المطارات، التليفونات، الكهرباء، الموانى، محطات تحلية المياه، الجامعات، المدارس، الصحة .. الخ (٢).

على هذا كان هذا القطاع من بين أهم القطاعات التى أسهمت فى وضع الاساس لاحداث تغييرات فى هيكل الاقتصاد السعودى ولقد تطورت مشاركته فى الانتاج المحلى الاجمالى (أ) والنتاج المحلى الاجمالى غير البترولى (ب) بالاسعار الثابتة لـ ١٩٨٤ على النحو التالى خلال سنوات مختارة.

جدول (٣٠)

تطور المساهمة النسبية لقطاع التشييد فى اقتصاد المملكة

١٩٨٧	١٩٨٥	١٩٨٠	١٩٧٥	١٩٧٠	
٪١٢,١	٪١٣,٢	٪٩,٦	٪٥	٪٦	النتاج المحلى الاجمالى
٪١٩,٩	٪١٩,٨	٪٢٦,٨	٪١٩,١	٪٢	النتاج المحلى الاجمالى غير البترولى

المصدر: حسب من كتاب المنجزات جدول ١٤، ١٥ : ٢١٩، ٢٢٠.

(١) الخطة الخمسية الخامسة: جدول ١/٨ : ٢١٠.

(٢) لتفاصيل أكثر انظر الخطة الخمسية الخامسة : ٥٠-٥١.

وكما هيأت التجارة الخارجية للمملكة امكانية زيادة التراكم الراسمالي -Capital ac-cumulation، خلال الفترة ٧٠-١٩٨٧، فان الحكم عليها، يكون كذلك من خلال مدى اسهامها فى تحقيق تنمية حقيقية ذات قوة دفع ذاتى فى الاقتصاد الوطنى، وهذا يتم بالنظر فى علاقة القطاع التصديرى بغيره من القطاعات الانتاجية، وكذلك يعتمد على السياسة الاقتصادية للدولة وما تشمله من سياسات نقدية ومالية فى ضوء استراتيجيتها التنموية ومن ثم كيفية تصرفها فى الموارد التى تحصل عليها، وتحويل الاموال التى يحصل عليها من صادرات النفط ومشتقاته الى نظام حياة متكامل متقدم يشمل الزراعة والصناعة والتعدين والخدمات بكافة أنواعها.

المطلب الثالث

قطاع الصناعات التحويلية :

لقد حظى قطاع التصنيع التحويلي manufacturing sector باهتمام كبير، حيث تعقد آمال كبيرة عليه فى زيادة عملية تنويع وتطوير القاعدة الانتاجية، وإيجاد مصادر اضافية للدخل فى المملكة. وهذا لما للتصنيع التحويلي من مزايا عديدة تجعله قادراً - إذا توافرت الشروط الموضوعية الملائمة - أن يساهم بفعالية فى تحقيق الهدف السابق لهذا وإن كان التنويع قد حظى باهتمام منذ الأخذ بالتخطيط، إلا أن الاهتمام بالتصنيع التحويلي لم يأخذ مكان الصدارة سوى بدءاً من الخطة الثانية وما بعدها مع تطوير فى هيكله وبدائه والتركيز على دور القطاع الخاص فيه^(١). واعتباره لقطه ارتكاز فى خطط التنمية بشكل عام^(٢). **نقطة**

وتهىء التجارة الخارجية للدولة فرصة بناء قطاع صناعى - مع اتباع السياسة الاقتصادية السليمة - باعتبارها الحلقة الوسطى التى ساهمت وتساهم فى تحويل الثروة البترولية كمادة أولية إلى ثروة مالية أو نقدية. ثم تساهم مرة أخرى فى تحويل الثروة فى شكلها الأخير إلى ثروة حقيقية متجدد من خلال خلق طاقة انتاجية تدعم الاقتصاد داخلياً وخارجياً. فعلى الجانب الأول، نجد أن تجارة الصادرات فى المملكة وفرت التمويل الكثير واللازم لعملية التنمية وأن هذا التمويل وانعكاساته على الدخل والانفاق الكلى سواء عام أو خاص وما يترتب عليها من آثار عميقة أدى إلى توسيع حجم السوق السعودى وبالتالي توفير جانب الطلب الضرورى الذى يلعب دوراً حيوياً فى تهيئة وتحفيز المستثمرين من الداخل والخارج على الاستثمار فى الاقتصاد الوطنى، أى ضرورة مواجهة الطلب من مصادر محلية ولو بعد فترة زمنية تلعب خلالها الواردات دوراً أساسياً فى مواجهته كما رأينا سابقاً.

(١) السيد عبدالخالق "دور القطاع الخاص فى التنمية الصناعية فى المملكة العربية السعودية - مجلة كلية الحقوق - جامعة المنصورة عدد إبريل ١٩٩١ وأنظر خطة التنمية الثانية ١٤٥.
(٢) خطة التنمية الثانية / ٨٥.

ولقد لعبت التجارة الخارجية دوراً هاماً مرة أخرى على جانب العرض. إذ المفهوم التنموي للتجارة - كما أشرنا سابقاً - لا يعنى مجرد نقل السلع والخدمات عبر حدود الدولة، وإنما هى تؤدي إلى انتقال رأس المال، التكنولوجيا العمالة الماهرة، الآلات والمعدات والخدمات الأساسية، وهذه كلها متطلبات أساسية وضرورية للدولة فى مرحلة البناء الاقتصادى. وهنا نجد أن استراتيجية التصنيع فى المملكة ارتكزت على أن :-

أ- تضطلع الدولة بالصناعات الأساسية ذات الأهمية الاستراتيجية للاقتصاد والتلايستطيع أو يتردد القطاع الخاص على القيام بها مثل الحديد والصلب، البتروكيماويات، وتكرير البترول.

ب- أفسح المجال للقطاع الخاص فى كافة الصناعات التحويلية الأخرى وامتناع الدولة عن القيام بما يستطيع القطاع الخاص القيام به ويساهم القطاع الخاص - بذلك بحوالى ٩٥٪ من نصيب الصناعات التحويلية (ماعدات تكرير النفط والبتروكيماويات) الناتج المحلى الاجمالى ١٤٠٩/١٤١٠ (١) - أى اتبعت الدولة أسلوباً تكاملياً فى القطاعين (٢).

ومن الطبيعى أن ينعكس التركيز على قطاع التصنيع والاهتمام به على النحو السابق على دوره فى الاقتصاد السعودى، من حيث مساهمته النسبية فى الناتج المحلى الاجملى - استيعابه للعمالة - تطور وراثاته من حيث الحجم والتركيب - تطور الصادرات السعودىة... الخ فما يعطى دلالة واضحة على التفاعل بين التجارة الدولية فى مج الصناعة والتحويلات الهيكلية فى الاقتصاد السعودى. إذ من حيث الأرقام المطلقة نجد إزادات إضافة قطاع الصناعة فى الناتج المحلى الاجمالى بالأسعار الجارية على الأالتالى :-

(١) الخطة الخمسية الخامسة : ١٨٦.

(٢) السيد عبدالخالق : المرجع السابق.

جدول (٢١)

تطور المساهمة المطلقة لقطاع الصناعة في
النتائج المحلي الإجمالي في المملكة في سنوات

مختارة (مليون ريال)

١٩٨٧	١٩٨٥	١٩٨٠	١٩٧٥	١٩٧٠
١٣٦٥٠	١٤٢٩٩	٧٤٩١	١٩٤٩	٤٦٣

وبالأسعار الثابتة لعام ١٩٨٤

١٣٨٦٧	١٤٣٣٩	٨٥٨٨	٤٠٧٤	٢٣٧٠
-------	-------	------	------	------

المصدر :- كتاب المعجزات، جدول ١٥ : ٢٢٠.

وكان متوسط معدل النمو السنوي في هذا القطاع حسب الأسعار الثابتة خلال الفترة من ١٩٧٠ - ١٩٨٧ حوالي ١٢,٦٪ ولم يزد عليه في ذلك سوى قطاع البناء والتشييد وقطاع التجارة وهذا يعود إلى الارتفاع الكبير في معدلات نموها خلال سنة ١٩٧٤ - ١٩٨١ وهي ما يمكن أن نطلق عليه فترة الوفرة، نظراً لأن التركيز أساساً خلالها كان على البناء والتشييد والتجهيزات الأساسية.... الخ.

ولقد أدت التطورات السابقة إلى ازدياد نسبة مساهمة الصناعة في الناتج المحلي الإجمالي ككل من ١,٣٪ في ١٩٧٠ إلى ٤٪ في ١٩٨٧، ومن ٥٪ في عام ١٩٧٠ إلى ٦,٦٪ في ١٩٨٧ من الناتج المحلي الإجمالي غير البترولي (١).

ويلاحظ أن صناعة تكرير النفط تتصدر هيكل الصناعات التحويلية بـ ٤٠٪ البتروكيماويات ١٢٪ والصناعات التحويلية الأخرى مجتمعة حوالي ٢٨٪. حيث يلاحظ أن

(١) المنجزات : جدول (١١) (٢١٠) جدول ١٥ (٢٢٠) وأنظر كذلك خطة التنمية الثانية ١٣٩٥ - ١٤٠٠ : ٤٦.

صناعات التكرير والبتروكيماويات تستوعب حوالى ٥٥٪ من الاستثمارات الاجمالية الفعلية فى قطاع الصناعة(١).

كما ازداد استيعابها للعمالة حيث زاد العدد من ١٧٠٤ ألف عامل إلى ٤١١٤٠ ألفاً بين ١٣٩٩ / ١٤٠٠ إلى ١٤٠٤ / ١٤٠٥ وهو ما يمثل ٩٣٪ ثم هبطت النسبة إلى ٦٤٪ فى ١٤٠٩(٢). ويلاحظ هنا هبوط نسبة استيعاب هذا القطاع للعمالة وهذا يعود إلى أن المملكة تتبع أسلوب الانتاج المكثف لرأس المال فى مجال الصناعة خاصة فى صناعات مثل البتروكيماويات، الأسمدة، الحديد والصلب، تكرير النفط - وهى الصناعات الرئيسية فيها. وهى كذلك تسعى لاحتلال الآلة محل العمالة خاصة وأنها تستورد نسبة كبيرة من العنصر الأخير. ولقد أدى استخدام هذا الأسلوب فى الانتاج إلى رفع المعدل الحدى لانتاجية رأس المال من ٢٦٪ إلى ٥٧٪(٣).

ويعد قطاع التصنيع من أكثر القطاعات التى تحقق مكاسب للدولة فى مجال التنمية وكذلك فى مجال التجارة الدولية.

ففى مجال الصادرات نجد أن قطاع التصنيع التحويلى قد أسهم على النحو التالى :-

أ- إنه أدخل صادرات جديدة إلى هيكل الصادرات السعودية، بعد أن ظلت صادرات النفط الخام تشكل عصب الصادرات السعودية، وإن كان لا يزال يمثل الجزء الأكبر نسبياً رغم هبوط نصيبه النسبى من حوالى ٩٥٪ وهى أعلى نسبة إلى قرابة الـ ٦٠٣٪ فى عام ١٩٨٨(٤). ولقد أدى إلى ذلك فى الواقع العوامل الآتية :-

* لاتشمل مساهمة التعدين والمجاز، ولا الكهرباء والغاز والمياه.

(١) الخطة الخمسية الخامسة : ٢٥٨ ، ٢٥٩ .

(٢) الخطة الرابعة : ٦٥ والخطة الخامسة : ٢٥٨ .

(٣) الخطة الثالثة : ٨٠٢ ، الخطة الرابعة : ١٢١ .

(٤) كتاب المنجزات : جدول ٢٨ : ٢٢٣ .

* يلاحظ أن المنتجات البترولية + النفط الخام تشكل بند (٥) من جدول ٢٠ يدخل ضمن المنتجات المعدنية وفقاً للتعريفات الجمركية لبروكسيل للسلع المتاجر فيها دولياً إلى ٩٩ بند وصف حيث تشمل البنود =
-٤٢٦-

الأول :- هبوط قيمة الصادرات النفطية لهبوط الأسعار وحجم الانتاج حتى وصلت إلى النسبة المشار إليها.

الثانى : الارتفاع النسبى للصادرات من المنتجات البترولية والتي ظلت تزايد من مساهمتها النسبية حتى شكلت حوالى ٢٤٪ و ٢٢٪ من اجمالى الصادرات السلعية السعودية فى عامى ١٩٨٧، ١٩٨٨ على التوالى. وهو ما يعكس بحق - اتجاه الدولة إلى تصنيع البترول كمادة طبيعية وتحقيق أكبر قدر من القيمة المضافة فى الداخل مستفيدة فى ذلك بما لها من خبرة نسبية فى هذا المجال، كما أن ذلك يحمى صادرات المملكة من مشاكل تقلبات أسعار النفط الخام ومشاكل السوق الدولية.

الثالث : بدء المنتجات الكيماوية والبتروكيماويات لتشكّل ثقلاً نسبياً فى الصادرات الصناعية من المملكة، حيث تطورت وفقاً لجدول (٢٢) صادرات المملكة بند الصناعات الكيماوية ومنتجاتها من أقل من ١٪ حتى عام ١٩٨٣ وقت أن بلغت الصادرات منها حوالى ٥٣١ مليون ريال فقط، ولكن مع عام ١٩٨٤ - حيث بدأ العديد من المصانع الانتاج الفعلى والتصدير. تجاوزت قيمة الصادرات ١٥ بليون ريال وظلت فى ازدياد دائم حتى وصلت إلى ٦ر٤ بليوناً فى عام ١٩٨٨ (٧٪ من اجمالى الصادرات السعودية). لكنها هبطت حتى حوالى ٧ره بليوناً فى عام ١٩٩٠ وهو ما يمثل ٣ره٪ من اجمالى الصادرات. أما بالنسبة للصناعات البتروكيماوية - التى يدرج بعضها ضمن المنتجات البترولية مثل الميثان وغيره والبعض الآخر ضمن بند المنتجات الكيماوية - نجد أنها كان لها نصيب الأسد فى الصادرات الصناعية التحويلية بالمملكة بحيث زادت الصادرات من البتروكيماويات من حوالى ٨١٦ مليون ريال فى عام إلى أن وصلت إلى حوالى ٦ مليارات فى ١٩٨٧ و ١٠

= الفرعية من ٢٥ - ٢٧ ويتضمن أنواعاً عديدة من المنتجات المعدنية على سبيل المثال منها زيت النفط، زيوت الموارد المعدنية القارية، الفحم الحجرى، الزيوت المصفاة، البنزين - الكيروسين، زيوت التشحيم، زيت البترول، زيوت الفرامل.... الخ.
أنظر فى تطور ذلك : تقرير مؤسسة النقد العربى السعودى، ٨٦ : ٢١ وتقرير ١٩٨٧ : ٢٥ والخطة الخمسية الخامسة : ٢٥٩ : ٧٨.

-٤٢٨-



ليار سعودي في عام ١٤٠٨/١٤٠٩ (١). ومن ثم مثلت حوالي ١١٪ من اجمالي الصادرات السعودية بعد أن كانت ٨٪.

الرابع : يعود إلى ازدياد حجم الصادرات الصناعية الأخرى مثل بعض المصنوعات الخشبية، مصنوعات جلدية، مصنوعات ورقية، بعض المعادن العادية.... الخ والتي تجاوزت قيمتها المليار ريال في ١٩٨٤ إلى أن تجاوزت الخمسة مليارات في ١٩٨٩، وعام ١٩٩٠.

ومن الجدول السابق يتسنى القول أن التطور السابق يكشف عن تنوع نسبي في هيكل الصادرات السعودية، يعكس تطوراً في هيكلها الاقتصادي وازدياد أهمية نور قطاع التصنيع في التجارة الخارجية وتطورها يعكس التغير في التركيبة الاقتصادية في الدولة وفعاليتها وتفاعلاتها المختلفة. ولاشك أن هذا التطور يحقق مزايا بالنسبة لقطاع التجارة الخارجية منها : المساهمة في تحقيق الاستقرار في حصيللة الصادرات السعودية وتجنبيها مضار التقلبات الحادة التي قد تتعرض لها من جراء تقلب أسواق النفط العالمية. وليس أدل على ذلك من أنه في الوقت الذي كانت تهبط فيه إيرادات المملكة من العائدات النفطية كانت قيمة صادراتها من المنتجات البترولية، تتماسك نسبياً. إذ ازادت من ١٩٨٣ حتى عام ١٩٨٥ ثم هبطت في ١٩٨٦ وارتفعت مرة أخرى بنسبة ٦٨٩٪ في عام ١٩٨٧. هذا في الوقت الذي بلغت فيه عائدات الزيت الخام في ١٩٨٧ حوالي ٣٨٨٪ من قيمتها في ١٩٨٣ (١) وبهذا يعمل التصنيع التحويلي على تجسير العلاقات التجارية مع العالم الخارجي وتصنيع البترول كمادة أولية محلياً وتصديره مصنعاً يحقق مكاسب التنمية للمملكة. حيث أن القيمة المضافة تتحقق داخلياً، مما يعنى ارتفاع في قيمة الصادرات، توليد دخول محلياً، اكساب البترول المصنع مرونة كبيرة في فتح أسواق جديدة، هذا بالإضافة إلى مرونته السعرية والدخلية كسلعة مصنعة، هذا بالإضافة إلى استفادة المملكة من الميزة النسبية كدولة منتجة للبترول والغاز الطبيعي بكميات كبيرة، خاصة إذا علمنا أن كلتا

(١) حسب من جدول ٢٧ : ٢٢٢ كتاب المنجزات.

المادتين تكونان ٨٠٪ من اجمالي تكلفة انتاج البتروكيماويات(١)، إن ازدياد قطاع التصنيع التحويلي فى التصدير يفتح مجالات أوسع لانتشار توسعات ايجابية فى مجال الاستثمار والانتاج وتطويره وتحديثه من خلال عامل المضاعف والمعجل، نظراً لما يتمتع به هذا القطاع من روابط أمامية وخلفية قوية مع القطاعات الانتاجية والخدمية والعمالة. وبهذا تخدم التجارة الدولية التصنيع ويخدمها هذا الأخير وبالتالي يتفق هذا التحليل مع رأى وغيرهما - فى المبحث الأول - من أن تحقيق مستوى معين من التنمية يزيد من مكاسب الدولة من التجارة العالمية، وبالتالي يحسن من شروط تبادلها التجارى مع الأسواق العالمية.

وافساح المجال أمام القطاع الخاص فى التصنيع التحويلي أدى إلى ازدياد مساهمته فى الصادرات الصناعية فى المملكة، مما يعد دعماً لقطاع التصدير، إذ ارتفع عدد المصانع التى تقوم بأنشطة تصديرية من ٢٦٤ إلى ٤٢٥ فى عام ١٤٠٩ ولقد بلغ اجمالي حصيله صادرات هذه المصانع حوالى ٢٥ مليار ريال فى ١٤٠٩ بعد أن كانت ١٣ ملياراً فى ١٤٠٨٪ من اجمالي صادرات هذا القطاع والتى بلغت حوالى ٣٢٧١ مليون ريال فى ذات العام(٢).

ويلاحظ على الصادرات السعودية بوجه عام أن معظمها يذهب إلى الدول الصناعية المتقدمة كما رأينا فى المبحث السابق جدول (١٢). ولا شك أن هذا أمر طبيعى تحتمه الغالبية لهذه الصادرات من أنها بترولية وكذلك البتروكيماويات، وبما أنها أكبر اقتصاداً مستهلكة للطاقة فهى أكبر مستوعب لها وكذلك الدول الآسيوية غير العربية، كما أن بالنسبة للصناعات التحويلية الأخرى فنجد أن حوالى أربعة أخماسها تتجه إلى دول مجلس التعاون الخليجي ودول الجامعة العربية والدول الإسلامية غير العربية(٣). وهذا

(١) الخطة الرابعة : ٧٧-٧٨.

(٢) عبدالله صالح النجيدى ودور القطاع الخاص فى تنمية الصادرات .. ندوة عن تنمية الصادرات، السعودية، مركز تنمية الصناعات بجدة، ٨-٩ رجب ١٤١٢ : ١١، وأنظر كذلك مجلة الاقتصاد الخليجي عدد ٤٩ مارس ١٩٩٢.

(٣) مجلة الاقتصاد الخليجي، مرجع سابق : ٢٥-٢٦.

لا شك يتفق مع حقيقة أن مثل تلك الصناعات تجد منافسة سعرية ومن حيث المواصفات فى هذه الأسواق أقل مما تجده فى أسواق الدول الصناعية هذا من ناحية. ومن ناحية أخرى، تستطيع المملكة تصريف هذه المنتجات بسهولة فى دول مجلس التعاون حسب الاتفاقية الاقتصادية الموحدة بينهم، ومن خلال عقد الاتفاقات الثنائية مع الدول العربية الأخرى أو من خلال دعم بنك التنمية الإسلامى بجدة.

كما يجب التنويه إلى أن جزءاً من الصادرات الصناعية عبارة عن إعادة تصدير خاصة لدول مجلس التعاون الخليجى، وإن كانت ذات قيمة محدودة جداً بالنسبة لإجمالي الصادرات.

وفى مجال الواردات، نجد أن التنمية فى قطاع التصنيع وما شملته من التغيير وتحولات هيكلية قد أسهمت فى إنتاج العديد من السلع التى وجهت أساساً إلى مواجهة الطلب المحلى طبقاً لسياسة احلال الواردات التى أخذت بها المملكة. وعلى هذا نجد أن تحليل جانب الواردات يدور على محورين بيهما تداخل وترابط كبير.

الأول : الواردات ودورها فى التحولات الهيكلية والتنمية.

الثانى : أثر التنمية على الواردات.

بالنسبة للأول : من أبرز اسهامات التجارة الخارجية بالاضافة إلى ماسبق ذكره تحويل الأصول المالية والنقدية إلى أصول إنتاجية عينية وخدمية حقيقية. على هذا فإن الواردات تدعم جانب العرض سواء بطريق مباشر أو غير مباشر ففى المملكة ازدادت وارداتها بمعدلات كبيرة - كما فى المبحث السابق - خاصة بعد ازدياد قيمة صادراتها وارتفاع الدخل فيها. إذ أصبحت الحاجة ماسة إلى السلع الاستهلاكية والوسيلة والانتاجية فازداد الطلب ومن ثم استيراد السلع الاستهلاكية الغذائية المصنعة والمعمرة لمواجهة الاختناقات التى تحدث - عادة - لزيادة الاستهلاك الحدى والمتوسط بالنسبة للدخل، ولذا نجد أنه وفقاً لجدول (٢٣) إن الواردات من السلع الاستهلاكية المصنعة

والمحضرة قد زادت قيمتها من أقل من المليار واستمرت في التزايد حتى وصلت إلى حوالي ٥ مليارات حتى ١٩٨٤، ثم بدأت في الهبوط بعد ذلك. عند حوالي ٣-٤ مليار وبنسبة ٥٪ من إجمالي الواردات السلعية السعودية في المتوسط طيلة الفترة ٧٦-١٩٩٠. والواقع أن الهبوط الأخير، رغم استمرار زيادة الاستهلاك وزيادة عدد السكان إنما يفسر جزئياً بازدياد المواد الغذائية المصنعة في السعودية وتحقيق نسبة مرتفعة من الاكتفاء الذاتي في كثير منها في ١٤٠٨/٤٠٧ (منتجات الألبان ٦٧٩٪، مياه غازية ٩٩٪، لحوم مصنعة ٨٢٪، عصائر الفاكهة ٨٢٪، سكاكر وحلويات ٧١٪، الأعلاف ٩١٪، الخ... الخ) ومع ذلك ما زالت المملكة تستورد العديد من السلع الغذائية تطبيقاً لسياسة حرية التجارة من ناحية، ومن ناحية أخرى أن هناك حاجات تعتمد على الخارج لا شباعها مثلما هو الحال في الخضروات المحفوظة، الفاكهة، الزيوت النباتية والدهون... الخ(١).

كذلك تتميز واردات المملكة من المنسوجات ومصنوعاتها بالارتفاع المستمر حتى ١٩٨٣ حيث وصلت إلى ٩ بليون ريال تقريباً، ثم أخذت في الانخفاض ريال وبذلك احتلت المكانة الرابعة من الواردات السعودية الاجمالية خلال الفترة ٧٦-١٩٩٠ (٧٧٪). ويأتي قبلها بند المركبات ووسائل النقل ويحتل المكانة الثانية بـ ١٥٪ فنجد أن السلع الاستهلاكية تمثل حوالي الثلث من إجمالي الواردات السعودية بعد إن كانت حوالي ٣٩-٤٠٪ حتى بداية الخطة الرابعة. والهبوط يعود إلى الانجازات التي تحققت في هذا المجال كما ذكرنا سابقاً، لكن ما زالت تمثل نسبة كبيرة بالنظر إلى ضخامة حجم الواردات السعودية السلعية خلال الفترة الـ ١٥ عاماً، كما يشير إلى ذلك جدول (٢٣). ويعود سبب ضخامة الواردات الاستهلاكية إلى كون أن قطاع التصنيع التحويلي ما زال في مراحله الأولى، إذ أن معظم المصانع لم تبدأ الإنتاج الفعلي سوى من منتصف الثمانيات.

(١) للمزيد أنظر صلاح السعيد "الانتاج المحلي بين الاستهلاك والتصدير" غرفة الرياض، الرياض، شعب ١٤١٠.

-٤٣٣-

الميلادية^(١)، كما يفسر ذلك أيضاً بأن نسبة كبيرة من المصانع السعودية تعتمد فى نشاطها أساساً على عمليات التجميع والتعبئة والتغليف لسلع كاملة الصنع ثم استيرادها من الخارج، وهذا ما يفسر لذا أن الواردات من السلع المصنعة تمثل حوالى ثلثى الواردات الصناعية، ٢٧٪ سلع نصف مصنعة^(٢)، كما يعزى ذلك أيضاً - جزئياً - إلى سياسة الحرية التجارية التى تتبعها الدولة، كما أشرنا فى المبحث السابق.

أما بالنسبة للسلع الوسيطة ككل، فنجد أنها تمثل أكبر نسبة من الواردات الاجمالية السعودية بحوالى ٣٥٪. وهذا يعود أساساً إلى حاجة الصناعات التحويلية فى المملكة إلى الكثير من المدخلات الوسيطة المستوردة مثلما هو الحال فى منتجات الصناعات الكيماوية والتى ارتفعت قيمتها من أقل من المليار وينسبة ٢٩٪ من اجمالى الواردات فى ١٩٧٦ إلى ٥ مليار فى ١٩٨٢ وحتى بلغت ٧ مليارات فى ١٩٩٠ وينسبة ٨٪ من اجمالى الواردات السعودية ويمتوسط ٤٩٪ خلال ٧٦-١٩٩٠. كذلك الحال فى مجال الراتنجات والمطاط والمنتجات المعدنية.

ولقد كان من الطبيعى أن تنعكس مرحلة التنمية والتحويلات الهيكلية فى المملكة على وارداتها من الآلات والعدد الميكانيكية ووسائل النقل بأنواعها. إذ نجد أنه بالنسبة لبند الآلات والمعدات الميكانيكية قد ازدادت من حوالى ٤ر٧ بليون ريال فى ١٩٧٦ وبشكل مستمر حتى وصلت إلى ٣٦١ بليوناً فى عام ١٩٨٣ أى تضاعفت بحوالى خمسة أضعاف وينسبة زيادة تقترب من ٥٠٠٪، لهذا نجد أن نسبتها إلى اجمالى الموارد تراوحت بين ٢٤٪ / ٢٦٧٪ ووصلت فى بعض السنوات إلى ٢٨٧٪ مثل ١٩٧٨م.

وهذا التطور إنما يتفق مع ما سبق ذكره بالنسبة لتطور تكوين لرأس المال الثابت فى المملكة، ويأتى هذا انسجاماً مع التركيز على بناء قاعدة التجهيزات الأساسية وأيضاً بناء وتجديد الطاقة الانتاجية فى الصناعة والزراعة وغيرها، كما أن معظم هذه الفترة تمثل

(١) السيد عبدالخالق دور القطاع الخاص مرجع سابق.

(٢) صلاح السعيد : مرجع سابق : ٣٤.

فترة الوفرة النفطية ومايعنيه ذلك من ازدياد القدرة الشرائية. ويجب أن نسجل هذا ساء أنه منذ عام سنة ١٩٨٤ بدأت الواردات من الآلات والمعدات فى التناقص. إلا أن وطها لم يكن حاداً إذا ما زالت تتجاوز ضعفى قيمتها فى ١٩٧٦. وهذا التطور إنما نى إلى استكمال معظم التجهيزات الأساسية فى المملكة، والحصول على الكثير من زم القطاع الانتاجى وأن استمرارية الواردات بأرقام ونسب مرتفعة إنما يعكس استمرار فى البناء والاحلال والتجديد ومواكبة التطور. ويأتى بعد ذلك قطاع المركبات مسائل النقل بأنواعها وهى تعكس إلى حد كبير التطور الاقتصادى مثلما هو الحال سفن والطائرات وغيرها من مركبات ويتميز تطورها بأنها شهدت ارتفاعاً مستمراً من ١٩٧ ٦ بليون ريال إلى ١٩٨٢ ، ٢٤ بليوناً أى حوالى ٣ أضعاف ونصف، ثم أخذت ن الهبوط التدريجى حتى وصلت ٩٤ بليوناً فى ١٩٨٦، ثم عاودت الارتفاع مرة أخرى نصل إلى ٢٠ بليوناً فى ١٩٩٠، وذلك نظراً لاستمرار حاجة التنمية إليها لما تقدمه من بدمات هامة فى هذا الصدد.

الخلاصة إذن، أن الاستثمارات والجهود التى بذلت فى قطاع التصنيع أدت إلى احداث تغيير هيكلى فى بنائه. ولقد استفاد قطاع التصنيع فى ذلك من التجارة الدولية، كما عمل على ترسيخها واقامة جسور جديدة صلبة بين المملكة والعالم الخارجى. فلقد استفاد من حصيلة صادرات المملكة خاصة البترولية، استفاد من استيراد السلع الرأسمالية والوسيلة والأولية اللازمة لعملية التحول والبناء، استفاد كذلك من تصدير بعض منتجاته إلى الأسواق الأجنبية خاصة فى مجال البتروكيماويات والمنتجات البترولية، وبعض منتجات الصناعات التحويلية الأخرى، كما أدى إلى تقليل الواردات من بعض السلع الاستهلاكية الغذائية المصنعة وبع السلع الاستهلاكية الغذائية المصنعة وبعض السلع المعمرة كذلك. ولقد انعكس ذلك كله فى شكل تطور ايجابى فى قيمة مساهمته المطلقة فى الناتج المحلى الاجمالى وكذلك فى شكل مساهمته النسبية فيه.

ولا يقلل من أهمية الانجازات فى قطاع الصناعة السعودى ابداء الملاحظات الآتية :

- إن مساهمة هذا القطاع لازالت دون الهدف المنشود من قبل المخططين من حيث مساهمتها فى الناتج المحلى الاجمالى وهو ١٥٪ من ناحية. كما أنه أقل من نظيره فى الكثير من الدول النامية مثل كوريا ٣١٪، تركيا ٢٣٪، تايلاند ٢٤٪ من ناحية أخرى، أندونيسيا ١٨٪، مصر وتونس ١٤٪، الهند ١٦٪(١).

- إنه قد تم إقامة العديد من الصناعات التحويلية العديدة والمتنوعة بواسطة الدولة مباشرة وكذلك من قبل القطاع الخاص، إلا أنه مازال دون تحقيق قطاع صناعى متكامل يعتمد ويكمل بعضه البعض، إذ لا وجود تقريباً للصناعات الرأسمالية ومن ثم يزداد الاعتماد على الخارج لاستيرادها، وكذلك الكثير من المدخلات الوسيطة والمغذية. ويكشف عن ذلك هيكل وأرقام الواردات السعودية حيث أن قطاع الواردات من الآلات والعدد والمكائن والسلع الوسيطة تمثل الجزء الأكبر منها وحسب جدول (٢٣) وكما ذكر فى المبحث السابق. إذ فى حين تبلغ الصادرات الصناعية الاجمالية حوالى ١٥ ملياراً فى ١٩٩٠، نجد أن الواردات من السلع والآلات وحدها تبلغ ١٤٧٧٧ ملياراً، ناهيك عن الواردات من المدخلات الأخرى، كما يوضح ذلك جدول (١٣) مثل منتجات الصناعات الكيماوية حوالى ٧٢ مليار وموارد داخلية فى صناعة الورق ١٧ مليار على سبيل المثال.

(١) البنك الدولى دراسات خاصة عن بعض الدول المذكورة فى إبراهيم حلمى عبدالرحمن "الاصلاح الاقتصادى فى مصر والتطورات الدولية" كتاب الأهرام الاقتصادى، عدد ٤٣، سبتمبر ١٩٩١.

المطلب الرابع

قطاع الزراعة

وبالنسبة لقطاع الزراعة نجد أنه يؤدي دوراً هاماً للاقتصاد السعودي بصفة عامة وبالنسبة لاجداث تغيير هيكلى فى بنائه بصفة خاصة. إذ تحقق تنمية وتطوير هذا القطاع خلق فرص عمل اضافية لمن يعملون فيه مباشرة، أو فى الأنشطة ذات الصلة من انتاجية وخدمية. يساهم قطاع الزراعة فى تأمين الأمن الغذائى للمملكة فى وقت ازداد فيه الانكشاف الغذائى للعالم العربى وهو هدف هام يستحق السعى إليه فى حد ذاته، تحقيق التوازن النسبى فى الدخول بين العاملين فى قطاع الزراعة والعاملين فى القطاعات الاقتصادية الأخرى.

ويتميز قطاع الزراعة بأنه أحد القطاعات المتجددة والمتطورة والتي إذا نالت الاهتمام الواجب لأدى ذلك إلى تطويرها وبالإضافة إلى ماسبق، يعد هذا القطاع من أكثر وأغزر القطاعات الانتاجية فى روابطه مع غيره من القطاعات الاقتصادية الأخرى. إذ يؤدي الاهتمام به إلى خلق روابط خلفية قوية، مثل خلق الحافز لاستحداث العديد من الأنشطة الانتاجية مثل صناعات الأسمدة، المخصبات بوجه عام، الآلات الزراعية بأنواعها، إنشاء مراكز البحث العلمى والتدريب... الخ، كما يعتمد على منتجات هذا القطاع من مواد أولية، توفير المواد الغذائية، أنشطة التسويق... الخ، وهو بهذا يسهم ولاشك فى تنوع القاعدة الانتاجية للمملكة، كما أنه قد يؤدي إلى وجود فائض للتصدير وكذلك الاقلال من الواردات بتحقيق نسب مرتفعة للاكتفاء الذاتى. هذا التطور يسهم فى دعم موقف ميزان المدفوعات. ومن الجوانب الايجابية لتنمية قطاع الزراعة فى المملكة أنه يعمل على تحقيق التوازن الجغرافى والاقليمى فى التنمية. إذ من المعروف أن البترول يتركز فى المنطقة الشرقية للملكة، هذا فى حين أن قطاع الزراعة يعد أكثر انتشاراً جغرافياً فى المنطقة الوسطى، الشرقية والجنوبية. ومن ثم فإن تطويره يعمل على تحقيق التنوع النوعى والاقليمى ويساهم بالتالى فى تحقيق التوازن فى التنمية على مستوى المملكة وتكامل الأنشطة بين الاقاليم

المختلفة في إطار الاستراتيجية العامة والرئيسية للتنمية.

ومع الأهمية لهذا القطاع، نجد أنه يواجه تحديات جمة في المملكة، أهم وأخطر تلك التحديات الطبيعية الصحراوية للأرض، ندرة المياه، تحول الأيدي العاملة السعودية للعمل في الأنشطة البترولية والخدمية قبل التخطيط والسعى إلى تحقيق التنمية المتوازنة... الخ. لهذا فإن هذا القطاع يتطلب نفقات باهظة وجهود فائقة. لكن - مع ادراك التحديات - لم تدخر الحكومة السعودية جهداً ولا نفقة في سبيل النهوض بهذا القطاع وعدم تركه متراخياً ومتخلفاً عن غيره من القطاعات، كما فعلت الكثير من الدول. ولقد دفعها إلى ذلك في الواقع أمران أساسيان :-

الأول : الأهمية الحيوية لهذا القطاع، كما سبقت الإشارة.

الثاني : توافر العوائد النفطية التي ألت إلى المملكة من الصادرات النفطية إذ الرغبة في تحقيق مكاسب من تنمية هذا القطاع، ظلت بالنسبة للجزء الأكبر منها أمالاً حتى توافرت القدرة المالية مع الإرادة الجادة لتحويلها إلى أراضى مستصلحة وآبار محفورة، ومزارع وقنوات وآلات ومعدات وتكنولوجيا حديثة ... الخ.

توجد علاقة عضوية إذن بين التجارة الخارجية للملكة وتنمية قطاع الزراعة فيها. إذ عن طريق التجارة تم تصدير البترول والحصول على أموال (تصدير). ثم عن طريق التجارة الخارجية ثم تحويل هذه الأموال النقدية إلى أصول إنتاجية عينية وخدمية وموارد بشرية تزرع وتنتج وتنمي. والذي لولاها ماكان ليتحقق ذلك. إذ تزداد نسبة اعتماد المملكة على الأسواق العالمية في الصادرات والواردات معاً - كما رأينا سابقاً - وهنا تبرز الأهمية المحورية للتجارة الخارجية. فعلى جانب التمويل، أنشأت الدولة البنك الزراعي السعودي ١٣٨٤هـ، وذلك لتقديم القروض بدون فوائد ولا حتى رسوم - في مرحلة لاحقة - لاستثمار في هذا القطاع. ولقد بلغ اجمالي القروض التراكمية التي قدمها البنك لهذا القطاع حتى نهاية ١٤٠٨ / ١٤٠٩هـ حوالي ٢٢ر٨ بليون ريال سعودي، وتتسم أغلب هذه

لقروض بأنها من النوع المتوسط الأجل اللازم لإقامة الانشاءات اللازمة للزراعة^(١). قدمت الدولة بالإضافة إلى ماسبق اعانات متعددة وفي صور مختلفة لدعم الانتاج الزراعى ولقد تنوعت الاعانات حسب الأهداف المراد تحقيقها. إذ هدفت إلى حث المزارعين والمنتجين على استخدام أحدث وسائل وأساليب الانتاج الزراعى وتمثلت فى اعانات دعم عوامل الانتاج ومستلزماته من آلات وأسمدة، أعلاف وسلالات حيوانية مستورد ممتازة - ولقد تراوحت نسب هذا النوع من الاعانات بين ٣٠٪ - ١٠٠٪ من تكلفة عوامل الانتاج. كما وجدت اعانات تشجيعية تمثلت فى شراء بعض الحاصلات بأسعار تحفيزية للتشجيع على تنميتها وبغرض رفع دخول المزارعين لها، مثل القمح، التمور، وبالإضافة إلى ذلك وجدت اعانات غير مباشرة شملت الاعفاءات الجمركية للخامات الزراعية المستوردة، وفى المقابل فرض حماية جمركية فى حدود ٢٠٪ بالنسبة للمنتجات ذات البديل المحلى^(٢). ولقد ارتفع حجم الاعانات الحكومية من ٣٣٣ مليون ريال فى ١٩٧٥ إلى ٢٢٨٠ فى ١٩٨٣/٨٢، ثم هبطت مع غيرها إلى ١٣٧٨ فى ١٩٨٤^(٣). وتتسم سياسة الاعانات فى المملكة - فى الزايق بالمرونة - إذ بعد أن كان يتم شراء القمح من المزارعين به ٣ ريال خفض إلى ٢ ريال فى ١٩٨٦، حينما حققت المملكة الاكتفاء الذاتى وأصبحت تصدر كميات كبيرة منه، لعمل توازن بين القمح وغيره من المحاصيل الأخرى التالية فى الأهمية وبالإضافة إلى الدعم المالى، هناك دعم غير مالى تمثل فى استصلاح وتوزيع الأراضى، إقامة البحوث الزراعية، التدريب الزراعى، الارشاد الزراعى، إقامة السدود والتي تضاعف عددها ١٣ ضعفاً بين ١٩٧٠ إلى ١٩٨٨ حيث بلغت ١٨٠ - ٢٠٠ سداً^(٤).

وإذا كانت التجارة الخارجية قد عملت على توفير التمويل الذى بدونه لم يكن ممكناً توفير كل النفقات اللازمة لهذا القطاع. فإن هذا التمويل عمل أيضاً على حفز الاستثمار

(١) الخطة الخمسية الخامسة جدول ١/٨ : ٢١٠.

(٢) مجلس الغرف السعودية، ١٩٨٥ : ٣١.

(٣) المنجزات : جدول ٦٦ : ٢٧١ و جدول ٢٤ ، ٢١٩.

(٤) الخطة الخمسية الثانية : ١٧٥.

و
أ
و
٢٩
وه
م
از
با

فيه من ناحية أخرى من خلال زيادة الدخول والطلب ومن ثم توفير السوق المحلي
الضروري المبرر للاستثمار في هذا القطاع وجعله مربحاً من المنظور الاقتصادي، إذ تشير
بيانات (١) الخطة الثانية إلى ارتفاع معدلات الاستهلاك به ١٥٪ سنوياً في الخطة الأولى،
وبمتوسط ٩٣٪ خلال العشرين عاماً الماضية، أي أن التمويل المتوفر من التجارة عمل
على دعم جانبي الطلب والعرض (٢).

ولاشك أن الجهود التي بذلت في قطاع الزراعة على النحو السابق، أحدثت تطوراً
كبيراً في هيكل قطاع الزراعة بذاته من تحديث وتطوير أساليب الانتاج وتهيئة الظروف
لاعتماد أسلوب الانتاج المكثف لرأس المال.

والتكنولوجيا المتطورة، وبهذا أمكن للملكة التغلب جزئياً على مشكلة نقص الأيدي
العاملة الوطنية الراغبة في العمل في هذا القطاع، كما تأثر هيكله، إذ مع التطور بدأ
يزداد عدد الشركات المساهمة العاملة في القطاع الزراعي واتجهت الدولة إلى دعمها
وتفضيلها على المزارع الفردية، لما لوحظ ما للأولى من أثر كبير في تحقيق التنمية والانتاج
المنشودين. على هذا نجد أن نصيب قطاع الزراعة من الأيدي العاملة قد انخفض بشكل
كبير من ٤٠.٤٪ في ١٣٩٠هـ إلى ٩.٩٪ فقط في ١٤٠٩/١٤١٠ (٣).

وعلى سبيل المثال زادت العمالة في هذا القطاع أثناء الخطة الرابعة بـ ١١٪ سنوياً
خلال سنوات الخطة (٤).

والسؤال هل أثمرت الجهود والأموال التي أنفقت في القطاع الزراعي؟ وهل أسهم
هذا القطاع في تنويع وتوسيع القاعدة الانتاجية وخلق مصادر اضافية للدخل في المملكة؟
وهل انعكس هذا التطور على تجارة المملكة الخارجية صادرات وواردات؟

(١) الخطة الخمسية الثانية : ١٧٥ .

(٢) الخطة الخمسية الخامسة : ٤٨ .

(٣) أنظر خطط التنمية المختلفة من الأولى حتى الخامسة .

(٤) الخطة الخامسة : ٧٦ .

الواقع أن الإجابة على التساؤل السابق يمكن أن تقدمها من خلال المؤشرات التالية :

ولاً : معدل النمو فى القطاع الزراعى :

حقق قطاع الزراعة معدل نمو سنوى متوسط بلغ ١.٦٪ خلال الفترة ١٣٨٣/٨٢ إلى ١٣٩٢/٨١ و ٣.٦٪ خلال الخطة الأولى، ازداد ليصل إلى ٨.٧٪ خلال الخطة الثالثة و أعلى من المستهدف ٥.٥٪^(١). هذا بينما كان متوسط معدل النمو فى القطاعات - البترولية بصفة عامة حوالى ٥.١٪. ولقد ارتفع هذا المعدل ليبلغ حوالى ١.٤٪ خلال التنمية الرابعة فى حين كان المستهدف ٦٪ فقط.

ولاشك أن الحوافز والتسهيلات والدعم الذى قدمته الدولة كان له أكبر الفعالية فى هذا صوص^(٢).

ثانياً : مساهمة قطاع الزراعة فى الناتج المحلى الاجمالي :-

١- المساهمة المطلقة بالأسعر الجارية : ولقد تطورت مساهمة القطاع المذكور كما هو ضح فى جدول (٢٤) بالأسعر الجارية والأسعار الثابتة، تشير بيانات الجدول السابق أى بىاد مستمر فى اجمالى مساهمة قطاع الزراعة فى الناتج المحلى الاجمالي سواء لأسعار الجارية أو الأسعار الثابتة حسب أسعار ١٩٨٤.

إذ تضاعفت تلك المساهمة حوالى ٥.٢ مرة فى عقد السبعينات وحوالى ٤.٢ مرة من ١٩٨٠-١٩٨٩ وتضاعف حوالى أربعة أضعاف فى الفترة ٧٠ - ١٩٨٩ بالأسعار الثابتة. مع استمرار ازدىاد اسهام هذا القطاع بشكل مستمر دون انقطاع خلال فترة العشرين عاماً بالأسعار الجارية والثابتة، إلا أن أواسط الثمانيات مثلت نقطة تحول فى مساهمة الزراعة فى الناتج المحلى حيث تضاعف الناتج فيها أكثر من مرة بالنسبة لأول العقد فقط. وهذا يعود - أساساً - إلى التحول الهيكلى فى هذا القطاع حيث بدأ الاستثمار فى

(١) الخطة الخمسية الرابعة : ٢٠٨.

(٢) الخطة الخمسية الخامسة : ٦٩.

الفترة السابقة يؤتى أكله من ناحية وإلى بروز الاستثمارات التجارية فيه. إذ ازداد عدد
مشروعات الزراعة التجارية من ٣٩١ مشروعاً في ١٩٨٥ إلى ٢٣٥٣ في عام ١٩٨٨ بنسبة
زيادة ١٥٢٧٪^(١). وهذا بالطبع يعود لما سبق ذكره من أسباب خاصة بدعم الحكومة
وأيضاً إلى توافر السوق ومن ثم أصبح الاستثمار مربحاً في هذا القطاع. أنه بالإضافة
إلى التطور التقني حدث تطور في الهيكل التنظيمي والمؤسس لهذا القطاع مما انعكس
على كفاءته الإدارية والفنية والاقتصادية.

وقطاع الزراعة بذلك يكون قد أسهم في إيجاد مصادر إضافية للدخل من مصادر
محلية ومن ثم يسهم في تعزيز العلاقات بين القطاعات الاقتصادية الوطنية. كما أنه ينعكس
على معدل الاكتفاء الذاتي من المواد الغذائية الأساسية بالذات وكذلك على الموارد
والصادرات منها كما أشرنا.

ب- المساهمة النسبية : ومن الطبيعي أن ينعكس هذا التطوير على مساهمته النسبية
في تكوين الناتج المحلي الإجمالي. إذ نجد أنها ازدادت من ٥٢٪ إلى ٦٧٣٪ عام ١٩٧٠
إلى عام ١٩٨٧ بالأسعار الجارية إلى ٥٣٪ أي أكثر من الضعف بالأسعار الثابتة، إلا أنها
شهدت هبوطاً في السنوات ١٩٧٥، ١٩٨٠ بالأسعار الجارية. والواقع أن هذا الهبوط إنما
يعود إلى الزيادة الكبيرة في مساهمة قطاع البترول نتيجة زيادة الانتاج زيادة الإنتاج
وارتفاع الأسعار وإلى زيادة نصيب قطاع الخدمات التي ترتبت على ذلك. إلا أنه مع ذلك
عاد قطاع الزراعة ليشكل نسبة معقولة في إجمالي الناتج المحلي بالأسعار الجارية
والثابتة. وبالنظر إلى مساهمته النسبية في الناتج المحلي باستبعاد قطاع البترول نجد أنها
تعكس الملامح السابقة.

وتطورت مساهمة القطاعات الخدمية خاصة الخدمات الحكومية وكذلك القطاع
الصناعي. ويمكن القول أن قطاع الزراعة أصبح أحد القطاعات الرئيسية المكونة للناتج

(١) إدارة البحوث دور الزراعة التجارية في تنمية النشاط الزراعي في المملكة -غرفة الرياض، شوال
١٤١٢ : ٢٧. و تقرير مؤسسة النقد لعام ٨٧ - ٨٤، الخطة الخمسية الخامسة : ٧٦.

لحلى الاجمالي فى المملكة حيث وصلت النسبة إلى حوالى ٦٧٪ و ٥٣٪ بالأسعار
جارية والثابتة و ٩١٤٪ و ٨٧٪ من الناتج المحلى غير البترولى و ٤٠٪ فى ١٤٩٩ /
١٤٨١ (١)، مع الأخذ فى الاعتبار تضاعف الناتج المحلى الاجمالي ذاته عدة مرات خلال
ات الفترة، ولكن تزايد نصيب قطاع الزراعة فيه يعنى أن معدل النمو فى قطاع الزراعة
كبير من معدل تزايد هذا الناتج. هذا وينبغى أن نسجل أنها نسبة مازالت دون المتوسط
عام على مستوى العالم العربى حيث بلغت ١٢٣٪ فى عام ١٩٨٩ (٢). وهذا بالطبع يعود
فى التفاوت فى طبيعة الاقتصادات العربية.

جدول (٢٤) تطور مساهمة الزراعة فى الناتج المحلى الاجمالي النفطى

وغير النفطى فى سنوات مختارة

السنة	مساهمة الزراعة فى الناتج المحلى الاجمالي بالأسعار الجارية	%	كثبية من غير النيرولى	معدل النمو لسنوى	مساهمة الزراعة فى الناتج المحلى الاجمالي بالأسعار الثابتة	%	كثبية من غير النيرولى	معدل النمو لسنوى
١٩٧٠	١٠٢٥	٥,٢	٥,٢	٣,١	٤٥٩٨	٢,٥	٩,٧	٣,٣
١٩٧٥	١٥٢٩	٩,٨	٩,٨	١٣,٥	٥٥٢١	١,٦	٦,٢	٤,٢
١٩٨٠	٥٣٩٨	١,٠	١,٠	١٧,٣	٧٨٦١	٤,٢	٤,٥	٦,٢
١٩٨٥	١٣٧٨٩	٤,٤٤	٤,٤٤	١٨,٦٦	١٣٧٠٦	٥,٣	٦,٣	١٨,٠
١٩٨٧	١٨٣١٢	٦,٧٣	٦,٧٣	١٥,٤٥	١٨٣٥١	-	٨,٧	١٦,٤
١٩٨٩	٢٢٨٠٠	-	-	٢٤,٥	-	-	-	-
* ١٤١٥	٣١٣٠٠	-	-	٣٧,٢٨	-	-	-	-

المصدر: ١- حسبت من بيانات كتاب المنجزات جدول (١٠) و جدول (١١): ٢١٥، ٢١٦.
١- بيانات ١٩٨٩ من الخطة الخمسية الخامسة: ٦٩ وإدارة البحوث غرفة الرياض دور
الزراعة التجارية فى تنمية النشاط الزراعى فى المملكة" غرفة الرياض، سؤال ١٤١٢ /
١٩٩١.
* ١٤١٥ توقع تقديرى.

(١) الخطة الخمسية: ٢٤٣.

(٢) التقرير الاقتصادى العربى الموحد لعام ١٩٩٠، صندوق النقد العربى، أبوظبى ١٩٩٠.

ثالثاً : تطور بعض المحاصيل الأساسية :-

ولقد تجسدت التطورات السابقة فى الإنتاج النباتى والحيوانى خاصة الأساسية منها. إذ على سبيل المثال، نجد أن الحبوب قد زاد إنتاجها من ٢١٢ ألف طن فى ١٩٧٠ إلى ٢٢٨ فى ١٩٧٥ إلى ٢١٩١ مليون طن فى ١٩٨٥ إلى ٣٦٢ مليوناً فى ١٩٨٨ من بينها يبرز القمح كمحصول رئيسى حيث زاد الانتاج من ٢٦ ألف طن فى ١٩٧٠ إلى ٣٢٢ مليون طن فى ١٤٠٨، ١٤٠٩ أى بمعدل نمو سنوى ٣٠١ سنوياً وهو مايزيد عن الاستهلاك (١) مليون طن فى العام) ب ٢٢ مليوناً، يصدر بعضها إلى الخارج(١).

والواقع أن هذا يعد انجازاً طيباً فى مجال سلعة ليست فقط تشيع حاجة أساسية، وإنما سلعة ذات أهمية استراتيجية على المستوى الدولى، خاصة فى وقت يتزايد فيه حجم الواردات الغذائية الزراعية فى العالم العربى. إذ يستورد حوالى ٤٧٥٪ من حاجته من القمح ولقد مثلت انتاج المملكة من القمح العربى حوالى ٢٣٪ فى عام ١٩٨٩(٢). وبالإضافة إلى القمح حققت المملكة نسب اكتفاء ذاتى مرتفعة فى مجال الخضر والفاكهة بوجه عام، وأصبح الانتاج المحلى يغطى نسبة كبيرة من السوق المحلى ٧٦٪ الخضر، ٧٣٪ الفاكهة.

كما أنه فى مجال الانتاج الزراعى الحيوانى، ازدادت معدلات الاكتفاء الذاتى بالنسبة لمنتجات أساسية مثل اللحوم الحمراء من ٩٥٪ عام ١٤٠٢هـ إلى ٧٥٪ فى ١٤٠٨/١٤٠٩، اللحوم البيضاء من ٢٩٤٪ إلى ٧٢٪، الألبان، البيض ١١٥٪ وهو مايعنى وجود فائض للتصدير. إلا أن انتاج المملكة من الأسماك رغم أنه يكفى ٦٠٪ من الاستهلاك المحلى، لم تتجاوز نسبة المستغل منه ١٠٪ من الموارد المتاحة فى ١٤٠٧ - ١٤٠٨ مما يعنى أنه هناك احتمالاً كبيراً لتصدير الأسماك إذا ما زادت نسبة الاستغلال كما أن المملكة يشتهر عنها تصدير أنواع متعددة من التمور(٢). ولقد أدت التطورات السابقة إلى خفض معدل

(١) التقرير الاقتصادى العربى الموحد، مرجع سابق : ٥٨ - ٦٣.

(٢) الخطة الخمسية الخامسة : ٢٤٢ - ٢٥١ وتقارير ١٩٨٦، ١٩٨٧، ١٩٨٨.

الانكشاف الغذائي السعودي والاعتماد على الأسواق الأجنبية من ١٣٪ في عام ١٩٨٤ إلى ٤١٪ في عام ١٩٨٨ وزيادات بالتالي نسبة الاكتفاء الذاتي في جميع المواد الغذائية من ٣٧٪ إلى ٥٩٪ خلال الفترة ذاتها(١). وهذا يعد إيجابياً مقارنة بالمستوى العام في العالم العربي، حيث سجلت الواردات العربية من السلع الغذائية الرئيسية حوالي ٧٢٪ من تكلفة الواردات الزراعية العربية الإجمالية(٢).

وبناء على ماسبق، نخلص إلى أنه وإن كان قطاع الزراعة قد استفاد من قطاع التجارة الخارجية وذلك باستغلال ما وفره من موارد في استيراد الآلات والمعدات، التكنولوجيا، العمالة والمهارات اللازمة لتطوير هذا القطاع. إلا أنه في الواقع كذلك استطاع أن يؤثر فيه بشكل فعال، إذ أصبحت الصادرات الزراعية أحد المكونات الرئيسية للصادرات - غير النفطية في المملكة ويأتي على رأسها القمح التمور والبيض، حيث بلغت قيمة الصادرات النباتية والحيوانية ١٢٣١، ١٣٧١، ١٠٥٩ مليون ريال في السنوات ١٩٨٨، ١٩٨٩، ١٩٩٠ على التوالي.

والمواقع أن صادرات القمح تكتسب أهمية خاصة إذ أنه يمثل سلعة استراتيجية على المستوى العالمي، وهذا يعد إضافة سلعة استراتيجية أخرى لصادرات المملكة بجانب البترول. وتمثل الحبوب حوالي ٩١٫٨٪ من إجمالي الصادرات الزراعية في ١٩٩٠(٣). وقيمة الصادرات الزراعية وإن كانت ضئيلة بالنسبة إلى إجمالي الصادرات السعودية إلا أنها تمثل تطوراً في بلد اعتاد أن يستورد معظم أن لم يكن كل سلعة الأساسية من الخارج من ناحية ومن ناحية أخرى، يعد تطوراً كبيراً كما يوضح ذلك بجدول (٢٢) إذ زادت صادرات المملكة من الحيوانات الحية والمنتجات الحيوانية من ٣ مليون في ١٩٧٦ إلى ٢٣٧ مليوناً في ١٩٩٠، والمنتجات النباتية من ٣٨ مليوناً في ١٩٧٦ إلى ١٤١ مليار في ١٩٨٩ هبط إلى ٨٣٥ مليوناً في عام ١٩٩٠.

(١) الخطة الخمسية الخامسة، مجلة التجارة، غرفة جدة، صفر ١٤١٢.

(٢) التقرير الاقتصادي العربي الموحد، مرجع سابق.

(٣) غرفة الرياض دور الزراعة التجارية مرجع سابق : ٢٨، مجلة التجارة صفر ١٤١٢.

وعلى جانب الواردات من المنتجات الزراعية الحيوانية والنباتية، نجد أنها شهدت هبوطاً بشكل عام منذ أواسط الثمانيات كما يوضح ذلك جدول (٢٣) وأيضاً شهدت المنتجات الغذائية الحيوانية والنباتية المحضرة هبوطاً هي الأخرى إذ هبطت الواردات الغذائية للمملكة بشكل عام بحوالي ٤٣٪ من ٨٤-١٠٨٨ (١). وهذا لا شك يدعم موقف المملكة في التجارة الخارجية وميزان المدفوعات ويعد جسوراً نوعية في تجارتها الخارجية مع العالم الخارجي. والتطور السابق يتفق مع الرؤية التي تقول بأن الدولة تستطيع أن تعظم من مكاسبها في تجارتها الخارجية كلما حققت مستويات أفضل من التنمية وتستطيع أن تتغلب على تدهور شروط التبادل الدولي وتوزيع ماقد يحيط بالتجارة الدولية من مخاطر تقلبات الأسواق.

إلا أنه يجب أن نسجل أن المملكة ما زالت تستورد العديد من السلع الزراعية الغذائية وغير الغذائية، والتي - وإن شهدت هبوطاً نسبياً ما زالت تقدر بالمليارات كما يوضح ذلك جدول (٢٣) السابق. وهو يمثل مجالاً خصباً للاستثمار فيها. كما أن نصيب قطاع الزراعة النسبي في الناتج المحلي الإجمالي ما زال ضئيلاً كما أشرنا سابقاً.

(١) أنظر كذلك مجلة التجارة، غرفة جدة، صفر ١٤١٢ : ٤٠.

المطلب الخامس

ويعد قطاع التعدين والمهاجر من القطاعات ذات الامكانيات المحتملة الواعدة بالنسبة للاقتصاد السعودي، خاصة فى المجال الذى نحن بصدد دراسته وهو تنوع هيكل وبناء هذا الاقتصاد، إذ أنه له آثار اقتصادية واجتماعية هامة مباشرة وغير مباشرة. بالنسبة للآثار المباشرة، هو أن المعادن، قد تكون مصدر دخل إذا ماتم تصديرها مباشرة ومن ثم فهى تفيد فى تعدد مصادر الدخل هذا من ناحية. ومن ناحية ثانية، يعد قطاعاً واعداً، حيث تعد هذه المعادن مواد أولية تقوم عليها العديد من الصناعات. وهذه الصناعات تخدم المجال الذى نحن بصدد، إذ تؤدي إلى تنوع فى الصناعات الوطنية، بدلاً من التركيز الحالى على صناعة أساسية واحدة وهى تكرير البترول والبتروكيماويات وهى صناعات - كما هو معلوم - تتأثر كثيراً بالأحوال التى تسود السوق العالمى، هذا فضلاً عن أنها تواجه منافسة شديدة للغاية، بالإضافة إلى الاجراءات التى تشرع فى اتخاذها بعض البلدان لأسباب بيئية ومايتعلق بها من شروط تتعلق بالمواصفات والنوعية. كما أن استغلال المعادن فى المملكة وتصنيعها يفتح الباب على مصراعيه أمام القطاع الخاص ليدخل هذا الميدان بفعالية ومن ثم يسهم فى جهود التنمية ومن ثم يقويها ويدعمها. وأخيراً، يفيد استغلال هذه المعادن فى تحقيق هدف يكتسب أهمية متزايدة وهو التنوع الجغرافى لجهود التنمية ومايتبع ذلك من تنوع الهيكل الاقتصادى وكذلك الآثار الديموجرافية وتوزيع السكان وتعدد الأنشطة.

ولقد كشفت أعمال الدراسة والتنقيب والمسح الجيولوجى أن المملكة بها أكثر من ٤٢٠٠ من المكامن المعدنية التى تضم فى باطنها الذهب، الفضة، الألومنيوم، الزنك، الرصاص، الحديد، اليورانيوم، الفوسفات والمغنسيوم والفحم، وأن هناك احتياطات ضخمة من المواد الأولية اللازمة للبناء. ولقد دخل أو منجم للذهب فى المملكة وهو "مهد الذهب" مرحلة الانتاج الكامل بنهاية ١٤٠٨/١٩٨٨ ويقدر الاحتياطى فيه بحوالى ١١ مليون طن بنسبة ٢٧ جم / طن ذهب، ٧٣ جم / طن الفضة. كما بدء فى ١٤١١هـ / ١٩٩١ استغلال "منجم

الصخوريات" ويقدر احتياطية بـ ٨٤ مليون طن بنسبة ٢٥ جم / طن ذهب (١).

ولقد تطورت مساهمة قطاع التعدين والمهاجر في الناتج المحلي الاجمالي على النحو التالي :-

(أ) بالأسعار الجارية : (بالمليون ريال) :

تطور مساهمات قطاع التعدين في الاقتصاد السعودي

بالأسعار الجارية : مليون ريال

١٩٨٧	١٩٨٥	١٩٨٠	١٩٧٥	١٩٧٠
١٧٢٣	١٨١٢	١٦٢٣	٤٠٦	٤٩

(ب) بالأسعار الثابتة : مليون ريال

١٩٨٧	١٩٨٥	١٩٨٠	١٩٧٥	١٩٧٠
١٧٠٥	١٧٩٥	١٤٦٢	٩٧٤	٤٨١

كتاب المنجزات جدولي ١٠ ، ١١ .

ولقد كان معدل النمو المتوسط خلال الفترة من ١٩٧٠ - ١٩٨٧ ، حوالي ٨,٣٪ وهو لاشك يعد رقماً مرتفعاً نسبياً بالمقارنة لمعدلات النمو في القطاعات الانتاجية الأخرى. يكشف الجدولان السابقان عن تطور ذي مغزى في مساهمة الثروات التعدينية في الناتج المحلي الاجمالي. ونعتقد أن مساهمة هذا القطاع تزداد في حالة تصنيعها محلياً واقامة بعض الصناعات التحويلية عليها، لما يؤدي ذلك - بالإضافة إلى ما سبق ذكره - إلى زيادة القيمة المضافة المحلية وهذا لاشك يضاعف المكاسب التي تحصل عليها المملكة، ويحقق الهدف الاستراتيجي الأساسي وهو توسيع وتنوع القاعدة الاقتصادية فيها. وتراوحت مساهمة هذا القطاع في الناتج المحلي الاجمالي - غير البترولي - حوالي ١٪ وكانت

(١) كتاب المنجزات : ٧٢ .

حوالى ٢/٨٪ تقريباً بالنسبة للناتج المحلى الاجمالى ككل.

وبالطبع لم يكن يتسنى تحقيق انجاز فى ذلك الميدان سوى بفضل توافر الموارد المالية، الاستعانة بالخبرات والتكنولوجيا وغيرها التى توفرها التجارة الخارجية للمملكة.

والتجارة الخارجية إذا كانت قد هيأت الفرصة لتحقيق تنمية واجراء تحولات وتغييرات هيكلية فى البناء الاقتصادى السعودى على النحو السابق، مما ساعد على دعم موقف المملكة فى التجارة العالمية، إلا أنها قد تهيىء الفرصة أيضاً لحدوث بعض المثالب. ففى المملكة حدثت بعض التطورات من جراء ازدياد الانفتاح التجارى على العالم الخارجى، وخاصة الاعتماد على النفط كمادة تصديرية وحيدة تقريباً فى بداية عهدها بالتنمية. والواقع أن معظم الدول النامية بعامة والبتروولية بخاصة تشارك المملكة بعض هذه المشاكل. ومن أهم المثالب التى تحيط بالتجارة الدولية.

المشكلة الأولى :

- التضخم : والواقع أن التضخم الذى عانت منه المملكة ذات طبيعة مركبة ومعقدة إذ أدت زيادة الصادرات النفطية إلى زيادة العائدات بشكل غير مسبوق. ولقد قابل ذلك التوسع فى القاعدة النقدية فى المملكة وزيادة الدخل ووسائل الدفع فى الاقتصاد. ولقد أدى ذلك إلى زيادة معدلات الاستهلاك كما أشرنا سابقاً، نظراً لارتفاع الميل الحدى له، كما حدثت تغييرات فى أنماط الاستهلاك نفسه. وبالإضافة إلى ذلك حدث توسع فى الانفاق الاستثمارى مما أدى إلى توليد دخول مضاعفة... الخ ولقد قابلت الزيادات السابقة عدم مرونة فى العرض من السوق المحلى، بسبب عدم كفاية الطاقات الانتاجية القائمة وعدم تطور الهياكل التنظيمية والموسمية القائمة وقتئذ، كما أسهم فى ذلك ضعف المنافسة بين الموردين للسلع وبالتالي أمكن التحكم فى الأسعار للاستفادة التجار من الارتفاع الكبير على جانب الطلب. ومن ثم ازدادت الفجوة بين الطلب المتزايد الذى تموله الدولة والمعروض من السلع والخدمات.

وكما زاد من صعوبة المشكلة عدم كفاية التجهيزات الأساسية غير المتطورة وهذا التضخم يعود أساساً إلى أسباب محلية ذات روابط خارجية.

ولقد ازداد دور العوامل الخارجية حينما لجأت الدولة إلى فتح باب الاستيراد على مصراعيه وتشجيعيه، إذ بدأ التضخم المستورد ينتقل إلى المملكة من خلال قنوات التجارة الخارجية، فالدولة كانت تستورد السلع الاستهلاكية لمواجهة الطلب المتزايد، وكذلك كانت تستورد السلع الانتاجية على نطاق واسع لتحقيق التنمية، حيث كانت الدول الصناعية المصدرتة تعتمد في تعاملها السلعي مع الدول النفطية ومن بينها المملكة أسعاراً أعلى من المستوى العالمي، مستغلة زيادة دخول تلك الدول وحاجتها الشديدة لسلعها ومنتجاتها (١).

على هذا عانت المملكة من معدلات مرتفعة جداً للتضخم (على أساس استخدام الأرقام القياسية لتكاليف المعيشة) حيث وصل أقصاه في نهاية الخطة الأولى ٢٤٥٪، وبمتوسط ١٥٨٪ خلال سنوات الخطة الخمس، ثم بدأ يهبط تدريجياً إذ وصل إلى ٣١٪ في عام ١٩٧٦ بداية الخطة الثانية وبمتوسط ١٠٪ خلال سنوات الخطة الأربع الأولى (٢).

ولجأت الدولة إلى أساليب عديدة على محاور مختلفة في خطة التنمية الثالثة لجعل معدلات التضخم ذات مستويات معقولة ومقبولة تتراوح ٧-١٠٪ في العام (٣).

كما شهدت الخطة الرابعة مستويات تضخم منخفضة بلغت في كثير من السنوات حوالى الواحد الصحيح فى المائة، ومن أهم الأساليب التى لجأت إليها الدولة :

العمل على إزالة الاختناقات على جانب العرض من خلال تسهيل الواردات والتعامل مع أسواق كثيرة للحصول على شروط أفضل، زيادة الانتاج المحلى، تحسين شبكة النقل الداخلى والتوزيع. كما عملت على تثبيت نفقات المعيشة من خلال مراقبة الأسعار وضبطها

(١) برهان الدجاني، مرجع سابق : ٢٣٣، الخطة الخمسية الثالثة : ٥٩-٦٢.

(٢) الخطة الخمسية الثالثة : ٥٩-٦٢، الخطة الخمسية الرابعة : ٨٣-٨٥، ١٠٣-١٠٤.

(٣) الخطة الرابعة : ٨١ الخطة الثالثة : ٦١ ، وانظر لتفصيل أوسع. مصطفى رشدى "مشكلة التضخم فى الاقتصاد البترولى أبعاده البنائية الاقتصادية، الاجتماعية" نموذج الاقتصاد السعودى" الدار الجامعية للطباعة والنشر، بيروت ١٩٨١.

شيد الحكومة للانفاق العام المباشر وغير المباشر^(١). أى سعت الدولة إلى تحقيق نوع التوازن بين الطلب والعرض. وهنا نجد - مرة أخرى - أن هناك تلازماً بين التجارة رلية والتحويلات الهيكلية من خلال زيادة العرض بما يقابل زيادة الطلب الناجمة عن دة الدخل.

المشكلة الثانية :

أيضاً من مشاكل التجارة الخارجية مايعتري الأسواق العالمية من تقلبات فى الأسعار عكس على الاقتصاد الوطنى وتزداد درجة رد الفعل كلما زادت درجة الارتباط كما هو نادت فى الاقتصاد السعودى، كما رأينا سابقاً. كما قد تؤدى تلك التقلبات إلى تدهور شروط التبادل التجارى مع العالم الخارجى وهو مايعنى انخفاض القدرة الشرائية لاستيراد الدولة وهو ما يؤثر بالسالب على الانتاج فيها، خاصة إذا كان هذا الانتاج نو محتوى استيراد كبير كما هو الحال فى المملكة وسائر الدول النامية تقريباً. أو أن تضطر الدولة محافظة منها على معدلات الاستيراد زيادة ضخ ونقل موارد ها الانتاجية للخارج فى مقابل الاحتفاظ بقدرتها الاستيرادية.

وهو لاشك استنزاف للموارد المحلية خاصة إذا كانت من النوع غير المتجدد مثلما هو الحال فى البترول.

ولقد مر الاقتصاد السعودى بالتجربتين السابقتين - مع غيره من الدول البترولية مع بعض التوصيف الضرورى هنا .

المشكلة الثالثة :-

تدهور معدل التبادل التجارى. إذ يشير جدول (٧) فى المبحث السابق إلى أن هذا

(١) الخطة الرابعة : ٨١ الخطة الثالثة : ٦١ ، وأنظر لتفصيل أوسع. مصطفى رشدى "مشكلة التضخم فى الاقتصاد البترولى أبعاده البنائية الاقتصادية، الاجتماعية" نموذج الاقتصاد السعودى" الدار الجامعية للطباعة والنشر، بيروت ١٩٨١.

المعدل قد شهد تحسناً في النصف الأول من السبعينات وحتى ١٩٧٦، ثم هبط في ١٩٧٧،
١٩٧٨، إلا أنه شهد تحسناً في ١٩٧٩، ١٩٨٠. ثم سجل هبوطاً شديداً منذ ١٩٨٢ -
١٩٨٨ والواقع أن هذا التطور انما يعكس - ولو على حساب التكرار - الزيادة الكبرى في
أسعار النفط في ١٩٧٤. ثم الهبوط، إنما يجسد الارتفاع الكبير لأسعار السلع الصناعية
نتيجة لموجات التضخم التي سادت الاقتصادات الصناعية الرئيسية وهذا بالإضافة إلى
الارتفاع المفعل لأسعار صادراتها إلى دول الخليج ومنها المملكة، وهذه الدول هي أكثر
الشركاء التجاريين للمملكة كما رأينا في المبحث السابق. كما أن التدنى في معدل التبادل
التجاري المشار إليه، إنما يعكس على الجانب الآخر الهبوط الكبير في سعر النفط منذ
١٩٨٢ والذي بلغ أدناه في ١٩٨٦.

- يرتبط بما سبق من تطورات أن هبوط أسعار البترول والتقلب فيها وما أدى إليه من
تخفيض المملكة لانتاجها لأقل من النصف تقريباً أن هبطت عائدات المملكة من الذروة في
١٩٨٠/١٩٨١. وهذا التطور وما شهدته الفترة ٨٢-١٩٨٦، يمكن استخلاص أثرها على
المملكة من الحقيقة التي سبق ذكرها - وتؤكدتها خطة التنمية الثانية :

- من أن عائدات البترول هي الوسيلة التي تعتمد عليها الحكومة في تمويل برامج
التنمية الاقتصادية والاجتماعية، أي أنها الأداة الرئيسية لتحقيق القنوع المطلوب. وبالتالي
تنتعش برامج التنمية مع زيادة عائدات البترول وتنكمش مع انكماش عائداته. إذ مع
الانكماش تنكمش عائدات الميزانية العامة وبالتالي الانفاق العام وهو الذي يعد - كما رأينا
سابقاً - المحرك الرئيسي لعملية التنمية في المملكة، لذلك لاندش أن نجد أن التغييرات
غير الموازية في سوق النفط أدت إلى هبوط عائدات المملكة من ٢٤٨٦ مليار ريال سعودي
في ١٤٠٢/١٤٠١هـ بشكل مستمر حتى وصل إلى ٨٧٧ مليار في ١٤٠٦/١٤٠٥ (١). أي
انخفاض بلغ ٢٦٠٩ مليار ريال. أو أن عائدات البترول في ١٤٠٦/١٤٠٥ بلغت ٢٥٪

(١) تقرير مؤسسة النقد العربي السعودي ١٩٨٦ : ١٢

ج = تعنى اختصار الخطة.

أُ منها في ١٤٠١ : ١٤٠٢ ولذا أن نتوقع مدى تأثير ذلك على الانفاق العام والخاص
برامج التنمية التي تمويلها الدولة وحتى على مستوى الطلب المحلي الذي يعد الطلب
مكوناً رئيسياً له، وأثر ذلك على الحافز على الاستثمار والانتاج.

يكفى أن نذكر هنا بعض الأمثلة على نتائج التطورات غير المواتية السابقة وأثرها على
ب التنمية.

- تم خفض الانفاق الحكومي الفعلي نظراً لهبوط الإيرادات الحكومية من ١٣٣٦ مليار
٧٦٥ ملياراً فقط في الأشهر العشرة من ١٤٠٦/١٤٠٧ - ١٩٨٦، هبط الطلب
كومي على السلع والخدمات بمعدل ٧٦٪ والقطاع الخاص - ١٦٪ في ١٤٠٥/١٤٠٦،
سجل تكوين رأس المال المحلي الاجمالي هبوطاً هو الآخر، كما ذكرنا سابقاً (تقرير
١٩٧ : ١٢-١٤، ١٩٨٧ : (١). كما هبط الانفاق الحكومي بـ ٢٠٪ خلال سني خطة التنمية
رابعة مما أثر على برامج التنوع الاقتصادي ولقد كان أثر البنود التي تأثرت بذلك بند
قات المشروعات منذ أواسط الخطة الثالثة، حتى نهاية الرابعة. جـ ٦٠ / (الخطة
رابعة، جدول ٥/٢ : ٦٥ والخطة الخامسة : ٥٧-٥٨)، كما أثر ذلك على الناتج المحلي
لاجمالي غير النفطي حيث هبط بـ ٨٪ سنوياً خلال الخطة الرابعة، بعد أن كان مستهدفاً
ه نمو بمعدل ٢٩٪ (خ ٥ / ٦٦).

وللتدليل للتأثير القوي الذي تمارسه تجارة صادرات البترول على الانفاق الحكومي
ومن ثم الناتج المحلي الاجمالي أنه في (خ/٣)، بلغ متوسط النمو في القطاعات البترولية
٨٠٪ خلال أول ٣ سنوات من الخطة ولكن مع تقلب أسعار البترول والعائد والانفاق
الحكومي هبط معدل النمو إلى أقل من ١٪ خلال العامين الأخيرين منها (خ/٤٧٢٤٦).

إلا أن المملكة استطاعت أن تعبر تلك الفترة دون الوقوع في فخ المشاكل الكثيرة التي
وقعت فيها دول بترولية أخرى للأسباب الآتية :

- إن الدولة لجأت إلى بناء قاعدة انتاجية في المملكة خلال الفترة الأولى التي اتسمت

باستمرارية تدفق العائدات البترولية بشكل ايجابي وكذلك بضخامة هذا العائد، كما ذكرنا سابقاً.

- أنه حينما بدأت تشتد مسألة انحسار العائدات النفطية، كانت الاستثمارات في القطاعات الانتاجية تمارس تأثيراً إيجابياً معاكساً في شكل تحقيق نسب مرتفعة للاكتفاء الذاتي ووجود فائض للتصدير من الصناعة والزراعة، مما خفف إلى حد بعيد من الشعور بوطأة فترة التكيف.

- القطاع الخاص والذي كونه ثروات ضخمة في الخارج بدأ بعيد أمواله إلى المملكة ويعتمد على التمويل الذاتي.

- سياسة الحكومة بترشيد وضغط الانفاق العام خاصة غير الضروري منه. والاعتماد على الاحتياطات التي كونها في الخارج أثناء فترة الوفرة.

لهذا كله لم تقع المملكة في فخ المديونية الخارجية الأمر الذي عانت وتعانى منه دول مثل المكسيك، نيجريا، فنزويلا.

من كل ماسبق نخلص إلى أن الاقتصاد السعودي يقدم نموذجاً لاقتصاد مفتوح على السوق العالمية استيراداً وتصديراً. كما أنه من الاقتصادات شديدة الحساسية والتأثر لما تشهده هذه السوق من تقلبات تعكس مايجرى في اقتصادات الشركات التجارئين الرئيسين من تطورات وتحولات وسياسات لا دخل للاقتصاد السعودي فيها. لذا يكتسب تحقيق هدف تنويع وتوسيع القاعدة الاقتصادية الانتاجية في المملكة أهمية خاصة. وهذا مانعتقد أن المملكة قد بدأت وتسير عليه الآن خاصة في الزراعة والصناعة والتعدين، كما رأينا في هذا المبحث. وبهذا استطاعت تحسين مركزها نسبياً في التجارة العالمية وتأمين اقتصادها إلى حد كبير مما قد يعتري الاقتصاد العالمي من مفاجآت غير متوقعة وإن كنا نرى أنه مازال الطريق طويلاً ويحتاج إلى مزيد من الاصرار، الوقت والمال والعلم والتكنولوجيا لخلق اقتصاد متكامل قطاعياً وأفقياً ورأسياً بين كافة عناصره.

الخلاصة والتوصيات

خلص من الدراسة السابقة إلى بعض الاستنتاجات الهامة من أهمها :-

ن التجارة الخارجية ضرورة، حيث لا تستطيع دولة متقدمة أو نامية أن تنكفئ على ذاتها بمعزل عن غيرها من دول العالم. وهذه الضرورة تكون أبرز وأشد في الدول النامية نظراً لعمق واتساع دائرة حاجتها للاقتصادات الأخرى والسوق العالمية استيراداً وتصديراً لأغراض التنمية الاقتصادية والاجتماعية، وأنه كلما ازداد مستوى التنمية في اقتصاد ما اتسعت أمامه فرص ودائرة تحقيق مكاسب أكثر من تجارته الدولية. حينما يصدر وحينما يستورد. يستطيع تحقيق ذلك من خلال الحصول على شروط أفضل عند التفاوض، اتساع دائرة الأسواق وليس الارتباط بسوق معين، ارتفاع درجة المرونة الثمن لصادراته وكذلك لوارداته، ارتفاع درجة مرونة الطلب - الدخل لصادراته خاصة المصنعة منها... الخ. كما تهيء التجارة الدولية آليات عديدة يمكن أن تسهم - إذا ما أحسن الاستفادة منها - في اجراء تحولات هيكلية واحداث تنمية اقتصادية واجتماعية في الدول المتاجرة مع بعضها. هذا بالطبع على فرض اتخاذ الاجراءات واتباع السياسة الاقتصادية والمالية والنقدية الملائمة والسليمة.

فالتجارة تهيء السبل للحصول على الموارد النقدية، التكنولوجيا والخبرة، العمالة المهارات، المنافسة والاحتكاك وتحسين نوعية الانتاج ورفع مستوى الانتاجية، إلى غير ذلك مما رأيناه سابقاً ولاشك أن للتجارة بعض الآثار الجانبية مثل التضخم تدهور شروط التجارة وهبوط القوة الشرائية للوحدة المصدرة من سلع الدول النامية - الخ. لكن هذا لاينفي أهمية التجارة. والحل لا يكون بعدم الاتجار ... أو التعامل مع الدول الأخرى، وإنما بانتهاج سلوك أو طريقة ايجابية في التفكير والعمل يخلص في كيفية الخروج من طوق الآثار الجانبية وتعظيم الاستفادة من الجوانب الايجابية للتجارة الدولية كما فعل الكثير من دول العالم ومازال الكثير على الطريق.

والمملكة العربية السعودية، كما رأينا - دولة ذات اقتصاد يقوم على سياسة الباب المفتوح فى مجال التجارة الدولية. كما أنها تعتمد على التجارة الخارجية إلى حد بعيد استيراداً وتصديراً. هذا يعود إلى طبيعة اقتصادها كإقتصاد بترولى لفترة زمنية طويلة نسبياً. لذا نجد أن المملكة أخذت تعزز مكانتها التجارية فى السوق العالمية تدريجياً تمشياً مع ما تشهده من تطورات اقتصادية واجتماعية مستفيدة فى ذلك من تجارتها الخارجية. ثم أصبحت أكثر تأثيراً فيها بعد ذلك.

فلقد حقق هذا البلد وفورات مالية من صادراته البترولية، وذهب الكثير منها إلى الاستيراد لاشباع متطلبات السوق المحلية للاستهلاك وكذلك للاستثمار. إذ أن ... الوفورات أدت إلى زيادة الدخل ومستويات الاستهلاك وتطلعات الشعب إلى مستويات معيشة أفضل. هذا العامل أدى إلى ضرورة التفكير فى اشباع حاجات السوق المحلية من الانتاج المحلى أساساً، لذا انتهجت الدولة سياسة الاحلال محل الواردات فى مرحلة ثانية، وهذه ما يمكن تسميتها بسياسة الاحلال الطبيعية Natural Import substitution وهنا يزداد الاعتماد والحاجة إلى السوق العالمية أكثر لا للحصول على السلع الاستهلاكية وإنما للحصول على السلع الرأسمالية، الوسيطة وبعض المدخلات اللازمة لتنفيذ تلك السياسة. ومع محدودية السوق السعودية ومع أخذ الميزة النسبية للاقتصاد السعودى، كانت المرحلة الثالثة وهى الانتاج للسوق المحلية والتصدير خاصة بالنسبة للسلع البتروكيمياوية والتعدينية والمعدنية. كما استفادت المملكة من تجارتها الخارجية فى مجال الزراعة، إذ حققت نتائج طيبة فى هذا المجال غير عابئة بالأراء التى تقول بارتفاع التكلفة الاقتصادية للانتاج الزراعى فيها لعدم وجود ميزة نسبية لها.

إذ غلبت الدولة المصلحة الوطنية والاعتبارات الاستراتيجية لتحقيق الأمن الغذائى خاصة بالنسبة لسلعة كالمح. كما رأت الدولة أن هذا الاستثمار بالإضافة إلى غيره بحال طيب لتوظيف الفوائض المالية لديها مقارنة بتوظيفها فى السوق المالية العالمية أو سوق الذهب الدولية والتى تتعرض لهزات عنيفة بين الحين والآخر، كما أنه اقتصادياً نقل التكلفة الحدية

للانتاج مع الاستمرار فيه واكتساب الخبرة وتحسن نوعية التربة - مقارنة بالمراحل الأولى له. ولاعجب أن نجد أن السعودية الآن من الدول القلائل المصدرة للقمح على مستوى العالم وهي بذلك تضيف إلى ميزان صادراتها سلع استراتيجية وحيوية إلى جانب سلعة البترول، ناهيك عن تأمين حاجة السوق المحلي منها.

والمملكة وإن كانت قد استفادت من تجارتها الدولية، فنستطيع أن نخلص من الدراسة السابقة إلى التوصيات التالية :-

- الاستمرار في دعم سيرة التنوع في الهيكل الاقتصادي لجعله أكثر توازناً واستقراراً بحيث يكتسب مع الوقت قوة دفع تحركها عوامل ذاتية أساساً، وهذا نعتقد يكون من خلال تطوير القطاعات الانتاجية مثل الزراعة، الصناعة والتعدين وجعلها أكثر تكاملاً مع بعضها البعض رأسياً وأفقياً أكثر من تكاملها مع القطاعات المماثلة في الخارج وتعميق وتعميم الاستفادة من عاملى المضاعف والمعجل في الاقتصاد السعودي.

- ربط القطاعات الانتاجية بالقطاعات الخدمية المغذية لها والمعتمدة عليها مثل النقل، التأمين، التمويل، التعليم والتدريب... الخ، لكي يكون التطور شاملاً لتدفع بعضها بعضاً إلى الأمام.

- وفي مجال التجارة الدولية، يرى الباحث ضرورة تنوع أسواق الصادرات السعودية وكذا أسواق وارداتها، خاصة مع الدول النامية وعلى رأسها الدول العربية والاسلامية. والمملكة تستطيع أن تستفيد من مزايا عديدة هنا : هذه الأسواق مرشحة أكثر من غيرها لاستيعاب المنتجات السعودية، القرب الجغرافى ومن ثم سهولة الاتصال والوصول إلى موانئ الاستيراد والتصدير، الروابط الدينية والروحية، تقارب الأذواق نسبياً. كما أن هذه الأسواق تلعب فيها المنافسة السعرية تأثيراً، ربما أكثر من المنافسة النوعية نظراً لانخفاض مستويات الدخل، كما تستطيع المملكة الاستفادة من بعض التنظيمات التي تستطيع أن تلعب دوراً مؤثراً في ذلك مثل صندوق النقد العربى، بنك التنمية الاسلامى وبعض البنوك

التموية الاقليمية الأخرى.

- إيماناً بأهمية التجارة نعتقد أن المملكة يمكنها الاستفادة من حجم سوقها الواسعة من ناحية ومن سوق دول مجلس التعاون الخليجية الأخرى في خلق مركز تفاوض ذات تأثير كبير مع الدول الأخرى لفتح أسواقها أمام منتجاتها والحصول على أفضل الشروط.
- وهذا تتأتى أهمية التنسيق وتوحيد الجهود بين دول الخليج في هذا الشأن.
- اللجوء إلى عقد الاتفاقات الثنائية والجماعية طويلة الأجل لدعم تجارة المملكة الخارجية.
- دعم الدولة للهيئات والشركات التي تجعل مهمتها دراسة الأسواق العالمية وتطويرها وأذواق المستهلك الأجنبي، وخدمة ما بعد البيع ... الخ، كما تفعل الشركات والهيئات اليابانية والكورية وغيرها.

المراجع

- ١- إبراهيم حلمى عبدالرحمن : "الاصلاح الاقتصادى فى مصر والتطورت الدولية" كتاب الأهرام الاقتصادى، عدد ٤٣ - سبتمبر ١٩٩١، القاهرة.
- ٢- أبوبكر متولى : "الاقتصاد الخارجى : نظرة تحليلية" مكتبة عين شمس، القاهرة، ١٩٨٠.
- ٣- أجناتس زاكس : "التجارة الخارجية والتنمية الاقتصادية" ترجمة / محمد صبحى الاتربى، دار المعارف، القاهرة ١٩٦٩.
- ٤- أجناتس زاكس : "نماذج القطاع العام فى الاقتصاديات المختلفة - موازنة بين النموذج الهندى واليابانى" ترجمة / سمير عفيفى، الهيئة العامة للتأليف والنشر، القاهرة ١٩٧٠.
- ٥- أحمد جامع : "العلاقات الاقتصادية الدولية : الجزء الأول - المتبادل الدولى والمدفوعات الدولية" دار النهضة العربية، القاهرة، ١٩٧٤.
- ٦- اسماعيل صبرى عبدالله : "مستقبل التبادل التجارى بين الأقطار العربية" العربى - العدد ٣٧٥ - فبراير ١٩٩٠ : ٣١-٣٥.
- ٧- السيد أحمد عبدالخالق : "دور القطاع الخاص فى التنمية الصناعية فى المملكة العربية السعودية" مجلة كلية الحقوق - جامعة المنصورة عدد (٩) إبريل ١٩٩١.
- ٨- برهان الدجاني : "هموم التنمية الاقتصادية العربية فى مرحلة الوفرة المحلية لأقطار النفط" فى دراسات فى التنمية والتكامل الاقتصادى العربى" مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ١٩٨٣.
- ٩- جيمس جوارتنى وريجارى استروب "الاقتصاد الكلى : الاختيار العام والخاص" ترجمة د. عبدالفتاح عبدالرحمن وآخرين، دار المريخ الرياض، ١٤٠٨ / ١٩٨٨.

- ١٠- سعيد النجار : "سياسات الاستثمار فى البلاد العربية" ندوة شارك فيها صندوق النقد العربى والصندوق العربى للانماء الاقتصادى والاجتماعى، الكويت ١١-١٣ ديسمبر كانون أول ١٩٨٩.
- ١١- سعيد النجار : "سياسات التجارة الخارجية والبيئية للدول العربية" ندوة شارك فيها صندوق النقد العربى للانماء الاقتصادى، أبوظبى ٢٧-٢٩ يناير ١٩٩٢.
- ١٢- صبى تادرس قريصة ومدحت العقاد : "النقود والبنوك والعلاقات الاقتصادية الدولية" دار النهضة العربية، بيروت، ١٩٨١.
- ١٣- صبرى أبوزيد : "التحولات الهيكلية فى الصناعات التحويلية مصر المعاصرة" عدد ٤٠٣، يناير ١٩٨١، القاهرة.
- ١٤- صلاح سعيد : "الإنتاج المحلى بين الاستهلاك والتصدير" الغرفة التجارية الصناعية بالرياض، السعودية، شعبان ١٤١٠ / ١٩٩٠.
- ١٥- عادل حشيش : "مبادئ الاقتصاد الدولى" مؤسسة الثقافة الجامعية، الاسكندرية، ١٩٨١.
- ١٦- عبدالفتاح عبدالرحمن : "استراتيجية التنمية فى الدول الساعية للتقدم" مكتبة الانجلو المصرية، القاهرة، ١٩٨٧، ص ٣٨٢ : ٤٤١.
- ١٧- عبدالوهاب حميد رشيد : "التجارة الخارجية وتفاقم التبعية العربية" معهد الانماء العربى / بيروت ، ١٩٨٤.
- ١٨- راجنار نيركة : "أنماط من التجارة الدولية والتنمية الاقتصادية" ترجمة / جلال أمين، الجمعية المصرية للاقتصاد السياسى والاحصاء والتشريع، ١٩٦٩، القاهرة.
- ١٩- محمد خليل برعى وعلى حافظ منصور : "العلاقات الاقتصادية الدولية" مكتبة القاهرة الحديثة، القاهرة ١٩٧٤.

- ٢- محمد دويدار : "مبادئ الاقتصاد السياسى" دار الجامعات المصرية، الاسكندرية، ١٩٧٨.
- ٢١- محمد عبدالعزيز عجمية ومدحت العقاد "النقود والبنوك والعلاقات الاقتصادية الدولية" دار النهضة العربية، بيروت، ١٩٨٠.
- ٢٢- محمد عبدالمنعم عفر : "نحو النظرية الاقتصادية فى الاسلام - الدخل والاستقرار" مطبوعات الاتحاد الدولى للبنوك الاسلامية، القاهرة ١٤٠١ / ١٩٨١، الفصل الثانى : مفاهيم الدخل القومى ومكوناته.
- ٢٣- مصطفى رشدى شичه : "مشكلة التضخم فى الاقتصاد البترولى : أبعاده البنائية الاقتصادية والاجتماعية" نموذج الاقتصاد السعودى، الدار الجامعية، بيروت، ١٩٨١.
- ٢٤- نادية على شعيب ونجوى على خشبه : "استراتيجية التجارة والتنمية الصناعية" مصر المعاصرة، عدى يوليو وأكتوبر، ٤١٧، ٤١٨، السنة (٨٠، ١٩٨٩) القاهرة.
- ٢٥- نجوى خشبه : "القطاع الخاص وتنمية الصادرات الصناعية المصرية" مصر المعاصرة، عدى ٤١٥، ٤١٦، السنة (٨٠) يناير وابريل ١٩٨٩.
- ٢٦- يوسف عبدالله الصايغ : "التكلفة الاجتماعية للعائدات النفطية" فى دراسات التنمية والتكامل الاقتصادى العربى "مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ١٩٨٣.

تقارير و مجلات

- ١- أوراق الندوة الثالثة لتنمية الصادرات السعودية بجدة خلال الفترة ٩٠٨ رجب ١٤١٢هـ.
- ٢- التقرير الاقتصادى العربى الموحد "صندوق النقد العربى" ١٩٩٠م.
- ٣- التقرير الاقتصادى العربى الموحد "صندوق النقد العربى" ١٩٩١.
- ٤- مجلة الاقتصاد الخليجى، عدد ٤٨، يناير ١٩٩٢م / رجب ١٤١٢هـ.
- ٥- مجلة الاقتصاد الخليجى، عدد ٤٩، مارس ١٩٩٢م.
- ٦- مجلة التجارة : شعبان ١٤١٢هـ.
- ٧- مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية - تقرير ١٩٨٢.
- ٨- مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية (الأمانة العامة) "تقرير التجارة والتنمية... ١٩٨٧" الانكتاد - الأمم المتحدة بنيويورك ١٩٨٧.
- ٩- مؤسسة النقد العربى السعودى "تقارير" ١٩٧٨٦، ١٩٨٧، ١٩٨٨م.
- ١٠- وزارة التخطيط "خطة التنمية الثانية : ١٣٩٥ - ١٤٠٠هـ".
- ١١- وزارة التخطيط "منجزات خطط التنمية ١٣٨٩/١٣٩٠-١٤١٠هـ".
- ١٢- وزارة التخطيط : "خطة التنمية الثالثة : ١٤٠٠ - ١٤٠٥هـ السعودية".
- ١٣- وزارة التخطيط "خطة التنمية الرابعة : ١٤٠٥ - ١٤١٠هـ".
- ١٤- وزارة التخطيط : "خطة التنمية الخامسة : ١٤١٠ - ١٤١٥هـ السعودية".

- 1- Adelman (1984) : "Beyond Export - led growth" World development, vol. 12 No. 9, 1984, PP. 937-949.
- 2- Cuddington, J. (1989) : "Commodity export Booms in developing countries" The world Bank, Research observer 4, no. 2, July 1989.
- 3- Greenaway, D. & C. Milner : "South - South trade - theory, Evidence, and policy" The world Bank Research observer, vol. 5, No. 1, January 1990, PP. 47-68.
4. Helleiner, G. K. "International trade and Economic development" London, PP. 69-70.
- 5- Helleiner, G. K. "Outward orientation, impact instability and African Economic growth - on empirical Investigation" in Lall & Stewart, Theory and Reality in development. Macmillan, London, 1986.
- 6- Johnson, H. G. 1972 : International Trade and Economic development in : Paul streeten "Trade & strategies for development 1972.
- 7- Khashaba, N. A. : "Trade strategy for employment growth in Egypt : 1960-1986. L'egypte contemporaine, Juillet-octobre 1990 Lxxx I eme Annee, Nos, 421-422, Le Caire 1990.
- 8- Kindleberger, C. P. & B. Herrick. "Economic development" Mc Graw Hill Kogakusha, Ltd, London (1983).
- 9- Kuznets, P. W. "An East Asian Model of Economic Development : Japan, Taiwan and South Korea. Economic Development and Cultural

change, Vol. 36, N. 3 April, 1988.

- 10- **Lall, S.** "Developing countries in the international economy" London, Macmillan, 1981.
- 11- **Lall, S & F. Stewart** : "Theory and Reality in development" Macmillan, London, 1986.
- 12- **Lee, C. H. & S., Naya** : "Trade in East Asian development with comparative References to south east Asian Exports" Economic Development and cultural change, 1988.
13. **Lin, C.** "East Asia and Latin America as Contrasting Models" Economic Development & Cultural charge, 1988.
14. **Maizels, A. E. et al** : "Exports and Economic growth of developing countries" Cambridge University press, London, 1968.
15. **Morton, K & P. Tulloch** : "Trade and developing countries", Croom Helm, London, 1977.
16. **Natwest**, Quarterly Review, May 1992. 17. **Patel, I. G.** "Some Reflections on trade and development" in, P. Streeten" ed, 1972.
- 18- **Phillips, J. A. & C. Pearl** : "Elements of Economics" Macmillan publishing CO, INC, New York 1977.
19. **Rajapatirana, S.** "Industrialization and foreign Trade", Finance and Development, september, 1987.
20. **Schiavo Compo, S. & H. W. Singer** : "Perspectives of economic de-

- velopment" Houghton Mifflin company; Boston, 1970 PP : 137-152.
21. Singer, H. W. "The strategy of International development" London, Macmillan, 1975, chap. 6.
 22. Singer, H. & J. Ansari : "Rich & poor countries" George Allen & Unwin, London, 1978.
 23. Streeten, P. "Trade strategies for development" The macmillan, London, 1972.
 24. Streeten, P. "The Frontiers of development studies" Macmillan, London, 1979.
 - 25- Thirlwall, A. P. "Growth & Development" London, Macmillan, 1982, chap, 14.
 - 26- Thomas, V. & J. Nash : "Reform of Trade policy - Recent evidence from theory and practice" The world Bank Research observer, Vol. 6; no. 2, July 199 P.P. 219-240.
 - 27- UNCTAD : "Revitalizing Development, growth and International Trade - Assessment and policy options". Report of unctad VII, MN, 1987.
 - 28- UNCTAD, "Bulletin, sep. - oct. 1991 No. II"
 - 29- Walter, I. "International Economics" The Ronald press company, New York, 1975.